Proyecto de Ley Nº 1684/2016-CR

SUMILLA: PROYECTO DE LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL Y NECESIDAD PÚBLICA A LA PROVINCIA ILO COMO ZONA ESTRATÉGICA PARA EL DESARROLLO PORTUARIO.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
ÁREA DE TRAMITE DOCUMENTARIO
19 JUL 2017
RECIBIDO
Firma:..... Hora: 11:15

PROYECTO DE LEY

El Grupo Parlamentario **FUERZA POPULAR**, a iniciativa del Congresista **MARIO FIDEL MANTILLA MEDINA**, en uso de las facultades conferidas por el artículo 107° de la Constitución Política del Perú y en el inciso c) del artículo 22°, 67°, 75° y 76° del Reglamento del Congreso de la República; propone el proyecto de ley siguiente:

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
MARIO MANTILLA MEDINA

I. FORMULA LEGAL

LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL Y NECESIDAD PÚBLICA A LA PROVINCIA ILO COMO ZONA ESTRATÉGICA PARA EL DESARROLLO PORTUARIO.

Artículo Único. Declaratoria

Declárese de interés nacional y necesidad pública a la provincia de Ilo como zona estratégica para el desarrollo portuario, sin afectar las áreas naturales y arqueológicas protegidas, así como el medio ambiente.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

UNICA. Encárguese al Poder Ejecutivo para que mediante el Ministerio de Transportes y Comunicaciones priorice la ejecución de la presente Ley.

MARIO FIDEL MANTILLA MEDINA
Congresista de la República

Luis F. Galarreta Velarde
Portavoz (T)
Grupo Parlamentario Fuerza Popular

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, 04 de AGOSTO del 2017

Según la consulta realizada, de conformidad con el Artículo 77º del Reglamento del Congreso de la República: pase la Proposición Nº 1684 para su estudio y dictamen, a la (s) Comisión (es) de TRANSPORTES Y COMUNICACIONES.-

.....

.....

.....

JOSÉ F. CEVASCO PIEDRA
Oficial Mayor
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La provincia de Ilo forma parte del departamento de Moquegua, junto con las provincias de Mariscal Nieto y General Sánchez Cerro. A su vez, la referida provincia está dividida políticamente en los distritos de Ilo, El Algarrobal y Pacocha.

La provincia de Ilo, desde el punto de vista económico, es la de mayor importancia de la tres que conforman el departamento de Moquegua debido fundamentalmente, a su actividad portuaria. Como lo señala el portal DePeru.com[1] "*Su área de influencia comprende las regiones de Arequipa, Moquegua, Tacna, Puno, Cuzco con Bolivia vía la carretera binacional, con Chile vía Panamericana Sur y con proyecciones de mediano plazo la vecina República de Brasil vía la carretera interoceánica.*"

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
MARIO MANTILLA MEDINA

En cuanto a la infraestructura, el puerto de Ilo cuenta con las siguientes instalaciones portuarias: ENESUR, Multiboyas Tramarsa, Southern Patio Puerto, ENAPU, Consorcio Terminales, Southern Marine Trestle, Multiboyas Southern, Trafigura (en proyecto) y Muelle Fiscal.

El cuadro a continuación muestra la infraestructura con el detalle de su operador, tráfico y titularidad.

[1] http://www.deperu.com/medios-de-transporte/puertos-maritimos-fluvial/terminal-portuario-de-ilo-4776.

Instalaciones Portuarias en Ilo[2]

Instalaciones portuarias	Tipo Administrador	Tráfico Relevante	Titularidad	Condición
Terminal Portuario	Muelle ENAPU S.	A. General	Público	Operativo
Terminal portuario / Terminal multiboyas	Muelle/ Southern Perú Boyas	A Minerales/ Hidrocarburos	Privado	Operativo
Terminal multiboyas	Boyas Consorcio de Terminales	Hidrocarburos	Privado	Operativo
Terminal multiboyas	Boyas Tramarsa S. A.	Aceite de pescado	Privado	Operativo
Terminal portuario	Muelle ENERSUR S. A.	Minerales	Privado	Operativo

Terminal Portuario ENAPU[3]

Este terminal cuenta con un muelle de atraque directo tipo espigón antisísmico, su longitud es de 302 metros de largo y 27 metros de ancho, siendo su tipo de construcción de plataforma y pilotes de concreto armado, cuenta con cinco amarraderos y con facilidades de suministro de agua y energía eléctrica para las naves. Asimismo, cuenta con siete locaciones para almacenaje divididas en un almacén y cinco zonas acondicionadas como recinto especial para almacenar.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
MARIO MANTILLA MEDINA

En cuanto a la infraestructura de manipuleo cuenta con siete tractores, once elevadores, una grúa, dos portacontenedores, una grúa portacontenedor, cuatro tractores tráiler, treintaitrés vagonetas, dos balanzas camionera y un grupo electrógeno.

