CONGRESO DE LA REPÚBLICA
ÁREA DE TRAMITE DOCUMENTARIO
20 SEP 2017
RECIBIDO
Firma:..... Hora:.....

**Dictamen de Insistencia recaído en la observación a la autógrafa de la Ley que deroga el Decreto Legislativo 1333, Decreto Legislativo para la simplificación del acceso a predios para proyectos de inversión priorizados, y restituye la vigencia de las normas modificadas o derogadas por este, correspondiente al Proyecto de Ley 1217/2016-CR.**

# DICTAMEN

## COMISIÓN DE CONSTITUCIÓN Y REGLAMENTO
## Periodo Anual de Sesiones 2017 – 2018

**SEÑOR PRESIDENTE:**

Ha ingresado para estudio y dictamen de la Comisión de Constitución y Reglamento, de conformidad con el artículo 108 de la Constitución Política del Perú y el artículo 79 del Reglamento del Congreso de la República, la observación formulada por el Presidente de la República a la autógrafa de la Ley que deroga el Decreto Legislativo 1333, Decreto Legislativo para la simplificación del acceso a predios para proyectos de inversión priorizados, y restituye la vigencia de las normas modificadas o derogadas por este, correspondiente al Proyecto de Ley 1217/2016-CR.

El presente dictamen de **INSISTENCIA** fue aprobado por **MAYORÍA**, en la Segunda Sesión Ordinaria de la Comisión de Constitución y Reglamento, del 5 de setiembre del 2017, contando con los votos favorables de los señores Congresistas **María Úrsula Letona Pereyra, Miguel Ángel Torres Morales, Carlos Domínguez Herrera, Alejandra Aramayo Gaona, Nelly Cuadros Candia, Zacarías Lapa Inga, Lourdes Alcorta Suero, Héctor Becerril Rodríguez, Gílmer Trujillo Zegarra, Yonhy Lescano Ancieta, Yeni Vilcatoma De La Cruz y Richard Acuña Núñez**, miembros titulares de la Comisión. Se abstuvieron de votación los señores Congresistas **Gilbert Violeta López y Vicente Zeballos Salinas,** miembros titulares de la Comisión.

## I. SITUACIÓN PROCESAL

El 11 de enero de 2017, mediante Oficio N° 045-2017-PR, ingresó al Área de Trámite Documentario del Congreso de la República, el Decreto Legislativo en estudio, el cual fue remitido a la Comisión de Constitución y Reglamento, de conformidad con lo establecido en el artículo 90 del Reglamento del Congreso de la República, el mismo día, para el respectivo estudio y dictamen.

Seguidamente, se dispuso el envío del Decreto Legislativo 1333 al Grupo de Trabajo encargado del control constitucional sobre los actos normativos del Poder Ejecutivo a través de los decretos legislativos, decretos de urgencia y tratados internacionales ejecutivos; que emitió el informe respectivo, el cual fue presentado, debatido y aprobado en la Comisión de Constitución y Reglamento.

**Dictamen de Insistencia recaído en la observación a la autógrafa de la Ley que deroga el Decreto Legislativo 1333, Decreto Legislativo para la simplificación del acceso a predios para proyectos de inversión priorizados, y restituye la vigencia de las normas modificadas o derogadas por este, correspondiente al Proyecto de Ley 1217/2016-CR.**

La Comisión de Constitución y Reglamento, en su Décima Cuarta Sesión Extraordinaria de fecha 14 de marzo de 2017, aprobó por mayoría el dictamen mediante el cual se aprobó la Ley que deroga el Decreto Legislativo 1333, Decreto Legislativo para la simplificación del acceso a predios para proyectos de inversión priorizados, y restituye la vigencia de las normas modificadas o derogadas por este, aprobándose también en el Pleno del Congreso, con el siguiente texto legal:

