

Proyecto de Ley N°

Proyecto de Ley N° 566/2016 - CR



**PROYECTO DE LEY QUE
RESTRINGE RE-ELECCIÓN INMEDIATA DE DIRECTIVOS
DE LAS JUA A UN SOLO PERÍODO**

Los Congresistas miembros del Grupo Parlamentario Frente Amplio, a iniciativa del Congresista **WILBERT GABRIEL ROZAS BELTRÁN**, que suscriben la presente, ejerciendo el derecho de iniciativa legislativa que le confiere el artículo 107° de la Constitución Política del Perú, presenta el siguiente:

**PROYECTO DE LEY QUE RESTRINGE LA RE-ELECCIÓN INMEDIATA DE
DIRECTIVOS DE JUA A UN SOLO PERÍODO**

Modifíquese el artículo 11, inciso 4 de la Ley de las Organizaciones de Usuarios de Agua, Ley N° 30157, en los siguientes términos:

"11.4 La elección de los Consejos Directivos de las Juntas de Usuarios se realiza para un periodo de cuatro (4) años, conforme a las siguiente reglas:

- i. El padrón de usuarios de agua que se utilizará para ejercer el derecho a elegir y ser elegido será aprobado por la Autoridad Nacional del Agua.
- ii. Todo usuario de agua tiene derecho a elegir sus representantes, sin que puedan establecerse restricciones.
- iii. La re-elección inmediata de miembros de los Consejos Directivos de las Juntas de Usuarios procede sólo por un periodo.
- iv. (...)
- v. (...)
- vi. (...)
- vii. (...), de conformidad con lo que establezca el reglamento de esta Ley"

Incórporese la siguiente disposición al final del texto de la Ley N° 30157:

"DISPOSICIÓN ÚNICA COMPLEMENTARIA FINAL:

"La disposición modificatoria no es aplicable a los procesos de elección de Consejos Directivos de las Juntas de Usuarios en curso a la fecha de entrada en vigencia de la presente ley"

Lima, 04 de noviembre del 2016

MARÍA ELENA FORONDA FARRO
Congresista de la República

MARCO ANTONIO ARANA ZEGARRA
Directivo Portavoz Grupo Parlamentario
El Frente Amplio por Justicia, Vida y
Libertad

WILBERT GABRIEL ROZAS BELTRÁN
Congresista de la República

HORACIO ZEBALLOS PATRÓN
Congresista de la República

HUMBERTO MORALES RAMIREZ
Congresista de la República

Página 1 de 7

ORACIO ANGEL PACOR MANANI
Congresista de la República

TANIA EDITH PARIONA TARQUI
Congresista de la República

JORGE ANDRES CASTRO BRAVO
Congresista de la República

CONGRESO DE LA REPUBLICA

Lima, 11 de Noviembre del 2016

Según la consulta realizada, de conformidad con el
Artículo 77° del Reglamento del Congreso de la
República: pase la Proposición N° 566 para su
estudio y dictamen, a la (s) Comisión (es) de

AGRICULTURA

JOSÉ F. CEVASCO PIEDRA
Oficial Mayor
CONGRESO DE LA REPUBLICA

I. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

De acuerdo a la Ley de Recursos Hídricos (Ley N° 29338) en su artículo 26: *"Las formas de organización de los usuarios que comparten una fuente superficial o subterránea y un sistema hidráulico común son comités, comisiones y juntas de usuarios. Los comités de usuarios son el nivel mínimo de organización. Se integran a las comisiones de usuarios y estas a la vez a las juntas de usuarios (...)".*

Las Juntas de Usuarios, de acuerdo a la misma Ley vigente, en su artículo 28: *"(...) La junta de usuarios tiene las siguientes funciones:*

- Operación y mantenimiento de la infraestructura hidráulica.*
- Distribución del agua.*
- Cobro y administración de las tarifas de agua"*

La Junta de Usuarios de Agua corresponde a la organización a nivel del Sector Hidráulico Menor y tiene como nivel intermedio a las Comisiones de Usuarios que corresponde a nivel del Sub sector hidráulico, como puede verse en el gráfico adjunto.



