CONGRESO DE LA REPÚBLICA
ÁREA DE TRÁMITE DOCUMENTARIO
08 MAR 2018
RECIBIDO
Firma _____ Hora 5:15 p.m.

Proyecto de Ley N° 2536/2017-CR

PROYECTO DE LEY

LEY QUE REFORMA LA NORMATIVA PENAL EN MATERIA DE DELITOS SEXUALES EN AGRAVIO DE MENORES DE EDAD

La señora Congresista de la República **GLORIA MONTENEGRO FIGUEROA,** integrante del Grupo Parlamentario **Alianza Para el Progreso - APP**, en ejercicio del Derecho de iniciativa legislativa que le confiere el artículo 107° de la Constitución Política del Perú y los artículos 22°, literal c) y los artículos 74, 75° y 76ª inciso 2) del Reglamento del Congreso de la República; propone la siguiente iniciativa legislativa.

FÓRMULA LEGAL:

LEY QUE REFORMA LA NORMATIVA PENAL EN MATERIA DE DELITOS SEXUALES EN AGRAVIO DE MENORES DE EDAD

Artículo 1.- Modifica artículos 46-B, 176-A, 181-A, 183-B, del Código Penal

Modificase los artículos 46-B, 176-A, 181-A, 183-B, del Código Penal, que quedarán redactados en los siguientes términos:

"Artículo 46-B. Reincidencia

El que, después de haber cumplido en todo o en parte una pena, incurre en nuevo delito doloso en un lapso que no excede de cinco años tiene la condición de reincidente. Tiene igual

98493/ATD

condición quien después de haber sido condenado por falta dolosa, incurre en nueva falta o delito doloso en un lapso no mayor de tres años.

La reincidencia constituye circunstancia agravante cualificada, en cuyo caso el juez aumenta la pena hasta en una mitad por encima del máximo legal fijado para el tipo penal.

El plazo fijado para la reincidencia no es aplicable a los delitos previstos en los artículos 107, 108, 108-A, 108-B, 108-C, 108-D, 121-A, 121-B, 152, 153, 153-A, **171, 172** 173, 173-A, **174, 176-A, 181-A, 183-B,** 186, 189, 195, 200, 297, 317-A, 319, 320, 321, 325, 326, 327, 328, 329, 330, 331, 332 y 346 del Código Penal, el cual se computa sin límite de tiempo. En estos casos, el juez aumenta la pena en no menos de dos tercios por encima del máximo legal fijado para el tipo penal, sin que sean aplicables los beneficios penitenciarios de semilibertad y liberación condicional. Si al agente se le indultó o conmutó la pena e incurre en la comisión de nuevo delito doloso, el juez aumenta la pena hasta en una mitad por encima del máximo legal fijado para el tipo penal.

En los supuestos de reincidencia no se computan los antecedentes penales cancelados o que debieren ser cancelados, salvo en los delitos señalados en el tercer párrafo del presente artículo."

Artículo 176-A.- Actos contra el pudor en menores

El que sin propósito de tener acceso carnal regulado **en este capítulo**, realiza sobre un menor de catorce años u obliga a éste

a efectuar sobre sí mismo o tercero, tocamientos indebidos en sus partes íntimas o actos libidinosos contrarios al pudor, será reprimido con las siguientes penas privativas de la libertad:

1. Si la víctima tiene menos de diez años, con pena no menor de diez ni mayor de quince años.

2. Si la víctima tiene de diez a menos de catorce años, con pena no menor de ocho ni mayor de doce años.

Si el agente tiene cualquier posición, cargo o vínculo familiar que le dé particular autoridad sobre la víctima o le impulse a depositar en él su confianza o el acto tiene un carácter degradante o produce grave daño en la salud física o mental de la víctima que el agente pudo prever, la pena será no menor de **doce** ni mayor de **dieciocho** años de pena privativa de libertad."

"Artículo 181-A.- Explotación sexual comercial infantil y adolescente en ámbito del turismo

El que promueve, publicita, favorece o facilita la explotación sexual comercial en el ámbito del turismo, a través de cualquier medio escrito, folleto, impreso, visual, audible, electrónico, magnético o a través de Internet, con el objeto de ofrecer relaciones sexuales de carácter comercial de personas de catorce (14) y menos de dieciocho (18) años de edad será reprimido con pena privativa de libertad no menor de cuatro (4) ni mayor de ocho (8) años.

