



**PROYECTO DE LEY QUE DECLARA DE NECESIDAD PÚBLICA E INTERÉS NACIONAL LA CONSTRUCCIÓN DE DEFENSAS RIBEREÑAS Y LIMPIEZA DE CAUCES DE LOS RÍOS EN TODO EL TERRITORIO NACIONAL.**

El Grupo Parlamentario Fuerza Popular, a iniciativa de la Congresista **Esther Saavedra Vela**, ejerciendo el derecho de iniciativa legislativa que le faculta el artículo 107° de la Constitución Política del Perú y el Artículo 76° del Reglamento del Congreso de la República, proponen la siguiente Iniciativa legislativa:

**LEY QUE DECLARA DE NECESIDAD PÚBLICA E INTERÉS NACIONAL LA CONSTRUCCIÓN DE DEFENSAS RIBEREÑAS Y LIMPIEZA DE CAUCES DE LOS RÍOS EN TODO EL TERRITORIO NACIONAL**

**Artículo 1. Declaración**

Declárese de necesidad pública e interés nacional la construcción de defensas ribereñas, tratamiento de cuencas altas, mantenimiento y consolidación de cauce y drenaje para el control de fajas marginales, en todo el territorio nacional, con la finalidad de proteger a los pobladores de las inundaciones y desbordes provocados por las crecidas de los ríos.

**Artículo 2. Implementación**

Los Gobiernos Regionales y Locales podrán priorizar con cargo a su presupuesto anual los proyectos de construcción de defensas ribereñas que se requieran para el cumplimiento de lo dispuesto en el artículo precedente.

El Gobierno Nacional podrá disponer recursos del Fondo de Contingencia para el financiamiento de los proyectos priorizados por los Gobiernos Regionales y Locales cuando se declare en estado de emergencia por desastre o peligro inminente.

**Artículo 3. Coordinación.**

El Poder Ejecutivo podrá realizar las coordinaciones respectivas con los diferentes sectores involucrados para priorizar el cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 1° de la presente ley.

*[Handwritten signatures and stamps]*  
E. Bustos  
ESTHER SAAVEDRA VELA  
Congresista de la República  
Luis F. Galarreta Velarde  
Portavoz (T)  
Grupo Parlamentario Fuerza Popular  
RAMÍREZ  
VERBATA

**CONGRESO DE LA REPÚBLICA**

Lima, 10 de MARZO del 2017

Según la consulta realizada, de conformidad con el Artículo 77º del Reglamento del Congreso de la República: pase la Proposición N° 1035 para su estudio y dictamen, a la(s) Comisión(es) de AGRICULTURA; PUEBLOS ANDINOS, AMAZONICOS Y AFROPERUANOS, AMBIENTE Y ECOLOGIA.

-----  
JOSÉ F. CEVASCO PIEDRA  
Oficial Mayor  
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

## EXPOSICION DE MOTIVOS

### **Antecedentes legales:**

- Ley N° 29338, Ley de los Recursos Hídricos.
- Decreto Supremo N°001-2010 -AG, Reglamento de la Ley N° 29338.
- Decreto Supremo N°006-2010-AG, Reglamento de Organización y Funciones de la Autoridad Nacional del Agua.
- Proyecto de Ley N° 4298/2014-CR de mi autoría, presentado el 13 de marzo del 2015

### **Sustentación**

El Perú es, debido a su ubicación y variada geografía, un país vulnerable que se ve periódicamente sometido a los daños que provocan diversas inclemencias climáticas, las cuales generan grandes pérdidas económicas y mantiene a la población sumida en la pobreza.

En los Compendios Estadísticos de Prevención y Atención de Desastre del 2010 al 2016, elaborados por INDECI, podemos observar el ranking en la cantidad de emergencias a nivel nacional por departamento según daños personales y materiales por año en que sucedió, desde el 2010 hasta el 2015 (última información registrada por INDECI (ver cuadros del N° 1 al 6).

De igual forma, en los citados compendios, tenemos también detallados el tipo de emergencias ocurridas en los años 2010 al 2015 por departamento (ver cuadros del N° 7 al 12), lo cual evidencia, hasta esa fecha, que las cifras han aumentado en estos últimos años, generando pérdidas aún mayores.

Las defensas ribereñas constituyen una protección frente a las inundaciones a fin de impedir que el territorio se inunde y se generen pérdidas humanas y materiales.

El presente proyecto de ley considera que el Estado y en especial los Gobiernos Regionales deben priorizar el diseño y la construcción de las defensas ribereñas, así como la limpieza de Cauces de los ríos, que detengan el daño permanente que los desastres naturales generan a la población. Daños que pueden ser evitados con la priorización de la construcción de defensas ribereñas y limpieza de los cauces de los ríos, ya que no sabemos cuándo será el periodo de retorno de algún fenómeno ocurrido años atrás, como el fenómeno del Niño del año 1982-1983 que afectó a toda la Costa del Perú, lo único que nos libraré de estos, será la prevención y planificación.

Este proyecto tiene como finalidad prevenir y reducir riesgos además de vidas humanas, de la producción agrícola, pérdida de superficie agrícola por erosión, daños a la infraestructura hidráulica y vial, y a los mismos servicios públicos.

Como hemos señalado, actualmente en el territorio nacional, diversas comunidades se ven año tras año afectadas por inundaciones y desbordes de ríos producto de las lluvias torrenciales y la ausencia de defensas ribereñas, generando pérdidas humanas y materiales crecientes. Cuando estas situaciones se dan, el Gobierno Nacional procede a declarar la emergencia de diversos departamentos, provincias o distritos, sin embargo esta declaratoria de emergencia no son suficientes, pues sólo enfrentan los temas inmediatos y no resuelve los temas de fondo y de a largo plazo. Por ello la

presente iniciativa propone que el Gobierno Nacional pueda resolver con recursos del Fondo de Contingencia el financiamiento de las obras que se necesitan para evitar mayores y nuevas emergencias.

