

Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 3790/2018-CR, Ley
del Fondo de Compensación Regional.

COMISIÓN DE DESCENTRALIZACIÓN, REGIONALIZACIÓN, GOBIERNOS
LOCALES Y MODERNIZACIÓN DE LA GESTIÓN DEL ESTADO

PERÍODO ANUAL DE SESIONES 2018-2019

Señor Presidente:

Ha sido remitido, para dictamen de la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, de conformidad al artículo 105 de la Constitución Política del Perú en concordancia con los artículos 34, 35 y 70 del Reglamento del Congreso de la República, la siguiente iniciativa legislativa:

Proyecto de Ley 3790/2018-CR, presentado por el Grupo Parlamentario Acción Popular, a iniciativa del señor Congresista de la República, Miguel Román Valdivia, por el que regula la "*Ley del Fondo de Compensación Regional*".

La Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, en la decimocuarta sesión ordinaria, celebrada el miércoles 12 de junio de 2019, del período anual de sesiones 2018 – 2019, acordó por **UNANIMIDAD** de los presentes **APROBAR** el dictamen recaído en el Proyecto de Ley **3790/2018-CR**, con el voto favorable de los congresistas presentes Sergio Dávila Vizcarra, Percy Alcalá Mateo, Úrsula Letona Pereyra, María Ramos Rosales, Dalmiro Palomino Ortiz, César Segura Izquierdo, Gilmer Trujillo Zegarra, y Carlos Domínguez Herrera.

I. SITUACIÓN PROCESAL

El Proyecto de Ley **3790/2018-CR** ingresó a Trámite Documentario el 09 de enero de 2019. Ha sido enviado a la Comisión de Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera, para su análisis y dictamen como primera comisión y, a la Comisión Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, como segunda el día 11 de enero de 2019. La Comisión de Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera aún no emite dictamen.

De la revisión del aplicativo web del Congreso de la república, durante el presente periodo legislativo, no se ha encontrado propuestas legislativas vinculadas al objeto del Proyecto de Ley 3790/2018-CR.

1. OPINIONES SOLICITADAS

- Oficio P.O. 635-2018-2019/CDRGLMGE-CR, remitido al Presidente del Consejo de Ministros (PCM), recibido el 22 de enero de 2019.
- Oficio P.O. 636-2018-2019/CDRGLMGE-CR, remitido al Ministro de Economía y Finanzas (MEF), recibido el 22 de enero de 2019.
- Oficio P.O. 637-2018-2019/CDRGLMGE-CR, remitido al Presidente de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales (ANGR), recibido el 23 de enero de 2019.

RU: 369366

Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 3790/2018-CR, Ley
del Fondo de Compensación Regional.

2. OPINIONES RECIBIDAS

- a. **MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS:** mediante Oficio 2470-2019-EF/10.01, de fecha 21 de mayo de 2019, el señor Carlos Augusto Oliva Neyra, Ministro de Economía y Finanzas remite el Informe 018-2019-EF/60.05, elaborado por la Dirección General de Política Macroeconómica y Descentralización Fiscal, formula observación al Proyecto de Ley 3790/2018-CR, bajo los siguientes argumentos:

“La **DGPMACDF** señala lo siguiente:

- El proyecto de Ley de acuerdo a su artículo 1, tiene por objeto el fortalecimiento del Fondo de Compensación Regional (FONCOR), determinando los recursos que constituyen el mismo, regulando su distribución en favor de los GR, así como su destino.

Respecto a la constitución del FONCOR, la propuesta considera, entre otros, al IEM y al GEM. Al respecto, estos ingresos son altamente volátiles pues dependen de los precios internacionales de los minerales; por lo que, no se garantiza la sostenibilidad de estas fuentes de financiamiento, pudiendo afectar los proyectos y/o actividades que se financien con tales recursos. Por ende, la propuesta no contribuye a la predictibilidad y sostenibilidad del financiamiento de los GR ni a cumplir con los objetivos de compensación regional.

El artículo 5 del proyecto de Ley dispone que los índices de distribución del FONCOR son aprobados anualmente por el MEF mediante Resolución Ministerial, sobre la base de la propuesta que para tal fin emita la DGPMACDF. Al respecto, se debe señalar que la función de elaboración de los índices de distribución de recursos de los gobiernos regionales y gobiernos locales está a cargo de la DGPP.

Cabe indicar que el FONCOR actualmente se distribuye con criterios de equidad y compensación, fondo que podría ser fortalecido evaluando movilizar su asignación anual para cumplir su objetivo de igualación con mayor efectividad, en línea con las recomendaciones del Banco Mundial en su Informe sobre descentralización en el país, así como a las realizadas por OCDE (2017) para el país.

La **DGPP** señala lo siguiente:

Las funciones de la DGPP establecidas en el párrafo 5.2. del artículo 5 del Decreto Legislativo 1440, están enmarcadas en los aspectos de orden presupuestario por lo que sólo absuelve consultas relacionadas a la normatividad presupuestaria y al Proceso Presupuestario.

La Exposición de Motivos de proyecto de Ley no contiene una evaluación presupuestal y un análisis costo beneficio en términos cuantitativos y cualitativos que determine las implicancias presupuestales que generaría la propuesta normativa, conforme lo exigen los numerales 3 y 4 del párrafo 2.2. del artículo 2 de la Ley N° 30880-Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2019.

**Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 3790/2018-CR, Ley
del Fondo de Compensación Regional.**

Asimismo, se estaría contraviniendo el Principio de Equilibrio Presupuestario y la prohibición de iniciativa de gasto congresal, contemplados en los artículos 78 y 79 de la Constitución Política del Perú, respectivamente, así como lo dispuesto en el numeral 1 del párrafo 2.1. del artículo 2 y en la Quinta Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo N° 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público.