Si la víctima es menor de catorce años, el agente, será reprimido con pena privativa de la libertad **no menor de diez (10) ni mayor de quince (15) años.**

El agente también será sancionado con inhabilitación conforme al artículo 36 incisos 1, 2, 4 y 5.

Será no menor de ocho (8) ni mayor de diez (10) años de pena privativa de la libertad cuando ha sido cometido por autoridad pública, sus ascendientes, maestro o persona que ha tenido a su cuidado por cualquier título a la víctima."

Artículo 183-B. Proposiciones sexuales a niños, niñas y adolescentes

El que contacta con un menor de catorce años para solicitar u obtener de él material pornográfico, o **para incitarla a sostener** actividades sexuales con él, será reprimido con una pena privativa de libertad no menor **de seis ni mayor de diez años** e inhabilitación conforme a los numerales 1, 2 y 4 del artículo 36.

Cuando la víctima tiene entre catorce y menos de dieciocho años de edad y medie engaño, la pena será no menor de tres ni mayor de seis años e inhabilitación conforme a los numerales 1, 2 y 4 del artículo 36."

Artículo 2.- Improcedencia de beneficios penitenciarios

Los beneficios penitenciarios de redención de la pena por el trabajo y la educación, la liberación condicional y la semilibertad son

improcedentes para los sentenciados por los delitos previstos en los Capítulos IX: Violación de la libertad sexual; Capitulo X: Proxenetismo; y Capitulo XI: Ofensas al pudor público, del Título IV, Libro Segundo del Código Penal.

Lima, 08 de marzo del 2018.

Dra. GLORIA MONTENEGRO FIGUEROA
Congresista de la República

CÉSAR VILLANUEVA ARÉVALO
Directivo Portavoz Titular
Grupo Parlamentario
Alianza Para el Progreso - APP

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Carta Fundamental del Estado en su artículo 2° inciso 2 señala que toda persona tiene derecho a su integridad física y su libre desarrollo y bienestar. En materia de menores nuestra Constitución establece en su artículo 4° que "el Estado protege especialmente al niño, al adolescente".

La Convención sobre los Derechos del Niño señala que los Estados parte deben adoptar todas las medidas legislativas, administrativas, sociales y educativas apropiadas para proteger al niño contra toda forma de perjuicio o abuso físico o mental, descuido o trato negligente, malos tratos o explotación, incluido el abuso sexual[1].

Pese a los esfuerzos del estado Peruano, las cifras de abuso sexual y en especial de menores son alarmantes en nuestro país.

1. CIFRAS DE VIOLACIÓN SEXUAL DE PERÚ FRENTE AL MUNDO

En el 2014, la Adjuntía para los Derechos de la Mujer de la Defensoría del Pueblo, reveló que un estudio de la Organización Mundial de la Salud de 2013 –en naciones con alta incidencia de casos– reveló que el Perú ocupa el tercer lugar en el mundo entre los países con mayor prevalencia de mujeres entre 15 y 49 años que sufren de violencia sexual. En dicho estudio se revela que el 63.1% de las agresiones sexuales se producen contra menores de edad:

[1] Artículo 19° de la Convención sobre los Derechos del Niño.

