CREAN EL SISTEMA NACIONAL DE COOPERACION POPULAR

DECRETO LEGISLATIVO Nº 1

El Presidente de la República:

Por cuanto:

El Congreso de la República del Perú, de conformidad con lo previsto en el Artículo 188º de la Constitución Política, por Ley Nº 23223, promulgada el 16 de octubre de 1980, ha delegado en el Poder Ejecutivo la facultad de legislar sobre el Sistema Nacional de Cooperación Popular, estableciendo su estructura orgánica, atribuciones, mecanismos y procedimientos de coordinación con la administración central y descentralizada.

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros;

Ha dado el Decreto Legislativo siguiente:

EL SISTEMA NACIONAL DE COOPERACION POPULAR

CAPITULO I

DE SU CREACION Y FINES

Artículo 1º—Créase el Sistema Nacional de Cooperación Popular con la finalidad de garantizar la vigencia, permanencia y actualización de la práctica ancestral del trabajo voluntario por el bien común, como medio para que los pueblos y comunidades, ejercitando su iniciativa y esfuerzo desinteresado alcancen el bienestar dentro de un desarrollo comunal dinámico, que los incorpore plenamente a la vida económica y social del país, reafirmando la identidad nacional. Dicho Sistema se inspira en la Ley de Hermandad del Antiguo Perú.

CAPITULO II

DEL CONTENIDO Y ALCANCES

Artículo 2º—El presente Decreto Legislati-

vo determina el ámbito del Sistema Nacional de Cooperación Popular, sus funciones, estructura y atribuciones.

Artículo 3º—El Sistema Nacional de Cooperación Popular desarrollará sus acciones en el área rural y urbana-marginal del país.

Artículo 4º—Corresponde al Sistema Nacional de Cooperación Popular:

a) Estimular la concepción y ejecución de obras comunales con el aporte de mano de obra y/u otros recursos que donen las comunidades urbanas y rurales del país.

b) Alentar la iniciativa y creatividad de las comunidades mediante Programas de Capacitación, que hagan posible la creación y transferencia de tecnología, promuevan su desarrollo e integración a la vida económica y social de la Nación.

c) Promover e intensificar la participación de los pueblos, comunidades y demás agrupaciones sociales en la ejecución de proyectos de desarrollo rural e integral, estimulando su aptitud para la aplicación de una tecnología adecuada o intermedia, acorde con las necesidades y el interés regional.

d) Coordinar el apoyo de las entidades del Sector Público Nacional y Gobiernos Locales al Sistema para el cumplimiento de sus fines.

e) Incentivar, coordinar y canalizar los aportes del Sector Privado Nacional e Internacional a la cooperación popular.

f) Coordinar y canalizar los aportes de la Cooperación Técnica y Financiera Internacional en apoyo a las tareas de cooperación popular, de conformidad a las normas vigentes sobre la materia.

g) Promover y ejecutar otras acciones de cooperación popular, orientadas a la elevación de la calidad de vida de la población.

Artículo 5º—La estructura orgánica del Sistema Nacional de Cooperación Popular es la siguiente:

a) Oficina Nacional de Cooperación Popular.

b) Consejo Nacional de Coordinación Intersectorial de Cooperación Popular.

CAPITULO III

DE LA OFICINA NACIONAL DE COOPERACION POPULAR

Artículo 6º—La Oficina Nacional de Cooperación Popular es la encargada de planear, dirigir, coordinar, normar, ejecutar, evaluar y controlar las acciones del Sistema Nacional de Cooperación Popular y está conformada por los siguientes órganos:

- a) ALTA DIRECCION
 - Jefatura
 - Dirección Técnica
- b) ORGANO DE CONTROL
 - Inspectoría General
- c) ORGANO DE ASESORAMIENTO
 - Oficina de Planificación
- d) ORGANO DE APOYO
 - Oficina General de Administración
- e) ORGANOS DE LINEA
 - Dirección General de Proyectos
 - Dirección General de Proyectos Especiales
- f) ORGANOS DESCONCENTRADOS
 - Secretarías Regionales
 - Centrales

Artículo 7º—La Alta Dirección es el órgano de más alto nivel de decisión y está constituida por el Jefe del Sistema y el Director Técnico.

Artículo 8º—El Jefe del Sistema es titular del pliego presupuestal denominado: Oficina Nacional de Cooperación Popular, correspondiente al Volumen I del Presupuesto General de la República, formula la política y dirige el sistema a su cargo, en armonía con

los objetivos y política de los Planes Nacionales de Desarrollo. Es designado por el Presidente de la República de quien depende directamente.

Artículo 9º—El Director Técnico depende directamente del Jefe del Sistema y, por delegación, dirige, coordina y controla los órganos de la Oficina Nacional de Cooperación Popular.

Artículo 10º—La Inspectoría General es el órgano de control de la Oficina Nacional de Cooperación Popular y depende directamente del Jefe del Sistema.