**"LEY QUE DEROGA EL DECRETO LEGISLATIVO 1333, DECRETO LEGISLATIVO PARA LA SIMPLIFICACIÓN DEL ACCESO A PREDIOS PARA PROYECTOS DE INVERSIÓN PRIORIZADOS, Y RESTITUYE LA VIGENCIA DE LAS NORMAS MODIFICADAS O DEROGADAS POR ESTE**

**Artículo 1. Derogación del Decreto Legislativo 1333, Decreto Legislativo para la simplificación del acceso a predios para proyectos de inversión priorizados**
Derógase el Decreto Legislativo 1333, Decreto Legislativo para la simplificación del acceso a predios para proyectos de inversión priorizados.

**Artículo 2. Restitución de las normas modificadas y derogadas por el Decreto Legislativo 1333, Decreto Legislativo para la simplificación del acceso a predios para proyectos de inversión priorizados**

2.1. Restitúyese la vigencia de las siguientes normas con sus modificatorias vigentes hasta la dación del Decreto Legislativo 1333, Decreto Legislativo para la simplificación del acceso a predios para proyectos de inversión priorizados:

a) Primera disposición complementaria transitoria del Decreto Legislativo 1251, Decreto Legislativo que modifica el Decreto Legislativo 1224, Ley marco de promoción de la inversión privada mediante asociaciones público privadas y proyectos en activos.

b) Artículo 25 de la Ley de promoción de inversiones en el sector minero, aprobada por Decreto Legislativo 708, recogido en el artículo 25 del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, aprobado por el Decreto Supremo N° 014-92-EM.

2.2 Restitúyese la vigencia de las demás normas derogadas o modificadas en forma tácita por el Decreto Legislativo 1333, Decreto Legislativo para la simplificación del acceso a predios para proyectos de inversión priorizados."

Aprobada la ley, la autógrafa fue remitida al Poder Ejecutivo con fecha 07 de junio del 2017, siendo observado por el Poder Ejecutivo y enviada al Congreso mediante Oficio N°173-2017-PR, el 23 de junio de 2017.

## II. MARCO NORMATIVO

- Constitución Política del Perú, artículos 104 y 108.

- Reglamento del Congreso de la República, artículos 79 y 90.

- Ley 30506, Ley que delega en el Poder Ejecutivo la facultad de legislar en materia de reactivación económica y formalización, seguridad ciudadana, lucha contra la corrupción, agua y saneamiento y reorganización de Petroperú S.A.

## III. ANÁLISIS DE LAS OBSERVACIONES

Las observaciones planteadas por el Poder Ejecutivo a la autógrafa de la Ley que deroga el Decreto Legislativo 1333, Decreto Legislativo para la simplificación del acceso a predios para proyectos de inversión priorizados, y restituye la vigencia de las normas modificadas o derogadas por este, se sustentan en lo siguiente:

1. Que la importancia del Decreto Legislativo 1333 radica en la creación del Proyecto Especial de Acceso a Predios para Proyectos de Inversión Priorizados, que tiene como funciones la identificación oportuna y adquisición ágil de predios para los proyectos de infraestructura de interés nacional y de gran envergadura. De eliminarse tal Proyecto se fomentaría la dispersión de conocimientos y experiencia en el saneamiento de terrenos para las APP, existiendo diferentes pasos y etapas a nivel interno de las entidades públicas para los trámites de adquisición de terrenos, generando múltiples procedimientos dentro del Estado. Asimismo eliminaría un mecanismo para mitigar controversias contra el Estado peruano por retraso en la entrega de terrenos.

2. Además, al encontrarse en aplicación el Decreto en controversia, ya se han requerido de importantes esfuerzos para la adecuación de los proyectos y la asunción de funciones por parte de las entidades que forman el Sistema Nacional de Promoción de Inversión Privada, implicando un retroceso en las acciones desplegadas por los distintos involucrados.