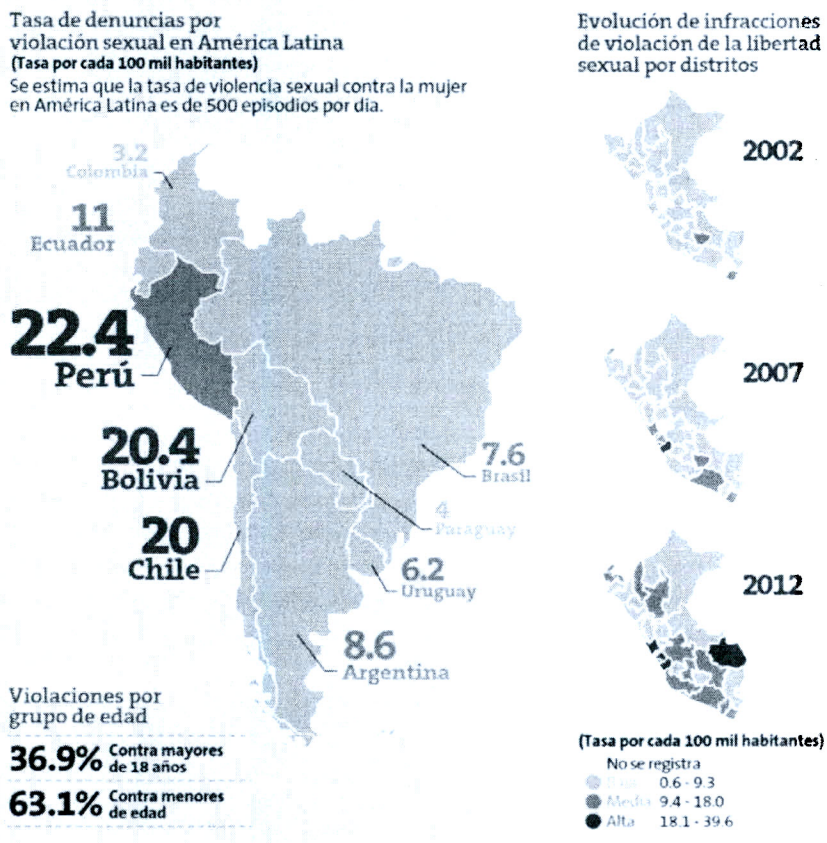
Proyecto de Ley 2536/2017-CR

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, 13 de marzo de 2018

Según la consulta realizada, de conformidad con el Artículo 77 del Reglamento del Congreso de la República: pase la Proposición Nro. 2536 a la Comisión de Justicia y Derechos Humanos.

JOSÉ F. CEVASCO PIEDRA
Oficial Mayor
CONGRESO DE LA REPUBLICA



En materia de agresiones sexuales en nuestro país las cifras presentadas por el Ministerio del Interior revelan que al año se cometen más de 4000 violaciones sexuales de menores, que han ingresado al sistema de justicia. Queda por determinar las tasas de delitos incurridos y no denunciados:

CUADRO 8.16

PERÚ: Población menor de 18 años de edad que sufrió violación sexual, según sexo y departamento

(Casos denunciados)

Departamento / Sexo	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Nacional	**5 227**	**4 050**	**4 045**	**4 567**	**4 295**	**4 043**	**4 088**	**4 090**
Mujeres	4 931	3 761	3 828	4 262	4 007	3 690	3 753	3 768
Hombres	296	289	217	305	288	353	335	322
Amazonas	**116**	**54**	**31**	**49**	**55**	**48**	**61**	**47**
Mujeres	95	54	31	46	52	45	58	47
Hombres	21	...	0	3	3	3	3	0
Áncash	**201**	**262**	**86**	**109**	**93**	**83**	**110**	**106**
Mujeres	176	211	75	83	78	73	93	96
Hombres	25	51	11	26	15	10	17	10
Apurímac	**110**	**82**	**64**	**131**	**121**	**72**	**54**	**57**
Mujeres	104	65	62	125	115	56	50	52
Hombres	6	17	2	6	6	16	4	5
Arequipa	**287**	**218**	**168**	**210**	**239**	**212**	**117**	**54**
Mujeres	261	189	156	195	218	201	111	54
Hombres	26	29	12	15	21	11	6	0
Ayacucho	**127**	**151**	**239**	**293**	**242**	**218**	**196**	**140**
Mujeres	125	149	238	291	227	209	189	138
Hombres	2	2	1	2	15	9	7	2
Cajamarca	**159**	**131**	**123**	**164**	**141**	**112**	**119**	**83**
Mujeres	156	128	123	154	137	107	111	73
Hombres	3	3	0	10	4	5	8	10
Callao	**216**	**204**	**231**	**265**	**244**	**299**	**260**	**248**
Mujeres	201	184	205	238	214	233	196	172
Hombres	15	20	26	27	30	66	64	76
Cusco	**293**	**217**	**156**	**203**	**220**	**147**	**156**	**257**
Mujeres	283	204	143	190	198	138	151	251
Hombres	10	13	13	13	22	9	5	6
Huancavelica	**5**	**34**	**32**	**42**	**49**	**26**	**55**	**53**
Mujeres	5	28	31	38	48	26	53	52
Hombres	...	6	1	4	1	-	2	1
Huánuco	**59**	**34**	**38**	**46**	**60**	**71**	**58**	**49**
Mujeres	58	34	38	34	58	60	55	49
Hombres	1	...	0	12	2	11	3	0

Ica	**201**	**157**	**157**	**185**	**121**	**117**	**110**	**110**
Mujeres	175	142	141	170	106	99	88	97
Hombres	26	15	16	15	15	18	22	13
Junín	**171**	**133**	**263**	**344**	**306**	**293**	**165**	**228**
Mujeres	162	130	256	330	297	270	156	224
Hombres	9	3	7	14	9	23	9	4

