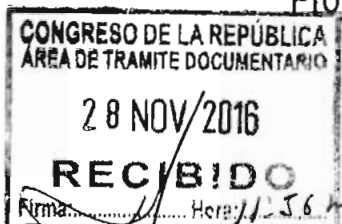


Proyecto de Ley N° 700/2016-CR



**LEY QUE EXONERA DE DESCUENTOS
DE HABERES A LOS BOMBEROS QUE
ATIENDEN EMERGENCIAS DE
GRAVEDAD.**

El Congresista de la República **JUSTINIANO ROMULO APAZA ORDOÑEZ**, miembro del grupo parlamentario El FRENTE Amplio por Justicia, Vida y Libertad, ejerciendo el derecho que le confiere el artículo 107° de la Constitución Política del Perú y de conformidad con lo establecido en los artículos 75° y 76° del Reglamento del Congreso de la República, propone el siguiente proyecto de ley:

PROYECTO DE LEY

**LEY QUE EXONERA DE DESCUENTOS DE HABERES A LOS BOMBEROS QUE
ATIENDEN EMERGENCIAS DE GRAVEDAD**

FORMULA LEGAL

Artículo 1.- Objeto de la ley.

La presente ley tiene como objeto implementar medidas positivas de carácter laboral para los bomberos activos del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, a fin que puedan cumplir la misión de combatir incendios, rescatar y salvar vidas expuestas a peligro por incendios o accidentes, atendiendo las emergencias derivadas de los mismos, prestando socorro y asistencia debida.

Artículo 2.- Ámbito de aplicación

Podrá acogerse a los alcances de la presente ley, todo trabajador, independientemente del régimen laboral al cual pertenezca, que tenga la condición de bombero activo del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, según el Reglamento y Escalafón vigente.

Artículo 3.- Habilitación de atención de emergencias

Los bomberos activos del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú se encuentran habilitados para poder atender emergencias de gravedad, de acuerdo con la normativa específica sobre la materia, durante la jornada de trabajo ordinaria de sus respectivos centros de labores, ya sea que pertenezcan a la actividad privada o pública.

Artículo 4.- Prohibición de efectos negativos de carácter laboral

Para la atención de emergencias, según lo dispuesto en el artículo anterior, no será necesaria la expedición de un permiso escrito o verbal por parte del empleador, en cuyo caso no se genera falta, infracción o conducta irregular de carácter laboral. Existe

obligación de los empleadores de no proceder a disponer descuentos en las respectivas remuneraciones por la causa de atención de emergencias prevista en la presente ley.

Artículo 5.- Sistema de requisitos y límites

Los trabajadores, bomberos activos del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, podrán acogerse a los alcances de la presente ley, bajo las siguientes reglas:

- a. Procederá el no descuento de haberes por la causa de atención de emergencias de gravedad, hasta un máximo de cinco (05) veces al año.
- b. Es obligatorio que, luego de la atención de la emergencia de gravedad, la autoridad encargada perteneciente al Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú curse comunicación escrita o electrónica al respectivo empleador, precisando la fecha y horario total de la prestación del servicio. Es obligación de los trabajadores gestionar la comunicación anotada en un tiempo máximo de cuarenta y ocho horas (48) luego de la prestación del servicio. De no cumplir con ello o cumplir de forma extemporánea con la comunicación descrita, no existe obligación del empleador de no exonerar del descuento de haberes correspondiente.

Artículo 6.- Derogación

Quedan derogadas todas las normas que se opongan a la presente ley.

Artículo 7.- Vigencia

La presente ley tiene vigencia a partir del día siguiente de su publicación en el Diario Oficial El Peruano.

Lima, 19 de octubre del 2016.



JUSTINIANO RÓMULO APAZA ORDÓÑEZ
Congresista de la República

MARCO ANTONIO ARANA ZEGARRA
Directivo Portavoz Grupo Parlamentario
El Frente Amplio por Justicia, Vida y
Libertad

WILBERT ROZAS

Zacarias Reynaldo Lope Inga

Rogelio TACTO Castillo

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, 01 de Diciembre del 2016

Según la consulta realizada, de conformidad con el
Artículo 77° del Reglamento del Congreso de la
República: pase la Proposición N° 700 para su
estudio y dictamen, a la(s) Comisión(es) de
DEFENSA NACIONAL, ORDEN INTERNO,
DESARROLLO ALTERNATIVO Y LUCHA
CONTEN LAS DROGAS, TRABAJO Y
SEGURIDAD SOCIAL. -

JOSÉ F. CEVASCO PIEDRA
Oficial Mayor
CONGRESO DE LA REPUBLICA



EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

ANTECEDENTES

La primera compañía de Bomberos en el Perú fue creada en el año 1860, en el Puerto del Callao, cuya nomenclatura era "Unión Chalaca" y estuvo conformada por cerca de 50 personas de nacionalidad británica.