3. Que la derogación del Decreto legislativo 1333 afectaría al Sistema Nacional de la Inversión Privada, pues retrasaría la implementación del marco normativo desarrollado en el Decreto Legislativo 1224, permitiendo que los proyectos que actualmente se encuentran en trámite en Proinversión y en los demás Organismos Promotores de la Inversión Privada, no se desarrollen de la manera más óptima en su formulación y estructuración. En esa misma línea de ideas el Ejecutivo también argumenta que se generarían ineficiencias por la asignación de roles a entidades no especializadas en el desarrollo de Asociaciones Público Privadas, ocasionando retraso en la evaluación de los proyectos de APP tanto por iniciativa estatal como privada.

## RESPUESTA

En efecto, la creación del Proyecto Especial de Acceso a Predios para Proyectos de Inversión Priorizados implica la adquisición ágil de predios para los proyectos de infraestructura de interés nacional y de gran envergadura. No obstante, ello incide en los territorios en los cuales se ubican comunidades nativas y pueblos originarios, sin contemplar disposiciones que permitan el debido ejercicio del derecho a la consulta previa de los pueblos indígenas u originarios. Así, del texto del Decreto Legislativo 1333 se advierte que a través de una posible reubicación a las comunidades nativas y pueblos originarios, producto de una expropiación, no solo se estaría afectando en su derecho a la propiedad o posesión, o inobservando su derecho a la consulta previa si es que no se realiza el procedimiento respectivo para la adopción de la medida normativa o administrativa correspondiente, sino que también se está menoscabando el derecho a la identidad étnica de dichas comunidades.

En ese sentido, corresponde indicar que los artículos 6 y 7 del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo – OIT[1], establecen la obligación de los Estados Parte para consultar a los pueblos interesados, mediante procedimientos idóneos y a través de instituciones representativas, cada vez que se desee implementar medidas legislativas o administrativas susceptibles de afectarlos; del mismo modo también garantiza los medios necesarios para una participación libre en los programas que les conciernan; y por último, y de gran relevancia, el derecho de decidir sus propias prioridades en lo que atañe al proceso

[1] ***"Artículo 6***
*1. Al aplicar las disposiciones del presente Convenio, los gobiernos deberán:*
*a) consultar a los pueblos interesados, mediante procedimientos apropiados y en particular a través de sus instituciones representativas, cada vez que se prevean medidas legislativas o administrativas susceptibles de afectarles directamente;*
*b) establecer los medios a través de los cuales los pueblos interesados puedan participar libremente, por lo menos en la misma medida que otros sectores de la población, y a todos los niveles en la adopción de decisiones en instituciones electivas y organismos administrativos y de otra índole responsables de políticas y programas que les conciernan;*
*c) establecer los medios para el pleno desarrollo de las instituciones e iniciativas de esos pueblos, y en los casos apropiados proporcionar los recursos necesarios para este fin.*
*2. Las consultas llevadas a cabo en aplicación de este Convenio deberán efectuarse de buena fe y de una manera apropiada a las circunstancias, con la finalidad de llegar a un acuerdo o lograr el consentimiento acerca de las medidas propuestas.*
***Artículo 7***
*1. Los pueblos interesados deberán tener el derecho de decidir sus propias prioridades en lo que atañe al proceso de desarrollo, en la medida en que éste afecte sus vidas, creencias, instituciones y bienestar espiritual y a las tierras que ocupan o utilizan de alguna manera, y de controlar, en la medida de lo posible, su propio desarrollo económico, social y cultural. Además, dichos pueblos deberán participar en la formulación, aplicación y evaluación de los planes y programas de desarrollo nacional y regional susceptibles de afectarles directamente".*

de desarrollo, en la medida que éste afecte sus vidas, creencias, instituciones, bienestar espiritual y a las tierras que ocupan o utilizan de alguna manera.

Por lo antes mencionado, la derogación del Decreto Legislativo 1333 no responde a un análisis de fondo, esto es, a la eficacia o no de las medidas incorporadas que, como bien señala el Poder Ejecutivo, tendrán un impacto sobre la agilización de proyectos de inversión, sino que corresponde al Congreso de la República salvaguardar el bloque constitucional.