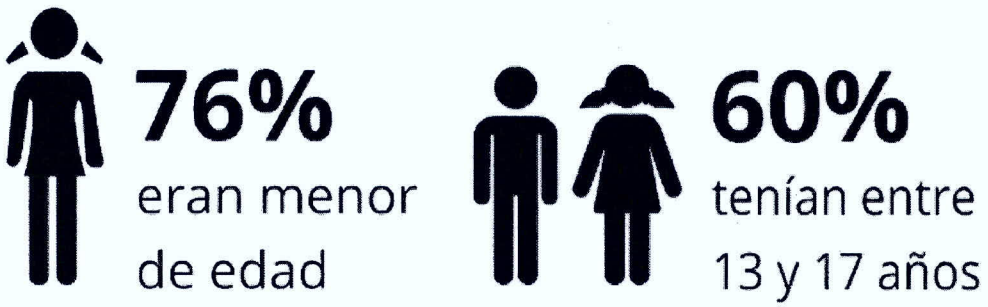
Departamento / Sexo	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
La Libertad	**137**	**137**	**166**	**208**	**199**	**231**	**243**	**272**
Mujeres	132	132	148	190	186	212	216	247
Hombres	5	5	18	18	13	19	27	25
Lambayeque	**222**	**102**	**138**	**200**	**225**	**144**	**154**	**180**
Mujeres	222	92	126	186	213	137	139	170
Hombres	...	10	12	14	12	7	15	10
Lima	**1887**	**1333**	**1374**	**1299**	**1207**	**1115**	**1187**	**1131**
Mujeres	1790	1263	1310	1224	1135	1041	1131	1044
Hombres	97	70	64	75	72	74	56	87
Loreto	**237**	**156**	**155**	**153**	**85**	**107**	**201**	**188**
Mujeres	232	135	151	138	75	101	188	180
Hombres	5	21	4	15	10	6	13	8
Madre de Dios	**10**	**17**	**38**	**68**	**90**	**92**	**100**	**89**
Mujeres	10	16	38	66	89	79	94	84
Hombres	...	1	0	2	1	13	6	5
Moquegua	**26**	**39**	**18**	**10**	**24**	**25**	**32**	**27**
Mujeres	26	38	16	10	24	25	32	24
Hombres	...	1	2	0	0	0	0	3
Pasco	**7**	**8**	**5**	**11**	**6**	**5**	**22**	**19**
Mujeres	7	8	5	11	6	5	22	19
Hombres	...	...	0	0	0	0	0	0
Piura	**192**	**85**	**104**	**149**	**174**	**186**	**176**	**118**
Mujeres	192	85	99	144	161	171	152	100
Hombres	...	...	5	5	13	15	24	18
Puno	**63**	**23**	**55**	**40**	**17**	**43**	**91**	**59**
Mujeres	61	23	53	39	15	41	87	55
Hombres	2	...	2	1	2	2	4	4
San Martín	**190**	**168**	**143**	**69**	**97**	**132**	**191**	**374**
Mujeres	184	161	137	65	96	119	176	356
Hombres	6	7	6	4	1	13	15	18
Tacna	**107**	**95**	**82**	**77**	**78**	**100**	**66**	**60**
Mujeres	105	92	81	74	75	98	62	55

Hombres	2	3	1	3	3	2	4	5
Tumbes	**45**	**44**	**36**	**59**	**31**	**43**	**46**	**42**
Mujeres	40	41	36	52	27	39	42	36
Hombres	5	3	0	7	4	4	4	6
Ucayali	**159**	**166**	**143**	**183**	**171**	**122**	**118**	**99**
Mujeres	129	157	129	169	157	105	101	93
Hombres	30	9	14	14	14	17	17	6

Fuente: Ministerio del Interior - Dirección de Gestión en Tecnología de la Información y Comunicaciones.

Según las organizaciones especializadas, el 90% de delitos contra la libertad sexual quedan impunes, pese a que solo se denuncia el 48% de casos.

En nuestro país, el 76% de víctimas de violación sexual está conformado por menores de edad, según un estudio realizado por el Programa de Investigaciones Criminológicas y Análisis Prospectivo del Ministerio Público, que abarca el periodo 2013 - 2017.



Fuente: Programa de Investigaciones Criminológicas y Análisis Prospectivo del Ministerio Público

2. LA UNICEF ELABORÓ EN EL 2016 UN INFORME EN EL CUAL IDENTIFICA EL ABUSO DE CONFIANZA COMO UNA DE LAS PRINCIPALES CAUSAS.