Tabla 1: Juntas de Usuarios de Agua, con Comités Electorales y de Impugnaciones según ámbito de la AAA

Nº	Ámbito de la Autoridad Administrativa del Agua-AAA	JUA	CONCOMITÉS electorales e Impugnaciones
Total		122	116
Vertiente del Pacífico		84	81
I	Caplina-Ocoña	33	32
II	Chaparra-Chincha	14	14
III	Cañete-Fortaleza	10	10
IV	Huarmey-Chicama	14	12
V	Jequetepeque-Zarumilla	13	13
Vertiente del Atlántico		34	32
VI	Marañón	11	11
VII	Amazonas	0	0
VIII	Huallaga	6	6
IX	Ucayali	3	2
X	Mantaro	6	5
XI	Pampas-Apurímac	4	4
XII	Urubamba-Vilcanota	3	3
XIII	Madre de Dios	1	1
Vertiente del Titicaca		4	3
XIV	Titicaca	4	3

Fuente: Oficio N° 494-2016-ANA-J/DARH del 14.09.2016

(JNUDRP).

La importancia de las Juntas de Usuarios de Agua reside también en su cobertura nacional: a la fecha en el país existen 122 Juntas de Usuarios del Agua, abarcarían alrededor de 800 directivos. Del total de JUA, 84 (69%) se localizan en cuencas de la vertiente del Océano Pacífico, 34 (28%) de la vertiente del Océano Atlántico y 4 (3%) en Titicaca.

Abarcarían alrededor de 1,765 Comisiones de Usuarios de Agua, sumando cerca de 10,000 directivos. Se afirma que representarían a 2.5 millones de usuarios de agua, según la información de la página web. De la Junta Nacional de Usuarios de los Distritos de Riego del Perú

Los Consejos Directivos de las Juntas de Usuarios de Agua son órganos de dirección de la Juntas de Usuarios, por lo que tienen atribuciones y obligaciones normados por Ley N° 30157 (Artículo 10), destacando aquellas que comprende la gestión técnica de los recursos hídricos y la gestión administrativa de los recursos económicos-financieros, de acuerdo a la Ley N° 29338, provenientes de las tarifas de agua que los usuarios de agua están obligados a pagar al Estado, en retribución económica por el uso del agua.

Razones por las cuales se convierten en espacios de alto ejercicio de poder, de oportunidades para acceder a privilegios co-sustantivos a la representación de ese nivel, así como también pueden ser oportunidades para beneficiarse económicamente de forma indebida y mediante corrupción.

La casi perpetuidad en el cargo en numerosos casos ha sido objeto de denuncia pública, recientemente véase el "*Pronunciamiento de los agricultores/usuarios de agua de las Regiones Piura, Lambayeque, La Libertad y Lima-Provincias*", suscrito por directivos de varias OUA, publicado en La República con fecha 01.09.2016. Lo que recuerda a los reclamos públicos de los usuarios de agua especialmente de los valles costeros irrigados, antes llamados regantes, por las ampliaciones del mandato de las directivas de las Juntas de Usuarios, de modo frecuente durante las cuatro décadas de existencia.

Las normas anteriores a la presente Ley N° 30157 favorecieron la re-elección sin restricciones a través de tres mecanismos:

Uno, la elección indirecta de los Consejos Directivos de las Juntas de Usuarios: elegidos entre y por los directivos de las Comisiones de Usuarios correspondientes).

Dos, la elección de los directivos de las Comisiones de Usuarios se hacía por asignación de votos a cada usuario en relación directa al

hectárea bajo riego según reglas que fijaban proporcionalidad, favoreciendo a los de mayor tamaño de área bajo riego.

Tres, ninguna norma ponía restricción alguna a la re-elección de los directivos. La única norma que restringía la re-elección inmediata de directivos de las JUA fue el Artículo 28.c)