Posteriormente, en el 30 de diciembre del mismo año, cuando era Presidente de la República "el Gran Mariscal Ramón Castilla Marquesado, se creó en Lima una Compañía de Seguridad Pública sujeta a la disciplina castrense y bajo el control de la Intendencia de Policía, a cargo de celadores – bomberos que pernoctaban en el cuartel, (Guardia Nocturna). Se estableció un Reglamento de Compañía de Bomberos con 64° artículos y una planilla de haberes mensuales, vale decir, se trataba de personal rentado integrado por individuos de la Intendencia de Policía, no era personal voluntario"¹.

El Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú (CGBVP), es un Organismo Público Ejecutor adscritos al Ministerio del Interior², con personería jurídica de derecho público interno, con autonomía técnica, económica y administrativa. Su competencia es en materia de prevención, control y extinción de incendios.

Ahora bien, en el año 2015 se registraron un total de Ciento Doce Mil Ochocientos noventa y ocho (112898) emergencias a nivel nacional, encontrándose mayor incidencia en accidentes vehiculares con un total de Once Mil Novecientos Cuarenta y tres (11943), en segundo lugar se tiene a las emergencias médicas con un total de Sesenta y Nueve Mil Ciento Noventa y Un (69191) siniestros, en tercer lugar los incendios con un total Nueve Mil Cuatrocientos Setenta y Tres (9473) casos reportados.

Sin embargo, hasta el mes de septiembre del 2016, se han registrado cerca de Noventa y Seis Mil Cuarenta y Nueve (96049) casos registrados de emergencias a nivel nacional, vale decir que es el 85% de incidencias del año pasado.

Cabe precisar que solamente, hasta septiembre del 2016, se han registrado Ocho Mil Novecientos Cincuenta y Un (8951) incendios y que todo el año 2015, se registraron Nueve Mil Cuatrocientos Setenta y Tres (9473) incendio, a nivel nacional.³

¹ Brigadier CBP Julio César Coz Vargas. Historia del Cuerpo de Bomberos Voluntarios del Perú. Al Cierre del Milenio 1860-2000.

² De conformidad con el artículo 1° del Decreto Supremo N° 008-2015-IN – Adscriben el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú (CGBVP) al Ministerio del Interior (MININTER)

³ Fuente: Cuerpo de Bomberos Voluntarios del Perú



CUERPO GENERAL DE BOMBEROS VOLUNTARIOS DEL PERÚ
COMANDO NACIONAL

ESTADISTICA DE EMERGENCIAS ATENDIDAS A NIVEL NACIONAL TIPO DE EMERGENCIA - 2015

TIPO DE EMERGENCIA	ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO	SEP	OCT	NOV	DIC	TOTAL
Incendios	866	739	786	701	733	687	765	861	955	752	696	932	9473
Fuga de gas licuado	392	444	470	446	464	446	452	445	398	418	361	414	5150
Emergencias medicas	6546	5933	6135	5855	6485	5835	5679	5502	5340	5248	5153	5480	69191
Rescates	241	288	327	269	289	251	257	290	248	283	263	328	3335
Derrame de productos	6	3	6	6	6	4	8	4	11	9	9	15	87
Corto circuito	273	181	206	172	186	185	206	249	233	249	217	285	2642
Servicios especiales	466	552	566	588	594	488	695	591	575	601	628	558	6902
Accidentes vehiculares	1124	1037	1029	983	1037	918	977	1007	959	988	953	931	11943
Falsa alarma	185	187	174	218	186	216	218	235	206	222	118	93	2258
Otros	158	193	281	157	173	141	148	123	114	96	141	192	1917
TOTAL	10257	9557	9980	9395	10153	9171	9405	9307	9040	8866	8539	9228	112898