La **DGIP** formula observación al primer párrafo del artículo 6 del proyecto de Ley bajo análisis toda vez que las intervenciones financiadas con fondos públicos deben estar alineadas al cierre de brechas de infraestructura o de acceso a servicios públicos en el marco del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones.”.

b. **ASAMBLEA NACIONAL DE GOBIERNOS REGIONALES:** mediante Oficio 190-2019-ANGR/P, de fecha 04 de abril de 2019, el señor Mesías Guevara Amasifuén, Presidente de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales remite la opinión técnico legal de la ANGR, en representación de los 25 gobiernos regionales, señalando estar de acuerdo con el Proyecto de Ley 3790/2018-CR.

c. **PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS:** mediante Oficio D002621-2019-PCM-SG, de fecha 04 de junio de 2019, el señor Jorge Ernesto Arrunátegui Gadea, Secretario General de la Presidencia del Consejo de Ministros remite el Informe D000890-2019-PCM/OGAJ, elaborado por el Director de la Oficina General de Asesoría Jurídica y; el Informe D00045-2019-PCM-SSFD-MRA, elaborado por la Subsecretaria de Fortalecimiento de la Descentralización; opinando que la propuesta es no viable, por los siguientes argumentos:

Informe D000045-2019-PCM-SSFD-MRA

“Observaciones al Proyecto de Ley:

i) Podemos advertir que el FONCOR no es la única fuente de recursos de los gobiernos regionales, en general, son atendidos por el gobierno central muchos pedidos de asignación de recursos para la ejecución de inversiones.

El gobierno nacional ha realizado la asignación por recursos ordinarios a los gobiernos regionales en montos significativos para la ejecución de inversiones, a nivel nacional; como una muestra tenemos en el año 2018, se asignó un monto de S/. 3 543 702 081 y en lo que va del año 2019, hasta por un monto de S/ 3 854 017 534.

En el año 2018 como en lo que va del 2019, tanto por asignación a través del FONCOR como por transferencias complementarias, los gobiernos regionales cuyos territorios cuentan con mayor pobreza o carencias y menos recursos para inversiones, son los que reciben mayores asignaciones de recursos para inversiones.

Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 3790/2018-CR, Ley
del Fondo de Compensación Regional.

- ii) En el Proyecto de Ley, se propone incorporar como fuente de recursos del FONCOR el Impuesto Especial a la Minería, el Gravamen Especial a la Minería y las rentas recaudadas por cada una de las Aduanas Marítimas, Aéreas, Postales, Fluviales, Lacustres y Terrestres del país.

Son impuestos nacionales que forman parte del diseño del proceso de descentralización fiscal, en ninguna de las etapas del proceso de asignación de recursos a los gobiernos regionales.

Asimismo, en la Exposición de Motivos no se ha analizado el impacto macroeconómico de la propuesta de incorporación de dichos recursos al FONCOR, en especial, la magnitud de recursos en que incrementaría dicho fondo por cada fuente, los gastos o inversiones que se dejarían de atender para trasladar los recursos a FONCOR, entre otros aspectos.

- iii) El contenido propuesto para el Artículo 4 del Proyecto de Ley, sobre criterios generales para la distribución del FONCOR, de equidad y compensación, están ya reguladas en el Artículo 39 de la Ley N° 27783, Ley de Bases de la Descentralización.

- iv) El contenido propuesto para el Artículo 6 del Proyecto de Ley, sobre uso de los recursos del FONCOR, para el financiamiento de proyectos de inversión pública, está ya regulado en el Artículo 73 de la Ley 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales.”.

II. CONTENIDO DE LA PROPUESTA

El Proyecto de Ley 3790/2018-CR, que declara de urgencia y de necesidad pública el uso de instrumentos de gestión de suelo en el desarrollo de proyectos de infraestructura pública de gran envergadura; consta de siete (07) artículos y dos (02) disposiciones complementarias finales; bajo la siguiente consideración:

CUADRO 01

PROYECTO DE LEY 3790/2018-CR	
LEY DEL FONDO DE COMPENSACIÓN REGIONAL	
Artículo 1.-	<u>Objeto de la Ley</u>
Artículo 2.-	<u>Del Fondo de Compensación Regional-FONCOR</u>
Artículo 3.-	<u>Constitución del Fondo de Compensación Regional</u>
Artículo 4.-	<u>Distribución del FONCOR</u>
Artículo 5.-	<u>De los índices de distribución</u>
Artículo 6.-	<u>Destino del FONCOR</u>
Artículo 7.-	<u>Control</u>
DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES	
Primera. Reglamentación	
Segunda. Derogatoria	

**Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 3790/2018-CR, Ley
del Fondo de Compensación Regional.**

Los aspectos más resaltantes de esta iniciativa son:

- a) Se propone fortalecer el FONCOR, manteniendo su objetivo y finalidad, recocidos por la Constitución Política del Perú, Ley de Bases de la Descentralización, Descentralización Fiscal y Ley Orgánica de Gobiernos Regionales.

- b) La propuesta legislativa busca precisar que este fondo es una fuente de financiamiento de los gobiernos regionales con altos niveles de necesidades; se dispone que su distribución se efectúa bajo criterios de equidad.

Del mismo modo se excluye este fondo a la Municipalidad Metropolitana de Lima y la Municipalidad Provincial del Callao, así como su uso para financiar cualquier tipo de deuda contraída por el gobierno regional.

- c) Se propone reemplazar los recursos que constituyen el FONCOR –por ser inviables- por recurso predictibles como: i) el rendimiento del Impuesto General a la Minería, ii) el rendimiento del gravamen especial a la minería, iii) el 5% de las rentas recaudadas por cada una de las Aduanas Marítimas, Aéreas, Postales, Fluviales, Lacustres y Terrestres del país y, iv) las asignaciones presupuestales que se aprueban a través de la Ley de Presupuesto de cada año fiscal.
- d) Se precisa que el destino del FONCOR, está dirigido al financiamiento de proyectos de inversión pública de alcance regional destinado al cierre de brechas en el marco de los programas presupuestales y para las inversiones de optimización, de ampliación marginal, de reposición y de rehabilitación, así como gastos de mantenimiento.
- e) Se mantiene la responsabilidad de establecer los índices de distribución por parte del Ministerio de Economía y Finanzas, así como la fiscalización de las obras, los gastos incurridos y los logros alcanzados, sin perjuicio de lo que las leyes establezcan.
- f) Propone la derogación del artículo 39 de la Ley de Bases de la Descentralización, artículo 73 de la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y el artículo 13 del Decreto Legislativo de Descentralización Fiscal.