## CUADRO 1

### EMERGENCIAS OCURRIDAS SEGÚN DAÑOS EN EL 2010 POR DEPARTAMENTO

#### 1.1. CUADROS ESTADÍSTICOS DE EMERGENCIAS

##### 1.1.1 EMERGENCIAS A NIVEL NACIONAL POR REGIÓN SEGÚN DAÑOS PERSONALES Y MATERIALES 2010

REGIÓN	EMERGENCIA	DAÑOS PERSONALES					DAÑOS MATERIALES			
		DAMNIFIC.	AFECTAD.	DESAPAR.	HERIDOS	FALLEC.	VIVIENDAS		HAS. CULTIVOS	
							DESTRUIDAS	AFECTADAS	PERDIDOS	AFECTADOS
<b>TOTAL</b>	<b>4 535</b>	<b>74 382</b>	<b>834 487</b>	<b>53</b>	<b>2 491</b>	<b>131</b>	<b>12 262</b>	<b>44 595</b>	<b>5 636</b>	<b>31 289</b>
AMAZONAS	157	1 388	6 948	3	1	2	263	925	132	1 573
ANCASH	67	295	2 804			2	71	561	26	76
APURÍMAC	655	2 767	193 406		4	2	403	1 433	4	232
AREQUIPA	112	366	43 225		6	2	120	899	77	61
AYACUCHO	265	7 796	39 941				808	1 547	113	1 638
CAJAMARCA	195	1 160	3 017	1	3	3	162	653		1
CALLAO	51	118	325		3		25	68		
CUSCO	316	28 755	78 235	9	77	21	3 790	8 628	2 925	10 462
HUANCAVELICA	261	1 123	52 971			1	253	647		
HUÁNUCO	217	1 840	154 154	38	63	38	350	514	1 212	3 453
ICA	23	653	13 529		31		169	2 797		
JUNÍN	177	3 398	7 224		5	6	755	845	101	151
LA LIBERTAD	40	5 073	6 224			2	1 044	1 251		
LAMBAYEQUE	99	380	69 104			6	78	2 779		38
LIMA	262	1 172	4 837	1	22	19	257	350		
LORETO	326	6 006	27 946		3	3	1 212	3 016		
MADRE DE DIOS	13	54	3 576			1	9	9		
MOQUEGUA	42	66	8 346		1		12	87		
PASCO	268	516	13 594		1		87	372	13	
PIURA	153	2 174	10 157		2 230	4	461	2 808	3	7
PUNO	221	4 291	32 458	1		15	938	2 931	1 000	13 141
SAN MARTÍN	383	3 359	50 658		40	4	649	9 926		400
TACNA	11	42	3 381				12			
TUMBES	133	45	8 313		1		19	1 538	30	56
UCAYALI	88	1 545	114				315	11		

Fuente : Dirección Nacional de Operaciones del INDECI - SINPAD

Elaboración : Oficina de Estadística y Telemática del INDECI

## CUADRO 2

### EMERGENCIAS OCURRIDAS SEGÚN DAÑOS EN EL 2011 POR DEPARTAMENTO

#### 1.1 CUADROS ESTADÍSTICOS DE EMERGENCIAS

##### 1.1.1 EMERGENCIAS POR REGIÓN SEGÚN DAÑOS PERSONALES Y MATERIALES

REGIÓN	EMERGENCIA	DAÑOS PERSONALES					DAÑOS MATERIALES			
		DAMNIFIC.	AFECTAD.	DESAPAR.	HERIDOS	FALLEC.	VIVIENDAS		HAS. CULTIVOS	
							DESTRUIDAS	AFECTADAS	PERDIDOS	AFECTADOS
<b>TOTAL</b>	<b>4 816</b>	<b>177 673</b>	<b>897 974</b>	<b>19</b>	<b>262</b>	<b>119</b>	<b>20 954</b>	<b>101 293</b>	<b>24 399</b>	<b>70 246</b>
AMAZONAS	106	1 260	1 316		1	2	103	161		98
ANCASH	75	144	1 536		24	4	11	311		2
APURIMAC	631	1 843	68 406	6	1	9	253	3 483	1	16
AREQUIPA	205	1 906	72 707			4	392	13 465	147	658
AYACUCHO	351	14 309	45 908		14	2	2 969	5 209	2	35
CAJAMARCA	88	1 713	3 652		5	9	21	225		5
CALLAO	52	423	215		12	2	96	55		
CUSCO	448	8 899	59 744	2	22	23	1 070	4 801	3 240	7 906
HUANCAVELICA	281	3 925	94 858		7	4	760	2 242	5 623	422
HUANUCO	452	1 774	38 946	3	8	3	339	826	107	218
ICA	82	3 201	35 042		8	4	94	7 595		
JUNIN	203	11 817	17 128		20		2 335	2 895	251	333
LA LIBERTAD	63	1 150	3 103	2	40	4	195	655		
LAMBAYEQUE	40	425	2 549		2	4	76	254		
LIMA	246	1 354	675		13	14	241	158		
LORETO	374	100 023	132 098		26	2	7 305	27 867		
MADRE DE DIOS	19	230	504		1	2	16	106		
MOQUEGUA	42	558	7 561				135	1 739	3	
PASCO	79	213	1 689				38	66		
PIURA	192	1 371	6 118	1	27	4	273	1 061		610
PUNO	268	7 102	213 824	1	18	7	1 321	8 790	14 033	58 798
SAN MARTIN	341	2 972	19 131		4	9	515	3 802	992	745
TACNA	21	534	11 198				99	1 113		
TUMBES	29	58	703		1		16	185		400
UCAYALI	128	10 469	59 363	4	8	7	2 281	14 229		