Finalmente, cabe mencionar que si bien la Primera Disposición Complementaria Modificatoria del Decreto Legislativo 1333 tiene como finalidad modificar el Decreto Legislativo 1251, este articulado complementa de forma integral al Decreto Legislativo en controversia, teniendo que ser considerado también en la derogación total del texto normativo en mención, con la finalidad de guardar coherencia en la regulación normativa.

**Por lo expuesto las presentes observaciones formuladas por el Poder Ejecutivo deben ser rechazadas.**

## CONCLUSIÓN

De conformidad con lo establecido en el artículo 79 del Reglamento del Congreso de la República, y del Acuerdo de Mesa 080-2003-2004/CONSEJO-CR, la Comisión de Constitución y Reglamento, recomienda la aprobación del texto original de la autógrafa en todos sus términos, y por ello presenta el dictamen de **INSISTENCIA** recaído en la observación a la autógrafa de la Ley que deroga el Decreto Legislativo 1333, Decreto Legislativo para la simplificación del acceso a predios para proyectos de inversión priorizados, y restituye la vigencia de las normas modificadas o derogadas por este.

Dese cuenta.

Sala de Comisiones.

Lima, 05 de setiembre de 2017.

**MARÍA URSULA LETONA PEREYRA**
**Presidenta**

**Dictamen de Insistencia recaído en la observación a la autógrafa de la Ley que deroga el Decreto Legislativo 1333, Decreto Legislativo para la simplificación del acceso a predios para proyectos de inversión priorizados, y restituye la vigencia de las normas modificadas o derogadas por este, correspondiente al Proyecto de Ley 1217/2016-CR.**

**ZACARÍAS LAPA INGA**
**Vicepresidente**

**CARLOS DOMINGUEZ HERRERA**
**Secretario**

**RICHARD ACUÑA NÚÑEZ**
**Miembro Titular**

**LOURDES ALCORTA SUERO**
**Miembro Titular**

**ALEJANDRA ARAMAYO GAONA**
**Miembro Titular**

**ROSA BARTRA BARRIGA**
**Miembro Titular**

**HECTOR BECERRIL RODRÍGUEZ**
**Miembro Titular**

**MIGUEL CASTRO GRÁNDEZ**
**Miembro Titular**

**NELLY CUADROS CANDIA**
**Miembro Titular**

**YONHY LESCANO ANCIETA**
**Miembro Titular**

**MIGUEL ÁNGEL TORRES MORALES**
**Miembro Titular**

**GÍLMER TRUJILLO ZEGARRA**
**Miembro Titular**

**Dictamen de Insistencia recaído en la observación a la autógrafa de la Ley que deroga el Decreto Legislativo 1333, Decreto Legislativo para la simplificación del acceso a predios para proyectos de inversión priorizados, y restituye la vigencia de las normas modificadas o derogadas por este, correspondiente al Proyecto de Ley 1217/2016-CR.**

**JAVIER VELÁSQUEZ QUESQUÉN**
**Miembro Titular**

**YENI VILCATOMA DE LA CRUZ**
**Miembro Titular**

**GILBERT VIOLETA LÓPEZ**
**Miembro Titular**

**VICENTE ZEBALLOS SALINAS**
**Miembro Titular**

**MARCO ARANA ZEGARRA**
**Miembro Accesitario**

**MARIO CANZIO ÁLVAREZ**
**Miembro Accesitario**

**HERNANDO CEVALLOS FLORES**
**Miembro Accesitario**

**GINO COSTA SANTOLALLA**
**Miembro Accesitario**

**ALBERTO DE BELAUNDE DE CÁRDENAS**
**Miembro Accesitario**

**MODESTO FIGUEROA MINAYA**
**Miembro Accesitario**

**Dictamen de Insistencia recaído en la observación a la autógrafa de la Ley que deroga el Decreto Legislativo 1333, Decreto Legislativo para la simplificación del acceso a predios para proyectos de inversión priorizados, y restituye la vigencia de las normas modificadas o derogadas por este, correspondiente al Proyecto de Ley 1217/2016-CR.**