III. MARCO NORMATIVO

- Constitución Política del Perú: artículo 193.
- Ley 27783, Ley de Bases de la Descentralización: artículo 39.
- Ley 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales: artículo 73.
- Decreto Legislativo 955, Descentralización Fiscal: artículo 13.
- Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público: artículo 24.

Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 3790/2018-CR, Ley del Fondo de Compensación Regional.

IV. ANÁLISIS DE LA PROPUESTA

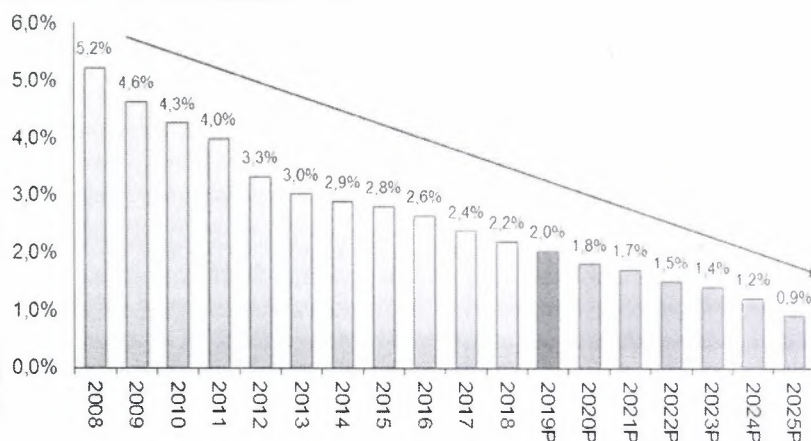
El Proyecto de Ley 3790/2018-Cr, plantea fortalecer el Fondo de Compensación Regional-FONCOR, creado por la Constitución Política del Perú en su artículo 193, a favor de los gobiernos regionales, con la finalidad de servir de financiamiento para la atención de necesidades de financiamiento.

En ese marco, según detalla la exposición de motivos del proyecto de ley, el "FONCOR no se encuentra plenamente establecido como instrumento de financiamiento regional. Aunque formalmente el Gobierno Central publica anualmente índices de distribución, éstos recursos no se materializan en una transferencia susceptible de [ser] evaluada por los ciudadanos ni por las autoridades, tal como sí es posible con el FONCOMUN. Es decir, no es posible conocer qué proyectos está financiando el FONCOR y si estos son gastados en el año, entre otros. Esta situación se da porque en la actualidad, en la práctica, el FONCOR se ha fusionado con los Recursos Ordinarios, haciéndose parte de los mismos¹ (...)".

De otro lado, la exposición señala que "[L]a cuasi extinción de las fuentes de financiamiento del FONCOR, establecidos en la Ley y el congelamiento de su monto que ha sufrido desde hace más de una década, han hecho que este instrumento sea prácticamente marginal en las finanzas de los gobiernos regionales y que su capacidad de enfrentar las asimetrías regionales, propias de un país centralizado económicamente como el Perú, es prácticamente nula, tal como lo han reconocido sendos estudios de la descentralización y las transferencias de igualación en América Latina y el Perú (Banco Mundial, 2017 y BID, 2017).".

Lo antes expuesto queda en evidencia en el gráfico que adjuntan con sustento para el Fortalecimiento del FONCOR, conforme al siguiente detalle:

Gráfico 1. Importancia del FONCOR y su proyección, 2008 – 2025



Fuente: Exposición de Motivos Proyecto de Ley 3790/208-CR

Del mismo gráfico se puede concluir que:

¹ Exposición de motivos, págs. 4-5

Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 3790/2018-CR, Ley
del Fondo de Compensación Regional.

- ✓ En el año 2008 el FONCOR representaba el 5.2% del gasto regional el mismo que ha ido significativamente disminuyéndose representando al 2018 el 2.2%. De acuerdo a las proyecciones, en seis años el FONCOR prácticamente tendría un rol simbólico en la descentralización al dado que financiaría, en 2025, sólo el 0.9% del gasto regional².

Asimismo, precisa en su exposición de motivos que

- “[d]esde el año 2008, su presupuesto se encuentra fue congelado en el monto que se había establecido para dicho año, lo cual significó un retroceso en la predictibilidad de los presupuestos regionales y la ausencia de mecanismos realmente igualatorios. Esta inequidad de los presupuestos regionales fue acentuada con las transferencias de canon que se destinó sólo a regiones productoras dejando a otras, por lo general las más pobres, prácticamente desfinanciadas. Las asignaciones del presupuesto, que incluye los recursos asignados para el mantenimiento de proyectos, suman todos los años un monto fijo de S/ 690 millones desde hace más de una década, lo que muestra claramente la ausencia de promover una descentralización con equidad y solidaridad fiscal³.”

En atención de lo expuesto, resulta claro que el contexto que reguló el FONCOR – específicamente su constitución-, conforme se observa en el artículo 39 de la Ley de Bases de la Descentralización hoy resulta inviable, por lo que la propuesta de ley permitiría actualizar el marco normativo respetando las competencias asignadas para cada poder del Estado, conforme a lo previsto en la Constitución Política del Perú.

Recogiendo las opiniones del Ministerio de Economía y Finanzas y la Presidencia del Consejo de Ministros, queda claro que el análisis del Proyecto de Ley 3790/2018-CR, debe realizarse considerando lo previsto en el artículo 79, respecto que **los representantes del Congreso no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos, salvo en lo que se refiera a su presupuesto**, sin perjuicio de lo expuesto queda salvo la atribución de dar leyes, interpretando, *modificando o derogando* las existentes.