Elección del Consejo Directivo de la Junta de Usuarios según Ley actual v Norma anterior 2012	
Según actual Ley N° 30157 D.S. N° 005-2015-MINAGRI (03.04.2015)	Según Norma anterior D.S.N° 021-2012-AG (30.12.2012)
Asamblea General de la JUA Por los Usuarios de Agua de un Sector Hidráulico Cada usuario tiene derecho a un voto	Asamblea General de la JUA Por las Comisiones de Usuarios representados por su presidente y 2 miembros directivos de cada Comisión de Usuarios de usos agrarios Cada representante tiene derecho a un voto
Restricción 1: Elección simultánea de consejo directivo de las Juntas de Usuarios y de las Comisiones de Usuarios	Sin Restricción 1 Por tanto un directivo de Comisión de Usuario puede ser elegido a la vez miembro del Consejo Directivo de la Junta de Usuarios
Sin Restricción 2: Ninguna restricción para la reelección por los periodos que fueran	Restricción 2: En caso de reelección inmediata de los directivos en ejercicio, la reelección sólo podrá ser establecida por un periodo adicional

del Decreto Supremo 021-2012-AG: "c) El estatuto de las juntas, comisiones y comités de usuarios establecerán si existe la reelección inmediata de los directivos en ejercicio. En este caso la reelección sólo podrá ser establecida para un período adicional". Sin embargo, no logró aplicarse porque al año de su vigencia fue sustituida por la Ley 30157 que no incorporó ninguna restricción a la re-elección inmediata.

La actual Ley N° 30157 democratizó la elección de los directivos de las Juntas de Usuarios y de las Comisiones de Usuarios al establecer la elección directa, universal, secreta y simultánea de los directivos de esas OUA así como el principio de votación de un usuario un voto, sin restricción de hectáreaje alguno.

La evolución normativa respecto a las modalidades de elección y de determinación del voto para la renovación de las directivas/consejos directivos de las OUA, en la última década, antes y con la Ley actualmente vigente pueden revisarse en detalle en la Tabla 2 adjunta.

En conclusión, visto los alcances y limitaciones de la Ley N° 30157 respecto a la renovación de directivos de las Juntas de Usuarios, destaca la tarea pendiente de legislar para completar la regulación de dicha renovación: el limitar la permanencia en el cargo por más de dos períodos continuos.

Respecto a la oportunidad y efecto de su implementación en caso de aprobarse el presente Proyecto de Ley, es necesario explicitar que actualmente está en curso el proceso de elecciones de los Consejos Directivos de las Comisiones de Usuarios y de las Juntas de Usuarios. Proceso que está normado por la Ley actualmente vigente, por su Reglamento y por las Resoluciones Jefaturales de la Administración Nacional del Agua (Tabla 2).

De acuerdo al Informe remitido mediante Oficio N° 494-2016-ANA-J/DAHR, por la respectiva autoridad de la ANA al Congresista Wilbert Rozas Beltrán, un subtotal de 116 de las 122 Juntas de Usuarios (95%) contaban con los respectivos Comités Electores y Comités de Impugnaciones al 10.09.2016, para el proceso de elecciones para renovar directivas para el período 2017-2020. Por lo que tendrían que elegir a sus directivos entre el 15 al 30 de noviembre según RJ 159-2016-ANA que les alcanza, véase las normas recientes que se detallan en la siguiente referencia.

D.S.N° 019-2016-MINAGRI. Publicado el 20.10.2016	Establece disposiciones complementarias para procesos electorarios de Organizaciones de Usuarios de Agua 2017-2020	Faculta a la ANA para adecuar el cronograma del proceso electoral en marcha dentro de un período que vence indefectiblemente el 31 marzo del 2017. El Padrón electoral deberá ser previamente validado por la ONPE y aprobado por la ANA. Los actuales consejos directivos que al vencimiento del plazo otorgado no hubieran sido renovados, están impedidos de efectuar actos de representación, disposición o contraer obligaciones a nombre de la organización de usuarios. Disposición segunda complementaria: Las OUA que cuenten con el comité electoral y comité de impugnaciones instalados, continúan con sus procesos para la elección de consejos directivos, período 2017-2020, conforma a disposiciones DS. 008-2016-MINAGRI y la Resolución Jefatural 159-2016-ANA.
Resolución Jefatural N° 276-2016-ANA. Publicada el 23.10.2016	Dictan disposiciones complementarias para la culminación de los procesos electorarios, a nivel nacional, de las organizaciones de usuarios de agua para el período 2017-2020	El Padrón Electoral deberá estar validado por la ONPE y será aprobado por la ANA en un plazo máximo que vence el 04 de noviembre 2016. Las personas que participan en el proceso electoral tienen derecho a un voto para elegir el consejo directivo de la Comisión de Usuarios y un voto para elegir al consejo directivo de la Junta de Usuarios. Ambas elecciones se realizan en forma simultánea mediante votación universal, secreta y obligatoria.