Fuente : Dirección Nacional de Operaciones del INDECI - SINPAD

Elaboración : Oficina de Estadística y Telemática del INDECI

### CUADRO 3

## EMERGENCIAS OCURRIDAS SEGÚN DAÑOS EN EL 2012 POR DEPARTAMENTO

### 2.1 CUADROS ESTADÍSTICOS DE EMERGENCIAS

#### 2.1.1 EMERGENCIAS POR REGIÓN SEGÚN DAÑOS PERSONALES Y MATERIALES

REGIÓN	EMERGENCIA	DAÑOS PERSONALES					DAÑOS MATERIALES			
		DAMNIFIC.	AFECTAD.	DESAPAR.	HERIDOS	FALLEC.	VIVIENDAS		HAS. CULTIVOS	
							DESTRUIDAS	AFECTADAS	PERDIDOS	AFECTADOS
<b>TOTAL</b>	<b>5 127</b>	<b>333 367</b>	<b>865 800</b>	<b>31</b>	<b>377</b>	<b>179</b>	<b>12 871</b>	<b>166 606</b>	<b>45 514</b>	<b>47 859</b>
AMAZONAS	134	1 364	3 381		4		69	303	26	8
ANCASH	106	2 193	13 031	4	16	10	469	95	4	38
APURÍMAC	493	3 014	31 216			3	345	1 992	365	
AREQUIPA	261	4 417	47 025	1	2	3	1 071	10 543	849	2 748
AYACUCHO	221	6 837	23 876			3	1 273	3 591		
CAJAMARCA	215	745	3 042		40	12	170	207	4	711
CALLAO	119	596	340		8	1	60	81		
CUSCO	371	4 631	45 578	15	2	5	298	852	1 487	5 025
HUANCAVELICA	461	5 284	48 017		1	1	605	2 511	36	357
HUÁNUCO	309	1 498	12 068		4	5	225	1 149	377	356
ICA	97	2 790	39 715		113	3	92	8 115		174
JUNIN	148	1 724	7 305	1	13	5	162	562	745	1 059
LA LIBERTAD	48	368	1 944		2	2	25	452		2
LAMBAYEQUE	82	6 312	17 092		4		812	2 703	204	1 228
LIMA	332	8 605	18 567		33	12	860	2 619	89	88
LORETO	358	231 827	141 560		30	16	1 461	65 286	26 408	28
MADRE DE DIOS	56	125	2 305		16		17	454		
MOQUEGUA	43	2 051	23 562		6	2	607	6 394	132	226
PASCO	104	649	69 152			23	109	174	14 176	21 000
PIURA	359	12 453	71 245	2	47	16	1 069	16 238	89	3 817
PUNO	221	26 011	173 404		20	18	2 420	26 918		1 488
SAN MARTÍN	379	1 701	35 562	7	8	19	313	7 112	17	5 001
TACNA	33	4 655	11 243		7		275	4 208		2
TUMBES	115	189	7 588	1	1	4	25	1 955	506	4 503
UCAYALI	62	3 328	17 982			16	39	2 092		

Fuente : Dirección Nacional de Operaciones del INDECI - SINPAD

Elaboración : Oficina de Estadística y Telemática del INDEC

## CUADRO 4

### EMERGENCIAS OCURRIDAS SEGÚN DAÑOS EN EL 2013 POR DEPARTAMENTO

#### 2.1 CUADROS ESTADÍSTICOS DE EMERGENCIAS, A NIVEL NACIONAL

##### 2.1.1 EMERGENCIAS POR REGIÓN SEGÚN DAÑOS PERSONALES Y MATERIALES

REGIÓN	EMER- GENCIA	DAÑOS PERSONALES					DAÑOS MATERIALES			
		DAMNIFIC.	AFECTAD.	DESAPAR.	HERIDOS	FALLEC.	VIVIENDAS		HAS. CULTIVOS	
							DESTRUIDAS	AFECTADAS	PERDIDOS	AFECTADOS
<b>TOTAL</b>	<b>4 379</b>	<b>52 902</b>	<b>724 219</b>	<b>18</b>	<b>164</b>	<b>136</b>	<b>4 420</b>	<b>58 843</b>	<b>12 948</b>	<b>35 473</b>
AMAZONAS	181	2 517	1 724			2	25	362	17	109
ANCASH	119	1 595	7 735		27		218	1 040	11	102
APURIMAC	258	516	66 804		3	3	70	1 957	68	42
AREQUIPA	247	3 002	61 377		19	7	558	13 440	130	1 434
AYACUCHO	125	899	10 296		8	4	162	1 419	47	319
CAJAMARCA	111	775	1 222		5	5	231	420	3	2
CALLAO	59	1 311	85		3	1	339	13		
CUSCO	552	5 051	41 940	5	4	56	467	1 992	3 505	18 303
HUANCAVELICA	825	4 090	62 047		2	4	253	2 014	69	253
HUANUCO	146	843	10 051	7		3	168	2 473	2 539	7 156
ICA	76	1 212	13 951		2		102	3 059		13
JUNIN	156	2 049	18 620		25	2	277	2 807	96	54
LA LIBERTAD	46	45	5 777		1	1	33	1 403	4	32
LAMBAYEQUE	56	703	9 635		1	4	78	220		50
LIMA	296	1 484	2 517		16	17	152	390		128
LORETO	126	10 448	13 913		22	3	323	4 883	3 597	2 698
MADRE DE DIOS	9	21	300		3		5	49		
MOQUEGUA	44	210	28 130		1		14	1 811	29	613
PASCO	98	132	62 790		3	5	24	124	2	
PIURA	204	1 977	15 567	6	5	5	257	1 538	4	8
PUNO	191	11 760	252 049		3	2	343	11 991	1 606	1 853
SAN MARTIN	322	1 622	16 060		1	3	278	3 769	324	
TACNA	22	16	11 721				4	80		
TUMBES	61	32	279				3	146		
UCAVALI	49	592	8 629		10	9	36	1 443	897	2 304

Fuente: Dirección Nacional de Operaciones del INDECI - SINPAD.  
Elaboración: Oficina de Estadística y Telemática del INDECI.