En ese sentido, son múltiples los pronunciamientos constitucionales referidos que la labor legislativa debe realizarse considerando que nuestro ordenamiento jurídico se encuentra dentro de un sistema normativo, que se funda en principios, entre estos el de coherencia normativa que otorgue que cada ley emanada se encuentre conforme al principio de seguridad jurídica.

Si bien el proyecto de ley, propone un nuevo marco normativo que regule la constitución (recursos), distribución y usos del Fondo de Compensación Regional, derogando para tal fin el:

- Artículo 39 de la Ley 27783, Ley de Bases de la Descentralización.
- Artículo 73 de la Ley 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales.
- Artículo 13 del Decreto Legislativo 955, Descentralización Fiscal.

² Ibídem pág. 6.

³ Ibídem pág. 6.

Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 3790/2018-CR, Ley
del Fondo de Compensación Regional.

La preposición –arriba señalada- *no resulta necesaria*, por las siguientes consideraciones:

Primera. - Disponer que el 5% de las rentas de aduanas, el rendimiento del Impuesto General (correcto es “Especial”) a la Minería y el rendimiento del Gravamen Especial a la Minería, se encuentra fuera de la competencia de las iniciativas legislativas.

El Tribunal Constitucional en su Expediente 008-2015-PI/TC⁴ dentro de su Fundamento 41 ha establecido claramente que el Congreso no tiene iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos, salvo en lo que se refiere a su presupuesto ello es coherente con el artículo 118, inciso 17 de la Constitución que dispone que es competencia del Poder Ejecutivo administrar la hacienda pública.

Segunda. – Bajo el principio de unidad normativa, corresponde adecuar la propuesta a una modificación que sea coherente al avance del proceso de descentralización y los nuevos marcos normativos expedidos para la administración pública y el manejo del gasto público, comparando en un primer orden las normas que regulan el FONCOR, y determinando cuales resultan inadecuadas.

CUADRO 02

Institución Política del Perú (1993)	FONDO DE COMPENSACIÓN REGIONAL			
	Ley de Bases de la Descentralización Ley 27783 (20/07/2002)	Ley Orgánica de Gobiernos Regionales Ley 27867 (18/11/2002)	Descentralización Fiscal Decreto Legislativo 955 (05/02/2004)	Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público Decreto Legislativo 1440 (16/09/2018)
Artículo 193. Son recursos y rentas de los gobiernos regionales Los recursos asignados al Fondo de Compensación Regional, tiene carácter distributivo, conforme a la Ley.	Artículo 39.- Fondo de Compensación Regional 39.1. El Fondo de Compensación Regional (FONCOR) se constituye inicialmente con: a) Los recursos financieros correspondientes a todos los proyectos de inversión de alcance regional a cargo del respectivo Consejo Transitorio de Administración Regional, y a todos los proyectos de inversión pública de alcance regional en materia de agricultura, pesquería, industria, agroindustria, comercio, turismo, energía, minería, vialidad, comunicaciones, educación, salud y medio ambiente, presentes en su circunscripción, conforme al principio de neutralidad y responsabilidad fiscal, con criterios de equidad y compensación considerando factores de pobreza. b) Los recursos provenientes del proceso de privatización y concesiones, de acuerdo a lo establecido en la Tercera Disposición Complementaria de la presente Ley. 39.2. El FONCOR se distribuye proporcionalmente entre todos los gobiernos regionales con criterios de equidad y compensación, considerando factores de pobreza, necesidades insatisfechas, ubicación fronteriza, población, aporte tributario al fisco e indicadores de desempeño en la ejecución de inversiones. 39.3. El Ministerio de Economía y Finanzas con la opinión favorable del Consejo Nacional de Descentralización, aprueba los índices de distribución del FONCOR, con sujeción a lo dispuesto en el presente artículo, previendo la transferencia de los recursos en la forma y plazos establecidos, bajo responsabilidad. Disposición Complementaria Tercera. - Definición y distribución de los recursos de la privatización y concesiones Todos los recursos que efectivamente se perciban, como consecuencia de los procesos de privatización y concesiones, constituyen recursos públicos. Los recursos provenientes de los nuevos procesos de privatización y concesiones que realice el gobierno nacional, luego de deducir los gastos imputables directa o indirectamente a la ejecución de los mismos, y las obligaciones asumidas por el Estado para sanear las empresas privatizadas, se distribuirán de la siguiente manera: [...] b) El treinta por ciento (30%) al Fondo de Compensación Regional (FONCOR).	Artículo 73.- Fondo de Compensación Regional, FONCOR. El Fondo de Compensación Regional, FONCOR, forma parte de los recursos financieros destinados a los gobiernos regionales. Este Fondo se constituye inicialmente con el 30% de los recursos generados por la privatización y concesiones. Los fondos son integralmente utilizados para financiar proyectos de inversión regional que hayan cumplido con las normas establecidas por el Sistema Nacional de Inversión Pública.	Artículo 13.- Fondo de Compensación Regional 13.1. Sin perjuicio de las fuentes contempladas en el numeral 39.1 del Artículo 39 de la Ley de Bases de Descentralización, el Fondo de Compensación Regional (FONCOR) también se financia con los montos que señale la Ley de Presupuesto del Sector Público. 13.2. El mecanismo de distribución del FONCOR es el establecido en el Artículo 39 de la Ley de Bases de la Descentralización.	Artículo 24. Asignación Presupuestaria Multianual y su estimación [...] 24.5 En el caso de los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, las estimaciones para los recursos del Fondo de Compensación Regional (FONCOR), y de los ingresos públicos que comprende la Regalía Minera, Canon Minero, Canon Hidroenergético, Canon Pesquero, Canon Gasífero, Canon y Sobrecanon Petrolero, Canon Forestal, del Fondo de Compensación Municipal (FONCOMUN), Fondo de Desarrollo Socioeconómico de Camisea (FOCAM), la Participación en la Renta de Aduanas y otros aprobados por norma expresa, son efectuadas por la Dirección General de Presupuesto Público, en conformidad con la normatividad vigente y los supuestos macroeconómicos proporcionados por la Dirección General de Política Macroeconómica y Descentralización Fiscal, de corresponder.