En conclusión: este proceso no sería afectado por la modificación del Proyecto Ley.

Tabla 2: Normatividad de elecciones de Directivas de Organizaciones de Usuarios de Agua /Regantes, en la última década hasta 2016

Referencias de las Normas Legales			Elección de Consejos Directivos	
Fecha inicio de vigencia	Norma	Título de la Norma	Tipo de votación	Tipo de Elección de CD de Juntas de Usuarios
29.11.2006	D.S.º 067-2006-AG	Modifican Reglamento de Organización administrativa del agua y establecen plazos para elecciones de Junta Directiva de Comisiones de Regantes y otros para el período 2007-2009	Para elegir las Juntas Directivas de las Comisiones de Usuario, el número de votos a que tiene derecho cada usuario de agua hábil será asignado en relación al hectárea bajo riego (Art. 49)	Elige la Asamblea de representantes y delegados electos de las Comisiones de Usuarios y delegados de usos no agrarios (Art. 60)
30.03.2009	Ley Nº 29338-Ley de Recursos Hídricos	Capítulo V: Organizaciones de Usuarios		
24.03.2010	D.S.º 001-2010-AG	Aprueba Reglamento de la Ley de Recursos Hídricos	Primera Disposición Complementaria Final faculta a la ANA para dictar disposiciones mediante Resolución Jefatural	
04.07.2012	Resolución Jefatural Nº 266-2012-ANA	Establecen disposiciones para la renovación de las Juntas Directivas de las Juntas de Usuarios y Comisiones para el período 2013 - 2015	Para elegir las Juntas Directivas de las Comisiones de Usuarios, el número de votos de un usuario de agua con fines agrarios será asignado en relación al hectárea bajo riego (Art. 8)	Elige la Asamblea de la Junta de Usuarios conformada por el presidente y dos delegados de la Junta Directiva de cada Comisión de Usuarios (Art. 21)
30.12.2012	D.S.º 021-2012-AG	Aprueba Reglamento de Organizaciones de Usuarios de Agua (Fija plazos para adecuación de OUA, cronograma de elección para el período 2013-2015)	Todo usuario de agua tiene derecho a un voto en la elección de sus directivos, salvo que el estatuto de la organización establezca otra modalidad (Art. 31)	Elige la Asamblea de la Junta de Usuarios conformada por el presidente y dos delegados de la Junta Directiva de cada Comisión (Art. 52)
01.02.2013	D.S.º 003-2013-AG	Un nuevo plazo de adecuación y nuevo cronograma de elecciones de tal modo que finalice el 20.10.2013	Vigencia de norma anterior: derecho a un voto o asignación de votos según hectárea bajo riego si así lo establece el estatuto de la organización	Vigencia de la norma anterior
25.10.2013	Resolución Jefatural Nº 478-2013-ANA	Autoriza realización de elecciones complementarias, plazo máximo el 27.12.2013		
19.01.2014	Ley Nº 30157	Ley de las Organizaciones de Usuarios del Agua	Cada usuario de agua tiene derecho a un voto (Art. 8 de la Ley 30157) rige en todas las normas menores hasta la fecha (04.11.2016)	Los usuarios de agua de un sector hidráulico tienen derecho a elegir mediante voto directo, universal y secreto a los miembros del Consejo Directivo (Art. 7 de la Ley 30157) y en la votación para miembros del Consejo Directivo se las Juntas de Usuarios se eligen simultáneamente a los directivos de las Comisiones de Usuarios (Art. 11.iv) y los procesos electorarios serán supervisados por la Oficina Nacional de Procesos Electorales, ONPE (Art. 11.vi)
03.04.2015	D.S.º 005-2015-MINAGRI	Aprobación de Reglamento de la Ley Nº 30157		
17.06.2016	D.S.º 008-2016-MINAGRI	Establece disposiciones para la elección de los Consejos Directivos de las Organizaciones de Usuarios de Agua que no se hayan adecuadas a la Ley 30157 y su Reglamento		
22.06.2016	Resolución Jefatural Nº 159-2016-ANA	Establece disposiciones para facilitar el desarrollo del proceso electoral 2017-2020 de las Organizaciones de Usuarios del Agua		
20.10.2016	D.S.º 019-2016-MINAGRI	Establece disposiciones complementarias para procesos electorarios de Organizaciones de Usuarios		