Artículo 11º—La Oficina de Planificación asesora a la Alta Dirección del Sistema en la formulación de la política general del Sistema y conduce el proceso de planificación y formulación de su presupuesto. Asimismo, tiene como función la racionalización administrativa del Sistema para mejorar su estructura orgánica y agilizar sus procedimientos.

Artículo 12º—La Oficina General de Administración tiene a su cargo la administración del personal y de los recursos financieros y materiales del Sistema Nacional de Cooperación Popular, asimismo, está a cargo del trámite documentario, archivo general y biblioteca.

Artículo 13º—La Dirección General de Proyectos es la encargada de apoyar, normar, compatibilizar, supervisar y evaluar la programación y ejecución de obras que elaboren las Centrales del Sistema con el apoyo de las Secretarías Regionales.

Artículo 14º—La Dirección General de Proyectos Especiales es la encargada de proporcionar apoyo técnico y administrativo para la ejecución de obras de emergencia y de otras que merezcan preferente atención y de promover y coordinar la participación del Sector Privado y de Instituciones Inter-

nacionales en apoyo a las acciones del Sistema Nacional de Cooperación Popular.

Artículo 15º—Las Secretarías Regionales son las encargadas de:

a) Coordinar y evaluar las acciones de cooperación popular en el ámbito jurisdiccional de sus respectivas regiones.

b) Realizar las demás acciones dispuestas por la Alta Dirección.

Artículo 16º—El Secretario Regional es el funcionario nombrado por el Jefe del Sistema, con rango de Director General y depende de la Alta Dirección.

Artículo 17º—Las Centrales del Sistema Nacional de Cooperación Popular son las Unidades Ejecutoras de la Oficina Nacional de Cooperación Popular y están encargadas de:

a) Programar y ejecutar y/o supervisar las obras comunales que se realicen con el aporte gratuito de mano de obra y/u otros recursos que donen las comunidades urbanas y rurales del país, en coordinación principalmente con los Concejos Distritales y las Comunidades.

b) Proporcionar asistencia técnica y económica necesaria para la ejecución de las obras programadas.

c) Coordinar y promover la participación comunal en proyectos de desarrollo integral y urbano.

Artículo 18º—Las funciones y organización de los órganos de la Oficina Nacional de Cooperación Popular serán reglamentadas por Resolución Suprema.

CAPITULO IV

DEL CONSEJO NACIONAL DE COORDINACION INTERSECTORIAL DE COOPERACION POPULAR

Artículo 19º—El Consejo Nacional de Coordinación Intersectorial es el encargado

de coordinar y canalizar las acciones de apoyo del Sector Público al Sistema, con el objeto de agilizar y/o dinamizar la participación de los respectivos organismos sectoriales.

Artículo 20º—El Consejo Nacional de Coordinación Intersectorial es presidido por el Jefe del Sistema o su representante y está integrado por funcionarios de alto nivel de los Ministerios que el reglamento indique y del Instituto Nacional de Planificación.

CAPITULO V

DE LAS FUENTES DE FINANCIAMIENTO E INCENTIVOS TRIBUTARIOS

Artículo 21º—Son recursos financieros del Sistema:

a) Las asignaciones del Tesoro Público que se consignan anualmente en el Presupuesto General de la República.

b) Los recursos que se obtengan por operaciones de crédito interno y externo con sujeción a las disposiciones legales sobre la materia.

c) Los aportes de la cooperación técnica y financiera internacional.

d) Las donaciones y legados, en dinero, bienes y materiales a favor del Sistema.

e) Los ingresos propios que se genere.

f) Los recursos de Balance de años anteriores.

g) Otros recursos por diversos conceptos; y

h) Los saldos provenientes de los recursos no utilizados de la Comisión Interministerial de Cooperación Popular.

Artículo 22º—De los incentivos Tributarios:

a) El importe de las donaciones y legados en dinero, que se efectúen al Sistema Nacional de Cooperación Popular será deducible de la renta neta imponible.

DISTINCIONES Y RECOMPENSAS

b) El Sistema Nacional de Cooperación Popular queda excluido del ámbito de la tributación e inclusive de las tasas por derechos registrales.

Los contratos que celebre y las adquisiciones que realice quedan excluidos del impuesto a los bienes y servicios que correspondería pagar a los sujetos pasivos del mismo.

La exclusión se hace extensiva a cualquier otro tributo documentario o a la transferencia que se cree en el futuro.

Artículo 23º—El Sistema Nacional de Cooperación Popular podrá realizar operaciones de crédito con los Gobiernos y organismos internacionales de desarrollo a un tipo de interés que no sobrepase las dos terceras (2/3) partes del Libor al tiempo de la contratación y a un plazo no menor de veinte (20) años con período de gracia no menor de tres (3). Cuando las operaciones realizadas sobrepasen la cifra de Cincuenta (50) Millones de Dólares se requerirá ley especial que autorice la operación.