Es en razón de lo señalado en el cuadro superior, resulta necesario plantear una nueva definición, regular su uso y distribución del FONCOR.

⁴ Caso Universidad Nacional Intercultural de Quillabamba.

Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 3790/2018-CR, Ley
del Fondo de Compensación Regional.

V. IMPACTO NORMATIVO EN LA LEGISLACIÓN NACIONAL

El texto sustitutorio se plantea bajo el principio de unidad normativa y coherencia normativa, cuyo objeto permita el fortalecimiento del proceso de descentralización iniciado en nuestro país desde el 2002.

Asimismo, respeta la competencia del Poder Ejecutivo respecto a la administración de la hacienda pública, pero establece que en marco a la misma se expida la norma fiscal que permita un adecuado funcionamiento del Fondo de Compensación Regional.

Se mantiene el carácter redistributivo establecido en este fondo en favor de los gobiernos regionales, estableciendo que su distribución se realiza bajo criterios de equidad y compensación tomando en consideración las necesidades de gasto y su capacidad fiscal.

Al ser de carácter redistributivo para favorecer a los gobiernos regionales con mayores necesidades y posee menos recursos de otras fuentes, este fondo no aplica para la provincia de Lima y la provincia Constitucional del Callao.

El uso del FONCOR se destina preferentemente a financiar o cofinanciar inversiones de alcance regional que contribuya al cierre de brechas de infraestructura o de acceso a servicios.

Los gobiernos regionales pueden destinar los recursos provenientes del FONCOR, para gastos de operación y mantenimiento que apruebe el Consejo Regional, es decir no sólo debe circunscribirse en gastos de inversión sino a coberturar gastos que requiera la prestación de servicios, para ambos alineados al cierre de brechas.

VI ANALISIS COSTO BENEFICIO

Al no vulnerarse ninguna competencia, el texto sustitutorio pretende recoger el espíritu del Proyecto de Ley 3790/2018-CR estableciendo una definición sobre el Fondo de Compensación Regional. Del mismo, su uso y distribución.

En ese sentido, debe entenderse que el texto sustitutorio no irroga gastos al tesoro público muy por el contrario corrige desfasadas consideraciones que le fueren asignados al FONCOR con la emisión de la Ley 27783, Ley de Bases de la Descentralización.

Del mismo modo, el texto se encuentra alienada a las recomendaciones de la OCDE, en lo que corresponde que las transferencias de recursos del FONCOR, debe obedecer a criterios de compensación considerando las necesidades de gasto y la capacidad fiscal del gobierno regional, ello permitirá que los que no reciben transferencias por otras fuentes como de canon u otro, puedan recibir mayores ingresos por parte del FONCOR.

VII CONCLUSION

Por las razones expuestas, la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, con arreglo del literal

Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 3790/2018-CR, Ley
del Fondo de Compensación Regional.

b), del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, recomienda un
Texto Sustitutorio para el Proyecto de Ley 3790/2018-CR con el siguiente tenor

TEXTO SUSTITUTORIO

LEY QUE FORTALECE EL FONDO DE COMPENSACIÓN REGIONAL

**Artículo único. - Modificación del artículo 39 de la Ley 27783, Ley de Bases de la
Descentralización**

Modifícase el artículo 39 de la Ley 27783, Ley de Bases de la Descentralización, con la
siguiente redacción:

“Artículo 39.- Fondo de Compensación Regional

El Fondo de Compensación Regional-FONCOR, es un fondo de carácter
redistributivo creado en favor de los gobiernos regionales, que se distribuye
bajo criterios de equidad y compensación tomando en consideración las
necesidades de gasto y su capacidad fiscal.

39.1 El FONCOR, lo constituyen los siguientes recursos:

- a) Los destinados por la ley de presupuesto público.
- b) Otros que se establezca por ley.

**39.2 La distribución del FONCOR, se realiza conforme a índices de
distribución que aprueba anualmente el Ministerio de Economía y
Finanzas; sin considerar la Municipalidad Metropolitana de Lima y el
Gobierno Regional del Callao.**

**39.3 El uso del FONCOR se destina preferentemente a financiar o
cofinanciar inversiones de alcance regional que contribuya al cierre de
brechas de infraestructura o de acceso a servicios. La aplicación de
recursos del FONCOR al mantenimiento y operación de tale proyectos
requiere la aprobación expresa del Consejo Regional.**

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. – Informe al Congreso de la República

El Poder Ejecutivo, informa anualmente al Congreso de la República sobre los
montos transferidos por el Fondo de Compensación Regional y Fondo de
Compensación Municipal como parte del fortalecimiento del proceso de
descentralización fiscal.

SEGUNDA. – Otros recursos del FONCOR

El Poder Ejecutivo propondrá de acuerdo a sus competencias las normas
necesarias para el cumplimiento de lo dispuesto en el literal b) del numeral 39.1
del artículo 39 de la Ley 27783, Ley de Bases de la Descentralización.

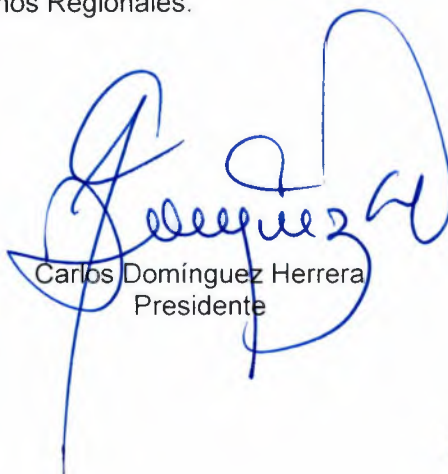
Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 3790/2018-CR, Ley
del Fondo de Compensación Regional.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA DEROGATORIA

ÚNICA. - Derogatoria

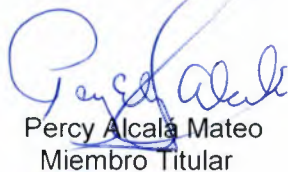
Deroganse el artículo 13 y Tercera Disposición Complementaria del Decreto Legislativo 955, Descentralización Fiscal y, el artículo 73 de la Ley 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales.