Estadísticas procesada el 1/3/2016 a las 0:0 al 100%

FUENTE: CUERPO GENERAL DE BOMBEROS VOLUNTARIOS DEL PERÚ



CUERPO GENERAL DE BOMBEROS VOLUNTARIOS DEL PERÚ
COMANDO NACIONAL

ESTADISTICA DE EMERGENCIAS ATENDIDAS A NIVEL NACIONAL TIPO DE EMERGENCIA - 2016

TIPO DE EMERGENCIA	ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO	SEP	OCT	NOV	DIC	TOTAL
Incendios	1149	871	1010	805	820	869	1096	1194	1137	0	0	0	8951
Fuga de gas licuado	564	474	507	415	438	477	451	454	451	0	0	0	4231
Emergencias medicas	6830	7330	7213	6915	6307	5639	6061	5903	5843	0	0	0	58041
Rescates	409	429	372	333	329	274	322	291	288	0	0	0	3047
Derrame de productos	15	13	14	10	7	20	21	13	12	0	0	0	125
Corto circuito	238	172	174	215	171	199	217	215	238	0	0	0	1839
Servicios especiales	583	663	513	570	634	689	794	658	936	0	0	0	6040
Accidentes vehiculares	1179	1159	1139	1075	1127	1055	1206	1094	1046	0	0	0	10080
Falsa alarma	247	252	247	234	183	200	186	354	203	0	0	0	2106
Otros	174	223	174	202	195	162	199	148	112	0	0	0	1589
TOTAL	11388	11586	11363	10774	10211	9584	10553	10324	10266	0	0	0	96049

Estadísticas procesada el al %

FUENTE: CUERPO GENERAL DE BOMBEROS VOLUNTARIOS DEL PERÚ



CUERPO GENERAL DE BOMBEROS VOLUNTARIOS DEL PERÚ
COMANDO NACIONAL

ESTADÍSTICA DE EMERGENCIAS ATENDIDAS A NIVEL LIMA, CALLAO E ICA COMPARATIVO POR AÑOS

COMPARATIVO POR AÑOS	ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO	SEP	OCT	NOV	DIC	TOTAL
1992	732	854	822	554	773	244	552	688	780	719	660	808	8118
1993	740	598	887	801	719	819	739	754	808	1000	1040	1040	9522
1994	1176	1080	1087	870	1104	1085	1088	1019	1182	1271	1198	1487	13584
1995	1377	1187	1270	1176	1184	1228	1339	1370	1433	1433	1505	1689	16101
1996	1485	1389	1481	1280	1378	1333	1444	1481	1638	1548	1641	1736	17777
1997	1676	1682	1742	1804	1811	1711	1739	1676	1846	1878	2039	2242	21835
1998	2480	2188	2380	2123	2185	2182	2289	2303	2380	2436	2287	2645	27648
1999	2870	2829	2871	2205	2586	2586	2389	2038	3111	3178	3041	3505	33829
2000	3509	3486	3420	3122	3389	3801	3878	3640	3434	2813	3109	3895	40812
2001	3822	3368	3589	3889	3430	3885	4018	3849	3885	4023	3885	4881	45284
2002	4483	4886	4700	4385	4486	4286	4818	4789	4555	4881	4818	5888	58854
2003	5089	5120	5789	5286	5871	5885	5788	5880	5810	5818	5872	5418	67453
2004	6077	6123	6480	6103	6886	6429	6887	6429	6344	6879	6887	7840	78223
2005	7038	6187	7018	6784	7102	6824	6821	6880	6477	7188	6884	7888	82324
2006	7280	6884	6887	6884	6870	6872	7043	6846	6779	7819	6882	7887	82329
2007	7814	6841	7271	7183	7118	7089	7817	6821	6187	6827	7810	8888	80458
2008	8823	8846	8824	7886	7186	6886	7883	7872	6889	6779	6881	7187	88284
2009	7028	6884	7303	6783	7113	6877	7128	6889	6401	6789	6823	6888	81673
2010	7820	6747	7818	6780	6886	6835	6836	6147	6785	6882	6883	6877	77874
2011	8828	8824	8889	8817	8884	4888	6184	4880	4880	8840	4887	8888	88188
2012	8188	8834	8889	4877	4788	4823	4887	4788	4888	8887	8847	8888	68873
2013	8880	4788	6187	6118	4888	6882	6187	6840	6827	6840	6774	6887	67839
2014	6401	6883	6181	6828	6887	6178	6488	6887	6888	6888	6883	7182	77614
2015	7488	6888	6881	6884	6888	6114	6882	6887	6888	6888	6701	6177	78118
2016	7101	7481	7828	6887	6824	6488	6881	6781	6711	8825	0	0	61345
TOTAL	118848	108777	118131	108575	118121	108476	114061	112136	110787	113681	105877	118900	1246465

Estadísticas procesadas al 1%
FUENTE: CUERPO GENERAL DE BOMBEROS VOLUNTARIOS DEL PERÚ

En el Perú, el trabajo de bomberos es voluntario, es decir que no reciben ninguna remuneración por parte del Estado y es poco reconocido; sin embargo, en la mayoría de los países del mundo, el trabajo de un bombero es remunerado y considerado como trabajo de riesgo.