## CUADRO 5

### EMERGENCIAS OCURRIDAS SEGÚN DAÑOS EN EL 2014 POR DEPARTAMENTO

#### II. ESTADÍSTICAS A NIVEL NACIONAL 2014

##### 2.1 EMERGENCIAS A NIVEL NACIONAL

##### 2.1.1 EMERGENCIAS POR DEPARTAMENTO SEGÚN DAÑOS PERSONALES Y MATERIALES

DPTO	EMER	DAÑOS PERSONALES					DAÑOS MATERIALES			
		DAMNIF	AFECT	DESAP	LESION	FALLEC	VIVIENDAS		TIAS CULTIVO	
							DESTR	AFECT	PERD	AFECT
<b>TOTAL</b>	<b>3.770</b>	<b>30.485</b>	<b>309.539</b>	<b>17</b>	<b>123</b>	<b>73</b>	<b>2.624</b>	<b>33.418</b>	<b>19.692</b>	<b>214.611</b>
AMAZONAS	278	4525	2.400	7	5	1	202	615		19.339
ANCASH	40	735	1.309		1		33	241	12	46
APURIMAC	319	612	68.579		1	1	35	913	83	105
AREQUIPA	70	67	9.038		6		19	715	399	7
AYACUCHO	200	1.694	15.967	7	9	12	122	2.614	358	8.143
CAJAMARCA	158	424	2.006		6	2	33	416		47.258
CALLAO	21	184	57				29	18		
CUSCO	373	4.734	6.876	1	19	20	270	1.017	451	5.843
HUANCAVELICA	735	3.094	49.123		6	1	220	4.874	312	21
HUANUCO	78	1.087	6.523		1		94	1.295		13.379
ICA	53	274	6.960		1	1	61	1.417		
JUNIN	154	1.551	7.589		7	5	154	632	67	166
LA LIBERTAD	31	997	12.161		2	2	141	835	814	52
LAMBAYEQUE	39	171	557		4	1	24	80		
LIMA	295	1.366	2.240		10	12	123	206		
LORETO	66	1.231	42.639		3		76	10.280	11.710	1.021
MADRE DE DIOS	20	1.814	1.676				150	460	431	
MOQUEGUA	35	291	16.875		22	2	27	1.058		
PASCO	198	1.128	3.001		4		133	603	643	8.322
PIURA	186	2.166	23.058		1	5	261	1.298	5	5.468
PUNO	83	813	13.868	1	7		81	276	4.385	31.584
SAN MARTIN	215	1.029	14.092			5	229	3.270		70.265
TACNA	11	25	2.009			1	4	102		
TUMBES	26	31	56				10	37		180
UCAYALI	86	441	1.280	1	8	2	84	296	2	2.362

Fuente: SINPAD-COEN-INDECI

Elaboración: Sub-Dirección de Aplicaciones Estadísticas - DIPPE - INDECI

CUADRO 6

EMERGENCIAS OCURRIDAS EN EL 2015  
POR DEPARTAMENTO

II. ESTADÍSTICAS SOBRE EMERGENCIAS A NIVEL NACIONAL 2015

2.1 EMERGENCIAS A NIVEL NACIONAL

2.1.1 DAÑOS PERSONALES Y MATERIALES POR EMERGENCIAS SEGÚN DEPARTAMENTO

DPTO	EMER	DAÑOS PERSONALES					DAÑOS MATERIALES			
		DAMNIF	AFECT	DESAP	LESION	FALLEC	VIVIENDAS		HAS CULTIVO	
							DESTR	AFECT	PERD	AFECT
<b>TOTAL</b>	<b>4,322</b>	<b>64,920</b>	<b>1,427,432</b>	<b>18</b>	<b>474</b>	<b>171</b>	<b>5,878</b>	<b>148,870</b>	<b>25,311</b>	<b>191,106</b>
AMAZONAS	247	2,621	2,306	0	1	2	237	483	56	267
ANCASH	15	1,187	292	0	0	0	39	145	50	0
APURIMAC	530	1,747	199,813	0	1	4	52	2,340	1,079	2,499
AREQUIPA	203	12,830	71,302	0	7	2	584	13,314	0	124,565
AYACUCHO	302	399	52,775	0	7	3	61	2,675	2,519	2,535
CAJAMARCA	310	12,825	29,052	4	275	27	1,523	3,193	950	1,847
CALLAO	52	600	121	0	3	2	117	54	0	0
CUSCO	294	1,734	152,217	0	3	3	60	377	1,395	23,003
HUANCAVELICA	359	2,395	116,808	0	13	0	204	14,669	275	565
HUÁNUCO	67	1,428	13,270	3	1	3	43	364	0	4,543
ICA	41	272	24,065	0	1	0	63	3,925	20	1,478
JUNIN	172	2,307	9,710	1	73	18	201	1,123	476	251
LA LIBERTAD	26	152	2,015	0	2	4	17	226	2	3
LAMBAYEQUE	52	1,093	5,726	0	5	6	52	1,142	0	4
LIMA	422	1,755	10,774	3	34	34	108	314	5	70
LORETO	104	2,551	201,164	0	2	2	245	44,732	14,986	9,576
MADRE DE DIOS	24	929	12,127	0	2	8	99	2,358	147	93
MOQUEGUA	75	1,908	43,148	0	18	2	363	5,179	156	5,327
PASCO	159	350	10,696	0	8	7	60	324	68	229
PIURA	156	8,349	113,325	0	3	24	1,003	16,331	140	2,005
PUNO	277	749	251,181	0	0	10	49	1,000	1,103	4,103
SAN MARTIN	135	4,307	33,505	0	13	1	486	7,678	507	653
TACNA	54	480	15,017	0	0	0	31	630	236	385
TUMBES	87	536	54,863	0	0	2	44	25,692	1,100	6,890
UCAYALI	159	1,416	2,160	7	2	7	137	602	41	215

Fuente : SINPAD-COEN-INDECI

Elaboración : Sub-Dirección de Aplicaciones Estadísticas del INDECI - DIPPE - INDECI