Dese cuenta.
Sala de Comisiones
Lima, 12 de junio de 2019

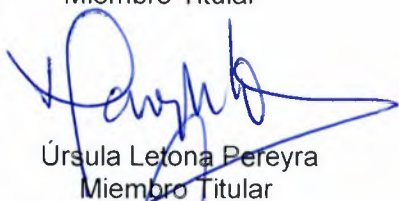

Carlos Domínguez Herrera
Presidente

Mártires Lizana Santos
Vicepresidente


Sergio Dávila Vizcarra
Miembro Titular


Percy Alcalá Mateo
Miembro Titular

Betty Ananculi Gómez
Miembro Titular

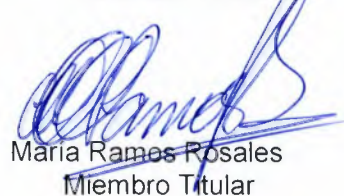

Úrsula Letona Pereyra
Miembro Titular

Gloria Montenegro Figueroa
Miembro Titular


Dalmiro Palomino Ortiz
Miembro Titular

Federico Pariona Galindo
Miembro Titular

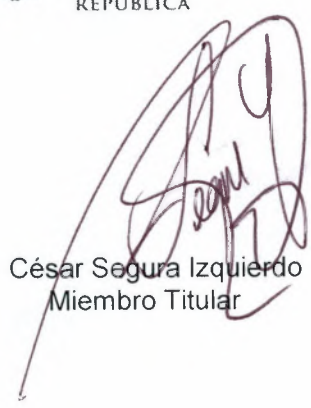
Osias Ramírez Gamarra
Miembro Titular


María Ramos Rosales
Miembro Titular


Miguel Román Valdivia
Miembro Titular

Wilbert Rozas Beltrán
Miembro Titular

Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 3790/2018-CR, Ley
del Fondo de Compensación Regional.



César Segura Izquierdo
Miembro Titular



Gilmer Trujillo Zegarra
Miembro Titular

Roy Ventura Ángel
Miembro Titular

Wilmer Aguilar Montenegro
Miembro Accesorio

Gladys Andrade Salguero
Miembro Accesorio

Alejandra Aramayo Gaona
Miembro Accesorio

Mercedes Araoz Fernández
Miembro Accesorio

Rosa María Bartra Barriga
Miembro Accesorio

Karina Beteta Rubin
Miembro Accesorio

Leyla Chihuán Ramos
Miembro Accesorio

Nelly Cuadros Candia
Miembro Accesorio

Manuel Dammert Ego Aguirre
Miembro Accesorio

Juan Carlos Del Águila Cárdenas
Miembro Accesorio

Joaquín Dipas Huamán
Miembro Accesorio

Miguel Elías Ávalos
Miembro Accesorio

Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 3790/2018-CR, Ley
del Fondo de Compensación Regional.

Luis Galarreta Velarde
Miembro Accesorio

Luis López Vilela
Miembro Accesorio

Mario Mantilla Medina
Miembro Accesorio

Guillermo Martorell Sobero
Miembro Accesorio

Elard Melgar Valdez
Miembro Accesorio

María Melgarejo Paúcar
Miembro Accesorio

Alberto Quintanilla Chacón
Miembro Accesorio

Karla Schaefer Cuculiza
Miembro Accesorio

Segundo Tapia Bernal
Miembro Accesorio

Carlos Ticlla Rafael
Miembro Accesorio

Miguel Torres Morales
Miembro Accesorio

Edwin Vergara Pinto
Miembro Accesorio

César Villanueva Arévalo
Miembro Accesorio

Armando Villanueva Mercado
Miembro Accesorio

Juan Carlo Yuyes Meza
Miembro Accesorio

COMISIÓN DE DESCENTRALIZACIÓN, REGIONALIZACIÓN, GOBIERNOS LOCALES Y
MODERNIZACIÓN DE LA GESTIÓN DEL ESTADO
Periodo Anual de Sesiones 2018-2019
Relación de Asistencia de la Decimotercera Sesión Ordinaria
Lima, Miércoles 5 de Junio de 2019
Hora 15:00 hrs. – Lugar: Sala Francisco Bolognesi - Palacio Legislativo

MESA DIRECTIVA



1. DOMINGUEZ HERRERA CARLOS ALBERTO
Presidente

Congresista
Fuerza Popular

[Handwritten signature of Carlos Alberto Dominguez Herrera]



2. LIZANA SANTOS MÁRTIRES
Vicepresidente

Congresista
Fuerza Popular

[Handwritten signature of Lizana Santos Martires]



3. DÁVILA VIZCARRA SERGIO
Secretario

Congresista
Peruanos Por el Kambio

[Handwritten signature of Sergio Dávila Vizcarra]

CONGRESISTAS TITULARES



4. ALCALÁ MATEO PERCY

Congresista
Fuerza Popular

[Handwritten signature of Percy Alcalá Mateo]



5. ANANCULI GÓMEZ BETTY

Congresista
Fuerza Popular

[Handwritten signature of Betty Ananculi Gómez]



6. LETONA PEREYRA ÚRSULA

Congresista
Fuerza Popular

[Handwritten signature of Úrsula Letona Pereyra]