II. EFECTOS DE LA VIGENCIA DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

El Proyecto de Ley propuesto que restringe la elección inmediata de los directivos de las Juntas de Usuarios a un solo período, no modifica Ley alguna, sólo tendría efecto en el Reglamento de la Ley Nº 30157, aprobado mediante Decreto Supremo No. 005-2015-MINAGRI, específicamente tendría que modificarse el Artículo 76 referido a "Listas para elecciones de juntas de usuarios", numeral 76.1, en los términos siguientes:

"Artículo 76.- Listas para elecciones de juntas de usuarios

76.1 Las listas de candidatos para consejo directivo de junta de usuarios contemplarán los cargos de presidente, vicepresidente y seis (6) consejeros. Los candidatos que integran estas listas **no deben haber ejercido el cargo en dos períodos continuos, sólo podrán ser re-electos inmediatamente por un solo periodo; así mismo** no podrán integrar las listas de candidatos para miembros del consejo directivo de las comisiones de usuarios"

Concordancia con el Acuerdo Nacional – Octava Política de Estado

El Proyecto de Ley presente concuerda con la VIGÉSIMO SEXTA POLÍTICA DE ESTADO: *Promoción de la ética y la transparencia y erradicación de la corrupción, el lavado de dinero, la evasión tributaria y el contrabando en todas sus formas.* Especialmente con los numerales que a la letra dicen:

"(b) velará por el desempeño responsable y transparente de la función pública, promoverá la vigilancia ciudadana de su gestión (...); (c) desterrará la impunidad, el abuso de poder, la corrupción y el atropello de los derechos; (d) desarrollará una cultura de paz, de valores democráticos y de transparencia (...); y (f) regulará la función pública para evitar su ejercicio en función de intereses particulares".

III. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

La implementación de la norma única propuesta en este Proyecto de Ley no involucra costo ni presupuesto adicional alguno.

Su no implementación sí conlleva riesgo de mayor costo y afectación. Una continuidad mayor afectaría la necesaria renovación de las directivas, afectándose en consecuencia a las buenas prácticas de gestión de bienes y servicios públicos que deberían propiciarse en la gestión a cargo de los consejos directivos de las JUA, tales como la alternancia en el ejercicio del poder, la innovación imprescindible en los tiempos actuales, la versatilidad en el manejo de los instrumentos técnicos-financieros, la transparencia en la rendición de cuentas, entre otros. Por lo que se considera de alto beneficio público y de alta importancia el completar la tarea democratizadora y renovadora, incorporando una norma para restringir la reelección inmediata de los directivos de la Junta de Usuarios a un solo periodo.

IV. FÓRMULA LEGAL

Uno, modifíquese el artículo 11, inciso 4 de la Ley de las Organizaciones de Usuarios de Agua, Ley Nº 30157, en los siguientes términos:

"11.4 La elección de los Consejos Directivos de las Juntas de Usuarios se realiza para un período de cuatro (4) años, conforme a las siguiente reglas:

- i. El padrón de usuarios de agua que se utilizará para ejercer el derecho a elegir y ser elegido será aprobado por la Autoridad Nacional del Agua.
- ii. Todo usuario de agua tiene derecho a elegir sus representantes, sin que puedan establecerse restricciones.
- iii. **La re-elección inmediata de miembros de los Consejos Directivos de las Juntas de Usuarios procede sólo por un periodo.**
- iv. (...)
- v. (...)
- vi. (...)
- vii. (...), de conformidad con lo que establezca el reglamento de esta Ley"

Dos, incorpórese la siguiente disposición al final del texto de la Ley Nº 30157:

"DISPOSICIÓN ÚNICA COMPLEMENTARIA FINAL:

"La disposición modificatoria no es aplicable a los procesos de elección de Consejos Directivos de las Juntas de Usuarios en curso a la fecha de entrada en vigencia de la presente ley"



MARCO ANTONIO ARANA ZEGARRA
Directivo Portavoz Grupo Parlamentario
El Frente Amplio por Justicia, Vida y
Libertad