---

[2] Tesis PLAN ESTRATÉGICO DEL TERMINAL PORTUARIO DE ILO, presentada por GIL SOLIS, ALVARO AUGUSTO GUILLÉN QUIROZ, ARLENE ELCIRA PILARES ROBLES, ERICKA SALDAÑA BUSTAMANTE, ALAN WERNER. Centrum Católica. P. 5.

[3] Fuente http://www.enapu.com.pe/web/contenido.php?id=1303761368

Terminales portuarios de Southern Perú[4]

La referida empresa cuenta con dos terminales en Ilo, a saber, el Terminal Portuario Privado SPCC-Ilo y Terminal Portuario Tablones SPCC-Ilo, los cuales cuentan con las siguientes características:

En cuanto al primero de ellos, se usa para el embarque de cobre y de subproductos para la exportación, despacho terrestre de cobre y subproductos para exportación o venta local, embarque de ácido sulfúrico para exportación o cabotaje, despacho terrestre de ácido sulfúrico para venta local, embarque y descarga de concentrado de cobre y descarga de mercancías de importación. Contando con los Servicios Portuarios de movilización de carga de terceros / amarre y desamarre de naves.

En cuanto al segundo de los referidos muelles, cuenta con dos amarraderos: amarradero para embarque de ácido sulfúrico y amarradero multiboyas de tablones para la descarga de hidrocarburos.

Ambos muelles cuentan con la certificación ISO9001.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
MARIO MANTILLA MEDINA

Terminal portuario del Consorcio de Terminales[5]

Terminal de propiedad del Grupo Graña y Montero, el mismo que cuenta con un amarradero del tipo multiboyas con un máximo de calado de 12.10 mts. El tipo de carga de este terminal es básicamente hidrocarburos como residual 6, Biodiesel 2, Gasolina 95 y Diesel de Exportación, entre otros. En cuanto a la infraestructura cuenta con un remolcador para entrada y salida y 2 lanchas para entrada y salida, 1 lancha para stand by 24 horas durante la operación.

---

[4] Fuente http://www.cdi.org.pe/pdf/Reconocimientos/experiencias_2012/Southern_Peru_Copper_Corporation.pdf

[5] Fuente http://www.cosmos.com.pe/(S(s0p3mhdjv2rj3auo04czk4az))/Content/Index.aspx?aID=102.

Terminal portuario Tramarsa SA[6]

Operado por la empresa Tramarsa SA, cuyas características son las siguientes: se trata de un terminal de almacenamiento y embarque de líquidos (TLT) ubicado en la bahía Cata Cata en Ilo en el que se embarcan más de 210,000 TM anuales de líquidos a granel procedentes de Bolivia y Perú.

Es terminal tipo amarradero multiboyas de 17 mts. de calado que cuenta con 1 remolcador para entrada y salida y 2 lanchas para entrada y salida y 1 lancha para stand by 24 horas durante la operación.

Terminal portuario ENERSUR[7]

Terminal portuario de tipo muelle plataforma (Dolphin), de 13 mts de calado en el que se carga carbón a granel en cuya infraestructura cuenta con 2 remolcadores para entrada y salida, 01 remolcador para stand by 24 horas durante la operación y 2 lanchas para entrada y salida y 1 lancha para stand by 24 horas durante la operación.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
MARIO MANTILLA MEDINA

Muelle Fiscal

"Fue construido a fines del siglo XIX, su valor es arquitectónico y urbano ambiental, está construido en tres plataformas, una de concreto, otro de madera y una mayor también de madera que se apoya en una estructura de pilotes de fierro con forma circular, consta además de un estar abierto y dos escaleras laterales para su abordaje, se aprecia un magnífico paisaje marino y de la ciudad. La gran plataforma de madera tiene sitios de estar con bancas, paso por un proceso de refacción el cual ha concluido."[8]

No obstante, todo lo antes mencionado el puerto adolece de una serie de limitaciones así a manera de ejemplo tenemos que el muelle de ENAPU "*está*

---

[6] Fuentes http://www1.tramarsa.com.pe/es-PE/servicios/detalle-de-servicio/terminal-de-liquidos-2/ http://www.cosmos.com.pe/(S(s0p3mhdjv2rj3auo04czk4az))/Content/Index.aspx?aID=102

[7] Fuente http://www.cosmos.com.pe/(S(s0p3mhdjv2rj3auo04czk4az))/Content/Index.aspx?aID=102