COMISIÓN DE DESCENTRALIZACIÓN, REGIONALIZACIÓN, GOBIERNOS LOCALES Y
MODERNIZACIÓN DE LA GESTIÓN DEL ESTADO

Periodo Anual de Sesiones 2018-2019

Relación de Asistencia de la Decimotercera Sesión Ordinaria

Lima, Miércoles 5 de Junio de 2019

Hora 15:00 hrs. – Lugar: Sala Francisco Bolognesi - Palacio Legislativo




	7. MONTENEGRO FIGUEROA GLORIA Congresista Alianza Para el Progreso <i>Licencia</i>
	8. PALOMINO ORTIZ DALMIRO Congresista Fuerza Popular <i>[Signature]</i>
	9. PARIONA GALINDO FEDERICO Congresista Fuerza Popular <i>[Signature]</i>
	10. RAMÍREZ GAMARRA OSIAS Congresista Fuerza Popular <i>[Signature]</i>
	11. RAMOS ROSALES MARÍA Congresista Fuerza Popular <i>[Signature]</i>
	12. ROMÁN VALDIVIA MIGUEL Congresista Acción Popular <i>[Signature]</i>
	13. ROZAS BELTRÁN WILBERT Congresista Frente Amplio por Justicia, Vida y Libertad <i>[Signature]</i>

COMISIÓN DE DESCENTRALIZACIÓN, REGIONALIZACIÓN, GOBIERNOS LOCALES Y
MODERNIZACIÓN DE LA GESTIÓN DEL ESTADO
Periodo Anual de Sesiones 2018-2019





Relación de Asistencia de la Decimotercera Sesión Ordinaria

Lima, Miércoles 5 de Junio de 2019

Hora 15:00 hrs. – Lugar: Sala Francisco Bolognesi - Palacio Legislativo

	14. SEGURA IZQUIERDO CÉSAR ANTONIO Congresista Fuerza Popular
	15. TRUJILLO ZEGARRA GILMER Congresista Fuerza Popular
	16. VENTURA ÁNGEL ROY Congresista Fuerza Popular

MIEMBROS ACCESITARIOS

	1. AGUILAR MONTENEGRO WILMER Congresista Fuerza Popular
	2. ANDRADE SALGUERO GLADYS Congresista Fuerza Popular
	3. ARAMAYO GAONA ALEJANDRA Congresista Fuerza Popular
	4. ARAOZ FERNÁNDEZ MERCEDES Congresista Peruanos Por el Kambio

COMISIÓN DE DESCENTRALIZACIÓN, REGIONALIZACIÓN, GOBIERNOS LOCALES Y
MODERNIZACIÓN DE LA GESTIÓN DEL ESTADO
Periodo Anual de Sesiones 2018-2019

Relación de Asistencia de la Decimotercera Sesión Ordinaria

Lima, Miércoles 5 de Junio de 2019

Hora 15:00 hrs. – Lugar: Sala Francisco Bolognesi - Palacio Legislativo

	5. BARTRA BARRIGA ROSA MARÍA Congresista Fuerza Popular
	6. BETETA RUBÍN KARINA JULIZA Congresista Fuerza Popular
	7. CHIHUAN RAMOS LEYLA Congresista Fuerza Popular
	8. CUADROS CANDIA NELLY Congresista Fuerza Popular
	9. DAMMERT EGO AGUIRRE MANUEL Congresista Nuevo Perú
	10. DEL ÁGUILA CÁRDENAS JUAN CARLOS Congresista Fuerza Popular
	11. DIPAS HUAMÁN JOAQUÍN Congresista Fuerza Popular
	12. ELÍAS ÁVALOS MIGUEL ÁNGEL Congresista Fuerza Popular

Relación de Asistencia de la Decimotercera Sesión Ordinaria

Lima, Miércoles 5 de Junio de 2019

Hora 15:00 hrs. – Lugar: Sala Francisco Bolognesi - Palacio Legislativo

	<p>13. GALARRETA VELARDE LUIS FERNANDO</p> <p>Congresista Fuerza Popular</p> <p>.....</p>
	<p>14. LÓPEZ VILELA LUIS HUMBERTO</p> <p>Congresista Fuerza Popular</p> <p>.....</p>
	<p>15. MANTILLA MEDINA MARIO FIDEL</p> <p>Congresista Fuerza Popular</p> <p>.....</p>
	<p>16. MARTORELL SOBERO GUILLERMO HERNÁN</p> <p>Congresista Fuerza Popular</p> <p>.....</p>
	<p>17. MELGAR VALDEZ ELARD GALO</p> <p>Congresista Fuerza Popular</p> <p>.....</p>
	<p>18. MELGAREJO PAUCAR MARIA CRISTINA</p> <p>Congresista Fuerza Popular</p> <p>.....</p>
	<p>19. QUINTANILLA CHACÓN ALBERTO</p> <p>Congresista Nuevo Perú</p> <p>.....</p>
	<p>20. SCHAEFER CUCULIZA CARLA MELISSA</p> <p>Congresista Fuerza Popular</p> <p>.....</p>



COMISIÓN DE DESCENTRALIZACIÓN, REGIONALIZACIÓN, GOBIERNOS LOCALES Y
MODERNIZACIÓN DE LA GESTIÓN DEL ESTADO

Periodo Anual de Sesiones 2018-2019

Relación de Asistencia de la Decimotercera Sesión Ordinaria

Lima, Miércoles 5 de Junio de 2019

Hora 15:00 hrs. – Lugar: Sala Francisco Bolognesi - Palacio Legislativo

	21. TAPIA BERNAL SEGUNDO LEOCADIO Congresista Fuerza Popular
	22. TICLLA RAFAEL CARLOS HUMBERTO Congresista Fuerza Popular
	23. TORRES MORALES MIGUEL Congresista Fuerza Popular
	24. VERGARA PINTO EDWIN Congresista Fuerza Popular
	25. VILLANUEVA AREVALO CÉSAR Congresista Alianza Para el Progreso
	26. VILLANUEVA MERCADO ARMANDO Congresista Acción Popular
	27. YUYES MEZA JUAN CARLO Congresista Fuerza Popular



[Handwritten signature]
05/06/2019
15.25

BETTY GLADYS ANANCULI GOMEZ

"AÑO DE LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN Y LA IMPUNIDAD"

Lima, 05 de junio de 2018

OFICIO N° 807 - 2018- 2019 - BGAG/CR.

Congresista:

CARLOS DOMÍNGUEZ HERRERA

Presidente de la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado.