**LUIS GALARRETA VELARDE**
**Miembro Accesitario**

**VICTOR ANDRÉS GARCÍA BELAUNDE**
**Miembro Accesitario**

**LUIS LOPEZ VILELA**
**Miembro Accesitario**

**GUILLERMO MARTORELL SOBERO**
**Miembro Accesitario**

**WUILIAN MONTEROLA ABREGU**
**Miembro Accesitario**

**MAURICIO MULDER BEDOYA**
**Miembro Accesitario**

**ALBERTO QUINTANILLA CHACÓN**
**Miembro Accesitario**

**ROLANDO REÁTEGUI FLORES**
**Miembro Accesitario**

**JULIO ROSAS HUARANGA**
**Miembro Accesitario**

**DANIEL SALAVERRY VILLA**
**Miembro Accesitario**

**OCTAVIO SALAZAR MIRANDA**
**Miembro Accesitario**

**JUAN SHEPUT MOORE**
**Miembro Accesitario**

**Dictamen de Insistencia recaído en la observación a la autógrafa de la Ley que deroga el Decreto Legislativo 1333, Decreto Legislativo para la simplificación del acceso a predios para proyectos de inversión priorizados, y restituye la vigencia de las normas modificadas o derogadas por este, correspondiente al Proyecto de Ley 1217/2016-CR.**

**EDWIN VERGARA PINTO**
**Miembro Accesitario**

**TAMAR ARIMBORGO GUERRA**
**Miembro Accesitario**

**KARINA BETETA RUBÍN**
**Miembro Accesitario**

**PATRICIA DONAYRE PASQUEL**
**Miembro Accesitario**

**SONIA ECHEVARRÍA HUAMÁN**
**Miembro Accesitario**

**MARISOL ESPINOZA CRUZ**
**Miembro Accesitario**

**MARITZA GARCÍA JIMÉNEZ**
**Miembro Accesitario**

**MARISA GLAVE REMY**
**Miembro Accesitario**

**INDIRA HUILCA FLORES**
**Miembro Accesitario**

**MARÍA MELGAREJO PÁUCAR**
**Miembro Accesitario**

**Dictamen de Insistencia recaído en la observación a la autógrafa de la Ley que deroga el Decreto Legislativo 1333, Decreto Legislativo para la simplificación del acceso a predios para proyectos de inversión priorizados, y restituye la vigencia de las normas modificadas o derogadas por este, correspondiente al Proyecto de Ley 1217/2016-CR.**