Como antecedente, el Ministerio de Trabajo mediante el Decreto Supremo N° 017-2007-TR emitió una norma, a través del cual sostiene que si un bombero presta sus servicios en zonas declaradas en estado de emergencia constituye el ejercicio de un cargo cívico que origina la suspensión imperfecta del contrato de trabajo, brindándoles protección en sus derechos laborales.

Actualmente, al no ser un trabajo remunerado los servicios brindados por los Bomberos Voluntarios del Perú, estos tienen que realizar un trabajo muy diferente por lo que en la mayoría de los casos, cuando se encuentran en sus centros de labores habituales, sean estos pública o privada, y se enteran de una emergencia ocurrida, no pueden prestar su ayuda por la poca conciencia cívica que presta el empleador, o aun

cuando el empleador otorgue el permiso, son sujetos de descuentos en sus remuneraciones por las horas dejadas de trabajar, perjudicando su economía.

Resulta pertinente indicar que los horarios habituales de los Bomberos Voluntarios del Perú están determinados en sus horas libres, por lo que no siempre se afectará sus jornadas laborales, además que solo los permisos serán otorgados como máximo cinco (05) veces al año, y no se verán perjudicados en sus remuneraciones.

Finalmente, el objeto de la presente iniciativa legislativa está dirigido sólo cuando existan situaciones de emergencias de gravedad, en donde el personal que esta ya brindando sus servicios no se da abasto y tengan que llamar a otro personal fuera de turno.

EFFECTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA

La presente iniciativa legislativa busca la protección de la vida humana al disponer que los Bomberos Voluntarios del Perú puedan brindar sus servicios dentro de sus jornadas laborales, siempre que se trate de una emergencia de gravedad, sin que se vean perjudicados en su remuneración.

ANALISIS COSTO – BENEFICIO

La presente iniciativa no genera gasto al erario nacional ni representa gasto significativo a ningún sector, puesto que se trata sólo para casos excepcionales en que por la complejidad de la emergencia y por la falta de personal, puedan autorizarse de manera excepcional a personal que se encuentra en sus centros de laborales para que ayude a sus compañeros bomberos.

En ese contexto, se ha logrado identificar los efectos del proyecto en la sociedad, permitiéndonos clasificarlos en tres categorías, a saber: efectos monetarios⁴ (Cuadro N° 1), efectos no monetarios para los cuales existen métodos que permiten valorizarlos⁵ (Cuadro N° 2) y aquellos que no son susceptibles de valorizar⁶ (Cuadro N° 3)

⁴ Por efectos monetarios, estamos considerando aquellos efectos pasibles de ser cuantificados en Nuevos Soles.

⁵ Por efectos no monetarios para los cuales existen métodos que permiten valorizarlos, estamos considerando aquellos efectos pasibles de ser cuantificados en Nuevos Soles, luego de un estudio especializado

CUADRO N° 1: EFECTOS MONETARIOS

GANADORES ⁷	PERDEDORES ⁸
Los Bomberos que no se ven afectados en su economía cuando de manera excepcional presten sus servicios en su jornada laboral.	

CUADRO N° 2: EFECTOS NO MONETARIOS PARA LOS CUALES EXISTEN MÉTODOS QUE PERMITAN VALORIZARLOS

GANADORES	PERDEDORES
Los ciudadanos que se ven afectados ante una situación de emergencia de gravedad	
Controlar y eliminar las emergencias de gravedad en menor tiempo posible.	

CUADRO N° 2: EFECTOS NO SUSCEPTIBLES DE VALORIZAR

GANADORES	PERDEDORES
Mayor conciencia cívica por parte de los empleadores, tanto públicos como privados	
La sociedad en su conjunto que observa que el Estado, se encuentra comprometido en el mejoramiento de la calidad de vida de sus ciudadanos.	

⁶ Por efectos no susceptibles de una valoración, estamos considerando aquellos beneficios que son proporcionalmente grandes con relación a los costos, aunque ninguno de ellos se pueda cuantificar.

⁷ Consideramos "ganadores" a aquellos grupos o sectores que obtienen una ventaja por efecto del proyecto.

⁸ Consideramos "perdedores" a aquellos grupos o sectores que se ven afectados o muestran desventajas por efecto del proyecto