Presente. -

Ref. Citación a la Decimotercera Sesión Ordinaria de la Comisión Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado para el día 05/06/2019.

De mi consideración:

Es grato dirigirme a usted por especial encargo de la Congresista Betty Gladys Ananculi Gómez, con la finalidad de comunicarle que la congresista no estará presente en la Decimotercera Sesión Ordinaria de la Comisión Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado que se desarrollará el día de hoy miércoles 05.06.2019, por razones de encontrarse cumpliendo funciones parlamentarias, agendado con antelación a la presente sesión. En consecuencia, le agradeceré se sirva otorgar la correspondiente LICENCIA.

Atentamente,



[Handwritten signature]

.....
GIOVANNA GEORGINA CARBAJAL MEDRANO

Asesora

Despacho Congresista Betty Gladys Ananculi Gómez

Lima, 05 de junio de 2019

OFICIO N° 539-2018-2019/MULP-CR.01

Señor Congresista

Carlos Alberto Domínguez Herrera
Presidente de la Comisión de Descentralización, Regionalización,
Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado
Presente.-

De mi consideración:

Tengo el agrado de dirigirme a usted a fin de saludarlo y manifestarle por especial encargo de la señora **Congresista MARÍA URSULA LETONA PEREYRA**, que habiendo sido convocada a la Décimo Tercera Sesión Ordinaria de la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado para el día de miércoles 05 de junio a las 15:00Hrs.; **solicito se sirva tramitar la licencia correspondiente de su ausencia a dicha sesión**, toda vez que la Congresista ha asumido con antelación compromisos en distintas actividades para el día de hoy miércoles 05 de junio desde las 14:00hrs.

Sin otro particular, hago propicia la oportunidad para expresarle las muestras de mi especial consideración y estima personal.

Atentamente,



INÉS GABRIELA HERENCIA ORTEGA
Asesor Principal
Despacho de la Congresista de la República

MULP- CR/Alicia

Lima, 05 de junio de 2019

OFICIO N° 1245 -2018-2019-DFPO-CR

Señor Congresista

CARLOS DOMÍNGUEZ HERRERA

Presidente de la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado

Presente. -

De mi mayor consideración:

Tengo el agrado de dirigirme a usted a fin de expresarle mi cordial saludo, y a la vez, por encargo especial del Congresista DALMIRO PALOMINO ORTIZ, comunicarle que no podré asistir a la Sesión de la Comisión Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, la misma que se realizará hoy día 5 de junio del año en curso; por tener programada con antelación una reunión con Dirigentes de Cotabambas - Apurímac.

Dicha solicitud se realiza bajo el amparo del artículo 22° inciso i) del Reglamento del Congreso de la República.

Sin otro particular y agradeciendo su amable atención y comprensión, quedo de usted.



Atentamente,

LIZBETH AYALA CALERO
ASESORA PRINCIPAL

SH/DCDPO
Cc.Archivo

"Año de la lucha contra la corrupción y la impunidad"

Lima, 05 de junio de 2019

RECIBIDO
2:38 p.m.
OFICIO N° 0321-2018-2019-WRB-CR

Señor Congresista:

Carlos Domínguez Herrera

**Presidente de la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales
y Modernización de la Gestión del Estado**

Asunto: Solicito Licencia

Tengo el agrado de dirigirme a usted, para saludarlo cordialmente y a la vez comunicarle que no podré asistir a la Decimotercera Sesión Ordinaria de la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, que se llevará a cabo el día de hoy a las 15:00 horas, por tener que atender a una comisión de la ciudad del Cusco.

Sin otro particular, hago propicia la ocasión para expresarle las muestras de mi consideración y estima personal.

Atentamente,



Wilbert Rozas Beltrán
.....
WILBERT ROZAS BELTRAN
Congresista de la República

23



CONGRESO
de la
REPÚBLICA

CESAR ANTONIO SEGURA IZQUIERDO

Dirigente de la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización del Estado del Congreso de la República

Lima, 05 de junio de 2019

OFICIO N° 255 – 2019/CASI-CR

Señor

CARLOS DOMINGUEZ HERRERA

Presidente de la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización del Estado del Congreso de la República.

Presente. -

Asunto: Licencia a la Décimo Tercera Sesión Ordinaria de la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización del Estado del Congreso de la República.

De mi especial consideración:

Es grato dirigirme a Usted, para saludarlo cordialmente y por especial encargo del Congresista **César Segura Izquierdo**, hacer en su conocimiento que solicita licencia para la Décimo Tercera Sesión Ordinaria de la Comisión Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización del Estado, convocada para el día, de hoy, miércoles 05 de junio del presente año, a las 15.00 horas, por encontrarse en actividades de su función de representación agendadas con anterioridad.

Es propicia la oportunidad para hacerle llegar las muestras de mi especial consideración.

Atentamente,



Alfredo Natividad
ALFREDO NATIVIDAD HENOSTROZA
ASESOR
CESAR SEGURA IZQUIERDO

CASI/SVBL

24



Lima, 05 de junio de 2019

4:07 pm
OFICIO N° 1618 -2018-2019/RVA-CR

Señor:

CARLOS ALBERTO DOMÍNGUEZ HERRERA

Presidente de la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado.

Presente.-

Es grato dirigirme a usted, por especial encargo del Congresista Roy Ventura Ángel, solicitarle tenga a bien otorgarle la Licencia para la décimo tercera Sesión Ordinaria de la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, programada para el día de hoy 05 de junio de 2019, Debido a que se encuentra cumpliendo otros compromisos contraídos con antelación.

En razón de ello, solicito la visación del presente de conformidad con el Acuerdo de Mesa N°0044-2004-2005/MESA-CR.

Agradeciéndole la atención que le brinde al presente, hago propicia la oportunidad para reiterar a usted, los sentimientos de mi especial consideración y estima personal.

Atentamente,



[Signature]
VICENTE DAVID QUISPE LEON
ASESOR CONGRESAL

CR-RVA/Svc

25