CUADRO 7

EMERGENCIAS OCURRIDAS POR FENÓMENO EN EL 2010  
POR DEPARTAMENTO

1.1.5 EMERGENCIAS POR REGIÓN Y FENÓMENO A NIVEL NACIONAL 2010

REGIÓN \ FENÓMENO	TOTAL	AMAZONAS	ANCASH	APURIMAC	AREQUIPA	AYACUCHO	CAJAMARCA	CALLAO	CUSCO	HUANCAVELICA	HUANUCO	ICA	JUNIN	LALIBERTAD	LAMBAYEQUE	LIBRA	LORETO	M. DELENOS	MOCQUEGUA	PISCO	PUNO	PIURA	PUÑO	SAN MARTIN	TACNA	TUMBES	UCAYALI
TOTAL NACIONAL	4 535	157	67	655	112	265	195	51	316	261	217	23	177	40	99	262	326	13	42	268	153	221	383	11	133	88	
ALUO	3			1					1	1																	
ALLUVIÓ	10		2				2		5	1																	
COLAPSO DE CONSTRUCCIÓN	131	7		32		2	6		13	11				1	7	22				15		4	4			7	
CONTAMINAC. AGUA	8									8																	
CONTAMINAC. AMBIENTAL	5														1		4										
CRECIDA DE RÍO	30	4					2		8												5	11					
DERRUMBEE	78	2	3	9	1	1			2	2	2		7			19			4	13		12				1	
DESPLAZAMIENTO	92	5	2	6	2	7	9	1	9	4	4		13	3	1	9		1		5	3		2		2	4	
EPIDEMIA	5			1														1			3						
EXPLOSIÓN	4								1						1	2											
GRANIZADA	81		3	28	6	12	2		8	4	1		7	2					1	1	1	6					
HELADA	462	4		37	49	18			38	45	1		12		3	14			8	171	3	52			9		
HUARCO	60	3		3	4	10	6		3	5	10	1	5			4				3			2			1	
INCENDIO FORESTAL	53	1		13		4	11		9	2	1		1							2		1	7			1	
INCENDIO URBANO	1 409	60	20	126	24	68	30	48	23	47	44	13	45	3	19	175	206	8	10	3	83	82	203	2	18	39	
INUNDACIÓN	216	8	3	8	3	8	8	1	56	8	11		6	2	5	1	5	1	1	8	1	20	39		5	9	
LLUVIA INTENSA	1 136	27	31	257	12	84	99		117	92	129	5	53	24	44	5		2	3	9	34	7	24			71	8
MAREJADA	7							1						2		3										1	
NEVADA	7			3	2				2																		
PLAGA	5										4													1			
SEQUÍA	12									4					2								6				
SISMOS	17	8	1			1	4			1									1							1	
TORRENTA ELÉCTRICA	13			4	1				1	1			1						1				1	2		1	
VIENTOS FUERTES	637	25	2	128	5	50	15		17	27	8		26	4	11		91	1	13	38	17	24	83		21	26	
OTROS 1/	54	3			2		1		3			4	1	1	5	8	20						1			4	1

1/ : Incluye replicación, etc.

Fuente : Dirección Nacional de Operaciones del INDECI - SIMPAD  
Elaboración : Oficina de Estadística y Telemática del INDECI

CUADRO 8

EMERGENCIAS OCURRIDAS POR FENÓMENO EN EL 2011  
POR DEPARTAMENTO

1.1.5 EMERGENCIAS POR REGION Y FENOMENO

REGIÓN \ FENÓMENO	TOTAL	AMAZONAS	ANCASH	APURIMAC	AREQUIPA	AYACUCHO	CAJAMARCA	CALLAO	CUSCO	HUANCAVELICA	HUANUCO	ICA	JUNÍN	LALIBERTAD	LAMBAYEQUE	LIMA	LORETO	M. DE DIOS	MOQUEGUA	PASCO	PIURA	PUNO	SAN MARTÍN	TACNA	TUMBES	UCAYALI
TOTAL NACIONAL	4 816	106	75	631	205	351	88	52	448	281	452	82	203	63	40	246	374	19	42	79	192	268	341	21	29	128
ALUD	1								1																	
ALUVION	5			1				3		1																
COLAPSO DE CONSTRUCCION	103	2	1	3		6	1	4	13		5			2	2	25			2	5		7	25			
CONTAMINAC. AGUA	5								1								2									
CONTAMINAC. AMBIENTAL	3																	1			2	1				
CRECIDA DE RIO	35	2			19		2		1		1			2							2	3			1	
DERRAME SUSTANC. NOXIVAS	2															1	1									
DERRUMBE	104	3		2		6			6	13	1	22	4	3	30		1		1		5	3				1
DESPLAZAMIENTO	140	6	2	3	5	3	4		43	3	25		3	5	20	1			1		4	4	4			2
EPIDEMIA	7					1	1		1												1		2			1
EXPLOSION	5		1			1								1						1		1				
GRANIZADA	102		2	30	1	7			35	3	2		4													10
HELADA	333			43	22	25	1		79	36	36	1	7	1	2				6	1		71		2		
HUANDO	44			4	3	14			5	2	14		2													2
INCENDIO FORESTAL	26	2	2			2			13						1	1						4		1		
INCENDIO URBANO	1 385	37	26	77	4	44	6	47	64	13	226	32	26	13	14	170	200	12	19	11	129	78	156	8	7	62
INUNDACIÓN	258	6	5	2	4	11	3		24	1	25	4	17	3		5	43	4		1	1	19	41			30
LLUVIA INTENSA	1 423	26	29	343	117	163	33		89	210	139	20	33	11	4		5		13	43	13	33	24	30	7	3
MAREJADA	21				1			1						6		3						2				1
NEVADA	69			3	21	2			28		5											8				
PLAGA	2					2																				
SEQUIA	12				1									7			1					2		1		
SISMOS	40	7		2	1				3	2	1	17	1			1	1			1			1			2
TORRENTA ELECTRICA	7		1	2					2					1						1						
VIENTOS FUERTES	596	13	8	102	3	52	16		43	9	52		21	6	12		79	2		6	25	24	32	1	12	25
OTROS 1/	32	2					1				2	2		1	2	33			1		1				1	3

1/ : Incluye erosión, infiltración de aguas subterráneas, hundimiento suelo, intoxicación, caída de voltajes, etc.