[8] Fuente http://www.perutoptours.com/index17ilo_muelle_fiscal.html

limitado a naves de 35,000 DWT, el muelle existente de 300 metros de largo presenta deterioro del pavimento y los pilotes, no cuenta con grúas pórtico y existen limitaciones en las áreas de servicio, todo lo cual lo coloca en desventaja frente a puerto próximos más competitivos como Matarani o Arica."[9]

A ello hay que añadir que durante varios días al año las instalaciones portuarias deben cerrar por condiciones anómalas del mar. A modo de ejemplo, según la Autoridad Portuaria Nacional, en el año 2016 en total hubo 108 cierres, lo cual significó que las instalaciones portuarias estén cerradas entre 45 a 65 días aproximadamente.[10]

Sin embargo, la ubicación geográfica del puerto de Ilo lo convierte en un actor importante para la economía del país. En ese sentido, el trabajo de investigación PLAN ESTRATÉGICO DEL TERMINAL PORTUARIO DE ILO[11], hace notar que la cercanía del puerto con la carretera interoceánica sur lo coloca en una situación expectante, pues dicha vía al permitir la integración entre los Océanos Pacífico y Atlántico hará que el puerto de Ilo se convierta en uno de los principales accesos al Océano Pacífico beneficiando la red comercial con los países de Bolivia, Brasil, Paraguay y Chile.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
MARIO MANTILLA MEDINA

Es así que, la ruta Binacional es la que debería consolidar el intercambio comercial Peruano - Boliviano. Esta ruta está comprendida entre Ilo - Moquegua - Torata - Santa Rosa - Mazocruz - Desaguadero - La Paz, tiene una longitud aproximada de 462 Km., y su estado es bueno (asfalto y señalización). Siendo esta la ruta de acceso más corta al Pacífico por Bolivia, desde Ilo a La Paz (Bolivia) la distancia recorrida es de 398 Km.

---

[9] Municipalidad Provincial de Ilo PLAN DE DESARROLLO CONCERTADO 2009-2021. P. 63.
[10] Se adjunta cuadros de la Autoridad Portuaria Nacional.
[11] Tesis PLAN ESTRATÉGICO DEL TERMINAL PORTUARIO DE ILO, presentada por GIL SOLIS, ALVARO AUGUSTO GUILLÉN QUIROZ, ARLENE ELCIRA PILARES ROBLES, ERICKA SALDAÑA BUSTAMANTE, ALAN WERNER. Centrum Católica. P. 6 y 7.

Por otra parte, la ruta Interoceánica permite que nuestro país se integre con la red vial del Brasil y va unir a ciudades como Ilo - Moquegua - Puno - Juliaca - Macusani - San Gabán - Puente Inambari - Iñapari (frontera con Brasil). Tiene aproximadamente 1257 Km. de recorrido que será la puerta de acceso al Pacífico para Brasil, desde Ilo a Iñapari la distancia es de 1166 Km.[12]

Adicionalmente, el puerto de Ilo presenta una gran infraestructura vial y se conecta principalmente con la carretera Panamericana que une toda la costa peruana desde Tumbes hasta Tacna.

Asimismo cabe precisar que, con fecha 23 de junio del año 2015, los presidentes de Perú y Bolivia, Ollanta Humala Tasso y Evo Morales, suscribieron en la ciudad de Puno, la "Declaración de la Isla Esteves", donde el Perú manifiesta su interés en el proyecto del Corredor Ferroviario Bioceánico Central, impulsado por Bolivia. Corredor ferroviario en alusión que uniría Bolivia, Brasil y Perú a través de una línea ferroviaria de más de 4.000 kilómetros y tendrá como puntos finales el puesto de Santos en Brasil y el de Ilo en Perú, el cual tendría un impacto para esta parte del continente similar al del canal de Panamá, conforme a un artículo publicado en Notiamerica.com.[13]

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
MARIO MANTILLA MEDINA

A lo anteriormente indicado cabe señalar el valor agregado que a la actividad portuaria dan CETICOS ILO y el aeropuerto de ILO en la medida que en el primero de los casos se abre una importante alternativa de servicios logísticos y transformación de materia prima para los países cercanos, en especial Brasil y Bolivia; mientras que en el caso del aeropuerto, se constituye en el medio de transporte rápido de productos y personas que llegan del exterior hacia el interior del país o de productos y personas que vienen del interior del país hacia el exterior vía el puerto.

Como puede apreciarse, debido a su ubicación geopolítica e importancia económica para la nación, la importancia de la provincia de Ilo resulta ser una pieza clave en el proceso de desarrollo nacional por lo que exige una mayor atención por parte de las autoridades, razón por la cual el presente proyecto de

[12] http://guiaoficialdeilo.com/ilo/infraestructura-vial/
[13] http://www.notimerica.com/economia/noticia-asi-proyecto-corredor-ferroviario-bioceanico-central-unira-sudamerica-20160416085937.html

ley propone declarar de interés nacional y necesidad pública a dicha provincia como zona estratégica para el desarrollo portuario del sur del país.

ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

El presente proyecto de ley no supone ningún tipo de costo para el Estado, toda vez que lo único que pretende es declarar de interés nacional y necesidad pública a la provincia de Ilo como zona estratégica para el desarrollo portuario.

EFECTO DE LA NORMA EN LA LEGISLACIÓN NACIONAL

El efecto de la presente iniciativa legislativa será la declaratoria interés nacional y necesidad pública a la provincia de Ilo como zona estratégica para el desarrollo portuario, sin afectar las áreas naturales y arqueológicas protegidas, así como el medio ambiente.

Lima, mayo de 2017

PERÚ

Del 01/01/2017 a 20/06/2017

REPORTE DE APERTURA Y CIERRE DE PUERTOS 2017

N°	PUERTO	INSTALACION PORTUARIA	CANTIDAD CIERRES	TIEMPO DE INSTALACIÓN PORTUARIA CERRADA	MOTIVO
1	ILO	TP ENERSUR	8	34d 18h 30m	CONDICIONES ANOMALAS DEL MAR
2		T MULTIBOYAS TLT	9	19d 08h 00m	CONDICIONES ANOMALAS DEL MAR
3		TP SPCC ILO	9	26d 07h 00m	CONDICIONES ANOMALAS DEL MAR
4		TP ILO	10	23d 02h 30m	CONDICIONES ANOMALAS DEL MAR
5		T MULTIBOYAS CT ILO	8	20d 07h 30m	CONDICIONES ANOMALAS DEL MAR
6		TP SPCC TABLONES	10	20d 22h 00m	CONDICIONES ANOMALAS DEL MAR
7		TP SPCC MARINE TRESTLE	9	19d 04h 00m	CONDICIONES ANOMALAS DEL MAR
TOTAL			63	163d 21h 30m	

Fuente: Autoridad Portuaria Nacional

PERÚ

Del 01/01/2016 a 31/12/2016

REPORTE DE APERTURA Y CIERRE DE PUERTOS 2016

N°	PUERTO	INSTALACION PORTUARIA	CANTIDAD CIERRES	TIEMPO DE INSTALACIÓN PORTUARIA CERRADA	MOTIVO
1	ILO	CONSORCIO TERMINALES - ILO	1	2d 16h 00m	CONDICIONES ANOMALAS DEL MAR
2		TP ENERSUR	15	64d 03h 00m	CONDICIONES ANOMALAS DEL MAR
3		T MULTIBOYAS TLT	14	46d 16h 30m	CONDICIONES ANOMALAS DEL MAR
4		TP SPCC ILO	17	57d 11h 00m	CONDICIONES ANOMALAS DEL MAR
5		TP ILO	17	55d 08h 00m	CONDICIONES ANOMALAS DEL MAR
6		T MULTIBOYAS CT ILO	16	48d 22h 30m	CONDICIONES ANOMALAS DEL MAR
7		TP SPCC TABLONES	14	47d 16h 30m	CONDICIONES ANOMALAS DEL MAR
8		TP SPCC MARINE TRESTLE	14	47d 16h 30m	CONDICIONES ANOMALAS DEL MAR
TOTAL			108	370d 14h 00m	

Fuente: Autoridad Portuaria Nacional

PERÚ

Del 01/01/2015 a 31/12/2015

REPORTE DE APERTURA Y CIERRE DE PUERTOS 2015

N°	PUERTO	INSTALACION PORTUARIA	CANTIDAD CIERRES	TIEMPO DE INSTALACIÓN PORTUARIA CERRADA	MOTIVO
1	ILO	TP ENERSUR	18	55d 19h 05m	CONDICIONES ANOMALAS DEL
2		T MULTIBOYAS TLT	14	33d 12h 50m	CONDICIONES ANOMALAS DEL
3		TP SPCC ILO	20	59d 10h 05m	CONDICIONES ANOMALAS DEL
4		TP ILO	20	58d 09h 05m	CONDICIONES ANOMALAS DEL
5		T MULTIBOYAS CT ILO	12	29d 09h 35m	CONDICIONES ANOMALAS DEL
6		TP SPCC TABLONES	11	28d 09h 05m	CONDICIONES ANOMALAS DEL
7		TP SPCC MARINE TRESTLE	14	40d 03h 05m	CONDICIONES ANOMALAS DEL
TOTAL			109	305d 00h 50m	

Fuente:

Autoridad Portuaria Nacional