En dicho documento la UNICEF señaló que la dimensión y la gravedad de esta forma de violencia ejercida contra la infancia vuelven

sumamente relevante el diseño de políticas públicas que promuevan la prevención, la recolección de datos y la identificación de las víctimas de abuso sexual.

Asimismo, son necesarias campañas de sensibilización dirigidas tanto a los Niños y adolescentes, como a los adultos que se desempeñan en los sistemas de protección de derechos, salud, educación, policía, justicia y a la sociedad en general. Sin detección no es posible implementar medidas de protección, ni brindar tratamiento para las víctimas y sus familias.

En cuanto a los medios, la UNICEF revela que no siempre utilizan la fuerza física. Por el contrario, suelen emplear como tácticas de persuasión y manipulación, juegos, engaños, amenazas y distintas formas de coerción para involucrar a los Niños y adolescentes y mantener su silencio.

Para el caso de los menores de edad, lo protegido no es una inexistente libertad de disposición o abstención sexual, ***sino la llamada «intangibilidad» o «indemnidad» sexual***[4]. Se sanciona la actividad sexual en sí misma, aunque exista tolerancia o consentimiento de la víctima. Es decir, se ***tutela las condiciones materiales de indemnidad o intangibilidad sexual, de ahí que históricamente en nuestra legislación y en la legislación comparada, ésta protección alcance sólo hasta los 14 años de edad (****antes de la controvertida Ley N° 28704).*

La doctrina conceptualiza la indemnidad o intangibilidad sexual como un bien jurídico que comprende una serie de condiciones de orden físico y psíquico que posibilitan un desarrollo psíquico normal sin

perturbaciones y que permiten el futuro ejercicio sexual en libertad[2]. Para el penalista CASTILLO ALVA, "La noción de indemnidad o intangibilidad sexual, es entendida como un presupuesto garantizador de la libertad sexual futura del individuo.[3]

La ***integridad o indemnidad sexual de los menores de catorce años de edad***, es materia de tutela por la ley penal, en la medida que el ejercicio de la sexualidad de los menores de 14 años, podía afectar el desarrollo de su personalidad y producirles alteraciones importantes que incidirán en su vida o su equilibrio psíquico en el futuro, por el art. 173 del Código Penal.

Es por ello que es necesario elevar la represión penal en este delito, como de los delitos conexos a fin de tutelar la indemnidad sexual de nuestros niños y adolescentes. "La justificación de la pena es mantener el orden jurídico que ha establecido la sociedad como indispensable para desarrollarse armónicamente en un ambiente de paz social. Aplicar una pena a una persona es disminuirle su capacidad de actuación dentro de la sociedad...esto sólo se puede dar cuando la sociedad se siente amenazada o lesionada por el comportamiento del individuo"[4]. Como bien agrega este maestro penalista, "Lo que se pretende lograr es una adecuada protección de los valores fundamentales de nuestra sociedad, sobre la base del menor costo posible de represión y de sacrificio de la libertad individual".

---

[2] SALINAS SICCHA, RAMIRO. Curso de derecho penal peruano. Parte especial II Pág., 330

[3] CASTILLO ALVA, JOSÉ LUIS, tratado de delitos contra la libertad e indemnidad sexuales, Pág. 51

[4] BRAMONT-ARIAS TORRES, LUIS MIGUEL, Manual de Derecho Penal Parte General, Teoría de las Penas, Pág. 95 y siguientes.

De ahí que el penalista JAVIER, VILLA STEIN, precise que "...la consecuencia jurídica del delito es una contingencia aversiva a cargo del infractor, con fines de prevención principalmente general, que apunta a fortalecer la norma jurídica y con ello proteger la clase de bienes de aquellos que fueron históricamente lesionados con el acto delictivo, y disminuir así para el futuro, la tasa de ataques a los bienes jurídicos, validando la norma"[5].

3. PROPUESTAS DE SOLUCIÓN LEGISLATIVA.-

3.1 REFORMA DE LAS REGLAS DE LA REINCIDENCIA (ARTÍCULO 46-B)

Del análisis de los diversos tipos penales vinculados a la tutela sexual de los menores de edad, encontramos que en el Artículo 46-B. que regula la Reincidencia, como una forma agravante en el cual el juez aumenta la pena en no menos de dos tercios por encima del máximo legal fijado para el tipo pena, solo se contempla la figura de violación de menor (art. 173 y 173-A), más no lo siguientes delitos:

- "Artículo 171.- Violación de persona en estado de inconsciencia o en la imposibilidad de resistir
- Artículo 172.- Violación de persona incapaz
- "Artículo 174.- Violación de persona bajo autoridad o vigilancia
- "Artículo 176-A.- Actos contra el pudor en menores

[5] VILLA STEIN, JAVIER, Derecho Penal, Parte General, Las Consecuencias Jurídicas del Delito, Pág. 450.