Fuente: Dirección Nacional de Operaciones del INDEC - SINPAD

CUADRO 9

EMERGENCIAS OCURRIDAS POR FENÓMENO EN EL 2012  
POR DEPARTAMENTO

2.1.4 EMERGENCIAS POR REGIÓN Y FENÓMENO

REGIÓN \ FENÓMENO	TOTAL	AMAZONAS	ANCASH	APURIMAC	AREQUIPA	AYACUCHO	CAJAMARCA	CALLAO	CUSCO	HUANCAVELICA	HUÁNUCO	I.C.A.	JUNÍN	LIBERTAD	LAMBAYEQUE	LIMA	LORETO	MADRE DE DIOS	MOLLEGUA	PASCO	PIURA	PUNO	SAN MARTÍN	TACNA	TUMBES	UCAYALI
TOTAL NACIONAL	5 127	134	106	493	261	221	215	119	371	461	309	97	148	48	82	332	358	56	43	104	359	221	379	33	115	62
AUIO	1		1																							
ALLARON	7		2		1		1		1		1						1									
COLAPSO DE CONSTRUCCION	105			10				10	5		6		5	2	4	27						2	2	33		
CONTAMINAC. AGUA	2		1																	1						
CONTAMINAC. AIRE	2							1														1				
CRECIDA DE RIO	63	3	3		33		5		1						4			1	3		1	2		2	5	
DERRAME SUSTANC. NOCTVA	3	1	2																							
DEPRUMBE DE CERRO	59	3	2		2	6	4		1	3	1	3	5			24		1				4	2			
DESIZAMIENTO	148	15	8	4	5	12	12		23	4	12		9	2	1	7					25	1	6	1		
EPIDEMIA	13						4		3						1		4					1			3	2
EXPLOSION	2						1															1				
GRANIZADA	174		8	18	4	9		18	64	4		5	1							3	2	38				
HELADA	367	6	14	57	11	11	1	61	51	62	6	1		3					1	22	6	34				
HUAYO	89		6	4	31	5	2		2	10	4	6			1	9			3			3	1			
INCENDIO FORESTAL	110	2	4	5	3	2	7		28	1			2			2	2	32		1	7	1	6		3	
INCENDIO URBANO	1 322	18	18	59	6	18	30	99	48	21	90	45	50	17	11	200	209	12	2	8	114	28	156	4	19	38
INUNDACION	329	4	1	4	10	2	6	2	13	7	21	5	34	5		29	45	7			16	42	54	1	12	14
LLUVA INTENSA	1 674	71	25	270	135	128	87		91	258	79	22	13	14	51	24			32	54	155	48	15	22	63	7
MAPEJADA (MAREJAZO)	10				1			1						3							3					
NEVADA	50			8	34			11	7				1									9				
PLAGA	2								1																1	
SEQUIA	13				1					10								1								
SISMO (*)	28			1				4	1	1	11					1			1	3		1	1	3		
TORRENTE ELECTRICA	6			2										1		1										
BIENTOS FUERTES	429	9		51	4	28	51		33	27	23	2	17		5		80	3	1	12	23	6	100		9	7
OTROS I/	55		1				4	6	7	5		1			1	8	14				6					

I/ : Incluye erosión, aluvión, contaminación del suelo, reptación.

(\*) : Incluye sismos sentidos en otros distritos colindantes con los epicentros de los sismos principales

Fuente : Dirección Nacional de Operaciones del INDEC - SINPAD

Elaboración : Oficina de Estadística y Telemática del INDEC

## CUADRO 10

### EMERGENCIAS OCURRIDAS POR FENÓMENO EN EL 2013 POR DEPARTAMENTO

#### 2.1.4 EMERGENCIAS POR REGIÓN Y FENÓMENO

REGIÓN \ FENÓMENO	TOTAL	AMAZONAS	ANCASH	APURÍMAC	AREQUIPA	AYACUCHO	CAJAMARCA	CALLAO	CUSCO	HUANCAVELICA	HUÁNUCO	ICA	JUNÍN	LA LIBERTAD	LAMBAYEQUE	LIMA	LORETO	MADRE DE DIOS	MOQUEGUA	PASCO	PIURA	PUNO	SAN MARTÍN	TACNA	TUMBES	UCAYALI
TOTAL NACIONAL	4 379	181	119	258	247	125	111	59	552	825	146	76	156	46	56	296	126	9	44	98	204	191	322	22	61	49
ACTIVIDAD VOLCÁNICA	1																		1							
ALUD	3					1				1															1	
AUDIÓN	4				1		1										2									
CONTAMINAC. AGUA	1							1									1									
CONTAMINAC. AIRE	1														1											
CRECIDA DE RÍO	58	1			12		2		4	1		4			1	5			1				3			
DERRUMBSE DE CERRO	43	2	1		1	1			5	6	2		6	5		12			1	1	1		1			
DESPLAZAMIENTO	127	15	6	6	1	11	5		31	13	13		7			4	3		1	1	2		5	1	1	
EPIDEMIA	9									1								5				1				1
EXPUSIÓN	4												2							1			2			
FRAJE	72	5					3		18	33				2	2	7				1	1					
GRANIZADA	151		12	12	2	12			21	37	3		7	5					1	2	1	10				
HELADA	413			14	13	2			69	130		2	6			8			3	41	1	44		11		
HLAYCO	44		1		2	2			3	10	1	5	3	1		5										
INCENDIO FORESTAL	94			8	3	1			39	1			2						1			1	38			
INCENDIO URBANO	1 024	30	12	39	16	13	15	56	39	59	19	43	10	14	16	209	68	4	4	15	114	13	143	2	13	24
INUNDACIÓN	142	5		1	3	3	4		24	5	16	2	14	3	3	7	5	4		1		6	27			8
LLUVIA INTENSA	1 194	31	77	52	132	42	37		181	344	64	3	21	10	17	12			1	13	32	41	20	5	12	1
MARAJADA (MARETAZO)	4		1		3																					
NEVADA	260			67	19	2			59	32			15						11	1		38		5	1	
PLAJA	13												18		1							1				
SEQUIA	3									2						1						2				
SISMO (*)	32			1	24	1				1		1				1						2				
TORRENTA ELECTRICA	9			2						2													2			3
VIENTOS FUERTES	556	39	8	45	9	20	46		21	66	14	2	21	3	10	3	40		6	1	28	10	102		23	11
OTROS 1/	151	1	1	11	2	2	1	2	54	18	5		2	1	4	15	3		1		3		9	2	4	1

1/ Incluye erosión, colapso de construcción, precipitaciones puntuales-medias o nevadas, descenso de temperatura, eventos más, neblina, contaminación suelo.

(\*) Incluye sismos sentidos en otros distritos colindantes con los epicentros de los sismos principales.

Fuente: SINPAD-COEN-INDECI

Elaboración: Sub-Dirección de Apoyos Estadísticos del INDECI.