Artículo 24º—El Sistema Nacional de Cooperación Popular está expresamente autorizado a realizar operaciones con los Bancos Estatales para el cumplimiento de sus fines con el aval del Estado. Podrá organizar la construcción de Parques Artesanales con aportes del Fondo Artesanal (FAR) del Banco Industrial del Perú, el que financiará las adquisiciones de tierra, cuando haya lugar a ellas, los gastos de urbanización y préstamos promocionales que los artesanos participantes cancelarán a plazos e intereses razonables.

Artículo 25º—El Sistema Nacional de Cooperación Popular podrá recibir préstamos del Banco de Materiales sobrepasando el límite fijado para los préstamos a personas.

Artículo 26º— Como reconocimiento a la labor de promoción y estímulo que realicen los municipios, comunidades y personas, se otorgará anualmente, las siguientes distinciones y recompensas, cuyo importe se incluirá en el Presupuesto General de la República:

a) A la Municipalidad Provincial dentro de cuya jurisdicción se realice el más notable esfuerzo en el campo de la cooperación popular, se le otorgará un premio de 35 sueldos mínimos vitales anuales para la provincia de Lima, conjuntamente con el correspondiente distintivo y diploma.

b) A la Municipalidad Distrital que acredite similares méritos, se le distinguirá de la misma manera con un premio pecuniario, ascendente a 10 sueldos mínimos vitales anuales para la provincia de Lima.

c) A la Comunidad Campesina, Anexo o Caserío que haya acreditado excepcional iniciativa y esfuerzo por el bien común, se le premiará con 5 sueldos mínimos vitales anuales para la provincia de Lima.

La entrega en tales casos se efectuará al organismo más representativo de la comunidad o al Municipio Distrital cuyo Anexo haya sido seleccionado para que se invierta dicho importe en obras de interés público dentro de la jurisdicción.

d) A las personas naturales cuyo esfuerzo por el bien común sea excepcional, se le otorgará un diploma que acredite su condición de promotores distinguidos de la acción comunal.

Artículo 27º—Para la selección de los ganadores y otorgamiento de las distinciones y recompensas se pronunciará, en última instancia, el Consejo Nacional de Coordinación.

CAPITULO VII

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS

Primera.—El Sistema Nacional de Cooperación Popular está facultado para:

a) Concertar convenios con personas naturales o jurídicas y organismos nacionales e internacionales, para la obtención de los recursos necesarios para el cumplimiento de sus fines. Dichos convenios deberán efectuarse previa coordinación con las entidades del Sector Público Nacional correspondiente y con sujeción a las disposiciones legales vigentes; y

b) Coordinar y concretar los convenios de cooperación técnica en general.

Segunda.—El Jefe del Sistema podrá delegar en los Jefes de las Secretarías Regionales y/o Centrales, dentro del ámbito jurisdiccional correspondiente, las atribuciones de carácter administrativo y presupuestal que le corresponde como Titular del Pliego.

Tercera.—El Sistema Nacional de Cooperación Popular y los organismos regionales de desarrollo, coordinarán la programación de inversiones regionales a efecto de identificar los proyectos que deben ser ejecutados por Cooperación Popular.

Cuarta.—El Sistema Nacional de Cooperación Popular tendrá prioridad para la asignación por el Estado de bienes, muebles e inmuebles, que se requiera para el cumplimiento de sus fines.

Quinta.—No serán de aplicación a Cooperación Popular las normas que rigen los sistemas administrativos del Sector Público Nacional, salvo en lo que se refiere a los de Contabilidad y Control.

Sexta.—Los egresados de los programas académicos del Sistema Universitario podrán participar en el Programa de Cooperación Popular, de conformidad con los términos que el Reglamento señale.

Sétima.—Los estudiantes de los programas académicos del Sistema Universitario podrán

efectuar prácticas dirigidas en el Programa de Cooperación Popular, según los convenios que se establezcan.

CAPITULO VIII

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

Primera.—El Sistema Nacional de Cooperación Popular queda exceptuado hasta el 31 de diciembre de 1981, de las restricciones y obligaciones sobre medidas de austeridad que se consideren en la Ley Anual de Presupuesto para el Sector Público Nacional.

Segunda.—Se autoriza al Ministro de Economía, Finanzas y Comercio para que transfiera al Sistema Nacional de Cooperación Popular la suma de S/. 200'000,000.00, con el fin de atender los gastos de implementación del Sistema y ejecución de proyectos para el presente año.

CAPITULO IX

DISPOSICIONES FINALES

Primera.—Quedan derogadas las disposiciones que se opongan al presente Decreto Legislativo.

Segunda.—El presente Decreto Legislativo entrará en vigencia al día siguiente de su publicación.

Por tanto:

Mando se publique y cumpla, dando cuenta al Congreso.

Dado en el Templo del Sol, en el Cusco, el cuatro de Noviembre de mil novecientos ochenta.

FERNANDO BELAUNDE TERRY.

MANUEL ULLOA ELIAS.

JAVIER ARIAS STELLA.

CARLOS PESTANA ZEVALLOS.