- Artículo 181-A.- Explotación sexual comercial infantil y adolescente en ámbito del turismo
- Artículo 183-B. Proposiciones sexuales a niños, niñas y adolescentes

Creemos que la protección penal debe involucrar estas figuras gravísimas en la que se comete abusos sexuales contra menores de edad, razón por la que estimamos pertinente se eleva la pena.

3.2 Reforma del delito de Actos contra el pudor en menores (Artículo 176-A.)

Este ilícito penal reprime la comisión dolosa de conductas que afectan el pudor de menores. Vale precisar el primer paso de los pederastas. En su fórmula legal se recoge la vieja estructura del art. 173° del Código Penal que establece una penalidad de acuerdo a la edad del menor separando innecesariamente en tres grupos de edades:

1. *Si la víctima tiene menos de siete años, con pena no menor de siete ni mayor de diez años.*

2. *Si la víctima tiene de siete a menos de diez años, con pena no menor de seis ni mayor de nueve años.*

3. *Si la víctima tiene de diez a menos de catorce años, con pena no menor de cinco ni mayor de ocho años.*

Con la reforma propuesta se busca elevar las penas para este delito y hacerlos más compatible con el todavía vigente art. 173 del Código

Penal, con las siguientes penas:

1. Si la víctima tiene menos de diez años, con pena no menor de diez ni mayor de quince años.

2. Si la víctima tiene de diez a menos de catorce años, con pena no menor de ocho ni mayor de doce años.

3.3 REFORMA DEL DELITO DE EXPLOTACIÓN SEXUAL COMERCIAL INFANTIL Y ADOLESCENTE EN ÁMBITO DEL TURISMO ("ARTÍCULO 181-A.-)

Este tipo penal sanciona al que promueve, publicita, favorece o facilita la explotación sexual comercial en el ámbito del turismo, a través de cualquier medio escrito, folleto, impreso, visual, audible, electrónico, magnético o a través de Internet, ***con el objeto de ofrecer relaciones sexuales de carácter comercial.***

El tipo penal vigente prevé que si la víctima es menor de catorce años, el agente, será reprimido con pena privativa de la libertad no menor de seis (6) ni mayor de ocho (8) años, lo cual resulta incompatible con un Estado que busca tutelar la indemnidad sexual de los menores de 14 años. Razón por la que se ha propuesto elevar la pena a una no menor de diez (10) ni mayor de quince (15) años.

3.4 REFORMA DEL DELITO DE "PROPOSICIONES SEXUALES A NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES" (ARTÍCULO 183-B)

Este tipo penal ***sanciona al que contacta con un menor de catorce años para solicitar u obtener*** de él material pornográfico, **o para llevar**

a cabo actividades sexuales con él, con pena no menor de cuatro ni mayor de ocho años.

Dado que el segundo supuesto de este tipo penal apunta a incitar las relaciones sexuales con el menor se ha previsto una agravación de la penal, proponiendo pena privativa de libertad no menor **de seis ni mayor de diez años**.

3.5 IMPROCEDENCIA DE BENEFICIOS PENITENCIARIOS.

Se ha incorporado en la propuesta legislativa, un artículo 2° que establece se prohíbe a este mismo grupo de sentenciados los beneficios penitenciarios de redención de la pena por el trabajo y la educación, la liberación condicional y la semi-libertad.

3.5 VINCULACIÓN CON EL ACUERDO NACIONAL

La iniciativa legislativa se enmarca en Décimo Sexta política de Estado del Acuerdo Nacional sobre Fortalecimiento de la Familia, Promoción y Protección de la Niñez, la Adolescencia y la Juventud

EFECTOS DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

La propuesta legislativa busca agravar las sanciones penales aplicables para los casos de violación sexual de menores de edad, así como las figuras penales conexas de turismo sexual infantil, pornografía infantil e incitación sexual a menores de edad.

ANÁLISIS COSTO - BENEFICIO

La presente iniciativa legal no tiene costo alguno para el erario nacional y por el contrario, tiene análisis costo beneficio totalmente positivo, dado que protegerá a nuestros niños y niñas frente a esta ola de abusos execrables contra su indemnidad sexual y los delitos conexos.

GMF/RCT