## CUADRO 11

### EMERGENCIAS OCURRIDAS POR FENÓMENO EN EL 2014 POR DEPARTAMENTO

#### 2.1.4. EMERGENCIAS POR DEPARTAMENTO Y FENÓMENO

FENOMENO \ DPTO	TOTAL	AMAZONAS	ANCASH	APURIMAC	AREQUIPA	AVACUCHO	CAJAMARCA	CALLAO	CUSCO	HUANCAVELICA	HUANUCO	ICA	JUNIN	LALIBERT	LAMBAYEQUE	LIMA	LORETO	MDE DIOS	MOQUEGUA	PASCO	PIURA	PUNO	SAN MARTIN	TACNA	TUMBES	UCAYALI	
TOTAL NACIONAL	3779	178	40	318	70	300	158	37	373	751	78	53	154	31	30	106	66	30	35	108	106	23	93	11	10	86	
ACTIVIDAD VOLCANICA	1				1																						
AJUJO	1								1																		
CONTAMINACION AMBIENTAL	5																										
DETRUCCION DE CERROS	59	2	2		9	1	4		2	12			4	2		7				4							
DESPLAZAMIENTO	185	50	5	2	4	5	2		27	15	7		26	1		8			1	2	1	1	5				2
EROSION	17	2							2																		
HELADA	310	7		64	29	26	1		107	183			11	5		14			4	7	2	43		4			
HURICO	45	4			2	7	2		9				2														
INCENDIO FORESTAL	47			3		3			2										2	1	3						
INCENDIO URBANO	616	27	6	38	11	31	17	40	45	74	9	44	34	4	22	230	27	7	2	12	12	101	2	57	5	8	38
INUNDACION	157	12		10		6	7		13	43	4	7	1			6	3	7		5			4	26		2	2
LLUVIA INTENSA	1062	98	53	53	7	105	23		24	338	13	6	32	8	3	4			6	47	23	8					1
MAREJADA (MAREJAZO)	7																										
PLAGA	223	39				5	45		14		14		17							5	50	6	54				2
REJUA	27			1	1					16						12											
SEMO (*)	36	3		5	3	6			5	3																	
TORRENTA ELECTRICA	13			2		2			2																		
VIENTOS FUERTES	289	23	2	69	4	32	22		40	72	9		16	3	8	6	19			10	33	4	43		11	26	
OTROS (†)	5					1										2											

(\*) Incluye explosión, vehículo, caída helicóptero, accidente embarcación, desdome de casa, robo, tubería.  
 (†) Incluye a otros fenómenos en otros departamentos coincidentes con los epicentros de los sismos principales.  
 Fuente: SINPAD - COBEN - INDEC.  
 Elaboración: Sub-Dirección de Aplicaciones Estadísticas - D. PRE - INDEC.

CUADRO 12

EMERGENCIAS OCURRIDAS POR FENÓMENO EN EL 2015  
POR DEPARTAMENTO

II. ESTADÍSTICAS SOBRE EMERGENCIAS A NIVEL NACIONAL 2015

2.1 EMERGENCIAS A NIVEL NACIONAL

2.1.4 EMERGENCIAS POR DEPARTAMENTO SEGUN FENOMENO

FENOMENO \ DPTO	TOTAL	AMAZONAS	ANCASH	APURIMAC	AREQUIBA	AYACUCHO	CAJAMARCA	CALLAO	CUSCO	HUANCAVELICA	HUANUCO	ICA	JUNIN	LA LIBERTAD	LAMBAYEQUE	LIMA	LORETO	MORDE	MOQUEGUA	PASCO	PIURA	PUNO	SAN MARTIN	TACNA	TUMBES	UCAYALI	
<b>TOTAL NACIONAL</b>	<b>4,322</b>	<b>247</b>	<b>15</b>	<b>530</b>	<b>203</b>	<b>302</b>	<b>310</b>	<b>52</b>	<b>294</b>	<b>359</b>	<b>67</b>	<b>41</b>	<b>172</b>	<b>26</b>	<b>52</b>	<b>422</b>	<b>104</b>	<b>24</b>	<b>75</b>	<b>159</b>	<b>156</b>	<b>277</b>	<b>135</b>	<b>54</b>	<b>87</b>	<b>159</b>	
ACTIVIDAD VOLCANICA	3																										
ALUD	9				1	2			1																		
BAJAS TEMPERATURAS	911	3		148	42	112	1		102	195	14	1	30	1		44			11	41		132		1			
CONTAMINACION	4						1			1												1					
BERRAME DE SUSTANCIAS PELIGROSAS	2						1																				
DERRUMBE	84	3		2			10		4				2			10				2		2					
DESPLAZAMIENTO	228	102	1	104	3	14	53		11	1	4		7	1		3	1	4		11	4	4	14	2			1
EPIDEMIAS	10	1	1			1	1			1		1		1		1		1		1	1		1				1
EROSION	22	1			2		2							1			11	1		1							1
EXPLOSION	7							1		1																	1
HUIJAYCO	93	2	3	2	12	4	15		4	1			11		2	23			7	1		1	2				
INCENDIO FORESTAL	73	2		9		13	2		16	1						2	1			11	1	2	2				4
INCENDIO URBANO E INDUSTRIAL	846	30	7	99	8	21	7	46	31	23	4	9	35	9	17	264	29	12	11	13	52	32	12	4	15	75	
INUNDACION	268	11		11	3	1	45		3	1	5		17		2	7	46	3		6	11	1	51	1	10	16	
LLUVIA INTENSA	1,115	127	1	193	104	13	120		95	70	15	13	21	8	20	4			32	43	62	31	1	12	39	5	
MAREJADA	13							1																			2
PLAGAS	5								2																		1
SEQUIA	25			12	2					2	1											1					
SISMO	29			6	1				2	1	1		1									1			1	5	2
TORMENTA ELECTRICA	19			3					5	5			1								1	1	1				
WIENTOS FUERTES	480	1		81	1	45	51		14	37	13		40	3	6	1	19	3	3	21	20	35	1	1	13	11	
OTRO	68	2			13	1		4	1	1		2	1	1	3	15				4	4	1				4	5

Fuente: INPAD CONINTECI

Elaboración: Sub-Dirección de Aplicaciones Estadísticas - DAPPE - INDEC

Durante el año 2015, los fenómenos de mayor frecuencia son las bajas temperaturas que afectó los departamentos de Huancavelica con 195 eventos, seguidos de Apurímac con 148 eventos, Piura con 140, Ayacucho y Cusco con 112 y 102 eventos respectivamente, otro evento que registra un alto valor son los incendios urbanos e industriales con un total de 264 casos y están localizados en el departamento de Lima, otro evento significativo son las lluvias que afectó a los departamentos de Apurímac con 193 casos, Amazonas con 127 casos y Cajamarca con 120 registros, los otros eventos tienen distribución uniforme, salvo algunos eventos que registran cifras significativas en los departamentos del Perú.