**LUZ SALGADO RUBIANES**
**Miembro Accesitario**

**MILAGROS TAKAYAMA JIMÉNEZ**
**Miembro Accesitario**

# COMISIÓN DE CONSTITUCIÓN Y REGLAMENTO
## Periodo anual de sesiones 2017-2018

## SEGUNDA SESIÓN ORDINARIA
Lugar: Hemiciclo de Palacio Legislativo
Fecha: martes 05 de setiembre de 2017
Hora: 9:00 am

## MIEMBROS TITULARES

1. LETONA PEREYRA, MARÍA ÚRSULA
(Presidenta)

2. LAPA INGA, ZACARÍAS REYMUNDO
(Vicepresidente)

3. DOMÍNGUEZ HERRERA, CARLOS
(Secretario)

4. TORRES MORALES, MIGUEL ÁNGEL
(Fuerza Popular)

5. ALCORTA SUERO, LOURDES
(Fuerza Popular)

11

6. BECERRIL RODRÍGUEZ, HÉCTOR
(Fuerza Popular)

7. TRUJILLO ZEGARRA, GILMER
(Fuerza Popular)

8. CASTRO GRÁNDEZ, MIGUEL
(Fuerza Popular)

9. ARAMAYO GAONA, ALEJANDRA
(Fuerza Popular)

10. CUADROS CANDIA, NELLY LADY
(Fuerza Popular)

11. BARTRA BARRIGA, ROSA MARÍA
(Fuerza Popular)

12. ZEBALLOS SALINAS, VICENTE
(Peruanos por el Cambio)

12

13. VIOLETA LÓPEZ, GILBERT FÉLIX
(Peruanos por el Cambio)

14. ACUÑA NÚÑEZ, RICHARD
(Alianza para el Progreso)

15. VELÁSQUEZ QUESQUÉN, JAVIER
(Célula Parlamentaria Aprista)

16. LESCANO ANCIETA, YONHY
(Acción Popular)

17. VILCATOMA DE LA CRUZ, YENI
(No agrupados)

13

# COMISIÓN DE CONSTITUCIÓN Y REGLAMENTO
## Periodo anual de sesiones 2017-2018

## SEGUNDA SESIÓN ORDINARIA
Lugar: Hemiciclo de Palacio Legislativo
Fecha: martes 05 de setiembre de 2017
Hora: 9:00 am

## MIEMBROS ACCESITARIOS

18. ECHEVARRÍA HUAMÁN, SONIA
(Fuerza Popular)

_____

19. BETETA RUBÍN, KARINA
(Fuerza Popular)

_____

20. GARCÍA JIMÉNEZ, MARITZA
(Fuerza Popular)

_____

21. LÓPEZ VILELA, LUIS HUMBERTO
(Fuerza Popular)

_____

22. MONTEROLA ABREGU, WUILIAN
(Fuerza Popular)

_____

14

23. REÁTEGUI FLORES, ROLANDO
(Fuerza Popular)

24. SALGADO RUBIANES, LUZ
(Fuerza Popular)

25. FIGUEROA MINAYA, MODESTO
(Fuerza Popular)

26. GALARRETA VELARDE, LUIS
(Fuerza Popular)

27. MELGAREJO PÁUCAR, MARÍA
(Fuerza Popular)

28. SALAZAR MIRANDA, OCTAVIO
(Fuerza Popular)

29. TAKAYAMA JIMÉNEZ, MILAGROS
(Fuerza Popular)

30. SALAVERRY VILLA, DANIEL
(Fuerza Popular)

_____

31. VERGARA PINTO, EDWIN
(Fuerza Popular)

_____

32. ARIMBORGO GUERRA, TAMAR
(Fuerza Popular)

_____

33. MARTORELL SOBERO, GUILLERMO
(Fuerza Popular)

_____

34. DE BELAUNDE DE CÁRDENAS, ALBERTO
(Peruanos por el Cambio)

_____

35. COSTA SANTOLALLA, GINO
(Peruanos por el Cambio)

_____

36. SHEPUT MOORE, JUAN
(Peruanos por el Cambio)

_____

16

37. CEVALLOS FLORES, HERNANDO
(Frente Amplio por Justicia, Vida y Libertad) _____

38. ARANA ZEGARRA, MARCO
(Frente Amplio por Justicia, Vida y Libertad) _____

39. ROSAS HUARANGA, JULIO
(Alianza para el Progreso) _____

40. ESPINOZA CRUZ, MARISOL
(Alianza para el Progreso) _____

41. MULDER BEDOYA, MAURICIO
(Célula Parlamentaria Aprista) _____

42. GARCÍA BELAÚNDE, VÍCTOR ANDRÉS
(Acción Popular) _____

43. GLAVE REMY, MARISA
(No agrupados) _____

17

44. DONAYRE PASQUEL, PATRICIA
(No agrupados)

45. CANZIO ÁLVAREZ, MARIO
(No agrupados)

46. HUILCA FLORES, INDIRA
(No agrupados)

47. QUINTANILLA CHACÓN, ALBERTO
(No agrupados)