CUADRO 13

RESUMEN DE DAMNIFICADOS EMERGENCIAS A NIVEL NACIONAL POR DEPARTAMENTO Y TIPO DE FENOMENOS DESDE 1990 HASTA 2020<sup>1</sup>

FENOMENO	TOTAL	AMA ZON AS	ANC ASH	APU RIM AC	ARE QUIP A	AYA CUC HO	CAJ AMA RCA	CA LL AO	CUS CO	HUA NCA V.	HUA NUC O	ICJUN A IN	LA-L IBER TAD	LAM BAY EQU E	LI MA	LOR ETO	MAD RE-D IOS	MOQ UEG UA	PAS CO	PIU RA	PUN O	SAN MAR TIN	TAC NA	TU MB ES	UCA YAL I
ACCIDENTE ACUATICO	74	0											13		21	40									
ACCIDENTE AEREO	46	42			0						4	0			0										
ACCIDENTE TERRESTRE	128	12	0		63				0	0	0	35			18			0				0			
ALUD	128		108			0			20																
ALUVION	4187	120	47				495		2979									120			0	64			
ATENTADO (TERRORISMO)	1520					825									695										
COLAPSO DE VIVIENDA	2853	307			0	13	10	74	37	12	6		18	160	2040	140		9		0	9	18			
CONTAMINACION DE AGUA	324															324									
CONTAMINACION AMBIENTAL	0						0	0																	
DERRAME DE SUST. NOCIVAS	224	6											6		212		0								
DERRUMBE DE CERRO	75			5	18				32			5										15			
DESPLAZAMIENTO	28271	1780	2958	3503	1860	1831	3654		1501	2130	1080	968	635	240	1180	1246	457	18	920	770	329	195	459	240	317
EPIDEMIA	6914	8			5714		13				24	31	0	35		650	5		51	140	152	91			
EXPLOSION	76				0			5	15						0					6	50	0			
GRANIZADA	18632		195	1370	210	5453	0		3580	3960	965	20						138			2741				
HELADA	36642	0	0	930	20723		0		324		701	1042	10	0				1378	3000	0	8409		125		
HUAYCO	78191	1459	5659	530	6144	2146	2160		1645	5355	1515	4066	5956	20967	940	6865	3796		3645	2832	6	1156	176	1173	0

<sup>1</sup> Cuadro extraído de: <http://sinpad.indeci.gob.pe/estadis/repdamnixdpto.aspx>



## **Relación con las Políticas de Estado del Acuerdo Nacional**

La presente iniciativa guarda relación con la décima política del Estado, referida a la Reducción de la Pobreza, en la que señala en su literal (i) "fomentar una cultura de prevención y control de riesgos y vulnerabilidades ante los desastres, asignando recursos para la prevención, asistencia y reconstrucción". La construcción de defensas ribereñas constituye un mecanismo de prevención para desastres como los desbordes de ríos y las inundaciones.

## **Incidencia Ambiental**

Una de las formas más ambientales en cuanto a las defensas ribereñas es la forestación, que además de conservar la biodiversidad de la zona, es económicamente sustentable.

Acorde con esta actividad en cada zona y de acuerdo a los microclimas se plantarán diferentes especies forestales.

A manera de información se cita lo publicado por la revista Inforegión (Agencia de Prensa Ambiental) sobre las coordinaciones que han realizado la Municipalidad Provincial de Leoncio Prado y la Municipalidad Distrital de José Crespo y Castillo (Huánuco), con Sierra Exportadora para desarrollar proyectos de inversión para el uso del Bambú como defensa ribereña de sus ríos.

El Perú está ubicado entre los trópicos y tiene una cordillera de los Andes que origina numerosas cuencas hidrográficas que bajan a la costa y la selva. Por esta razón, el Bambú constituye una excelente alternativa para construir defensas ribereñas que ayuden a prevenir y reducir los daños originados por las crecidas de los ríos.

El Bambú, tiene un sistema radicular voluminoso y superficial lo cual permite el aprovechamiento de terrenos accidentados que son inadecuados para una agricultura de cultivos. Algunas especies expanden su sistema radicular 3.6 metros por año llegando a cubrir 1,000m<sup>2</sup>, lo cual tiene la facultad de llegar a comprimir 6m<sup>2</sup> de suelo por mata, otorgando gran eficacia en proteger las riberas contra la crecida de los ríos y las colinas de fuerte pendiente del exceso de lluvias, como los aluviones o huaycos.

## **EFEECTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA**

La presente propuesta legislativa no contraviene el ordenamiento jurídico nacional, no modifica y/o deroga ninguna disposición legal, ni es contraria a la Constitución Política del Perú.

### **ANALISIS COSTO BENEFICIO**

La presente propuesta legislativa no genera gasto adicional al Tesoro Público, sino más bien pretende un mejor uso de los recursos, pues busca que las entidades encargadas del desarrollo, el Gobierno Nacional y en especial de los Gobiernos Regionales y Locales, utilicen parte de los recursos públicos en prevenir y enfrentar el gasto que produce las continuas emergencias que ocurren en todo el territorio Nacional y que a la larga representa ingente usos de recursos económicos. Desde ese punto de vista implica un ahorro al Estado, por que las inversiones en obras de construcción de defensas ribereñas y de infraestructura de riego van a evitar mayores gastos al Estado. En consecuencia, no se vulnera el artículo 75° del Reglamento del Congreso de la República.