CONGRESO DE LA REPÚBLICA
ÁREA DE TRAMITE DOCUMENTARIO
27 JUN 2017
RECIBIDO
Firma:..... Hora:...12:10

Dictamen recaído en las observaciones del Poder Ejecutivo a la Autógrafa de los Proyectos de Ley 731/2016-CR, 1105/2016-CR, 1133/2016-CR, 1139/2016-CR, 1165/2016-CR y 1173/2016-CR, que aprueba la Ley que sanciona el acaparamiento, la especulación y adulteración en zonas declaradas en emergencia por desastres.

COMISIÓN DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS
PERÍODO ANUAL DE SESIONES 2016-2017

Señora Presidenta:

Ha sido remitido para dictamen de la Comisión de Justicia y Derechos Humanos la observación del Poder Ejecutivo a la Autógrafa de los Proyectos de Ley **731/2016-CR, 1105/2016-CR, 1133/2016-CR, 1139/2016-CR, 1165/2016-CR y 1173/2016-CR**, que aprobó la Ley que sanciona el acaparamiento, la especulación y adulteración en zonas declaradas en emergencia por desastres.

El presente dictamen fue **APROBADO POR MAYORÍA**, en la Vigésimo Tercera Sesión Ordinaria de la Comisión, de fecha 13 de junio de 2017, con los votos a favor de los señores Congresistas presentes y un voto en contra.

I SÍNTESIS DEL CONTENIDO DE LA LEY OBSERVADA

En la observación del Poder Ejecutivo se establece Ley que sanciona el acaparamiento, la especulación y adulteración en zonas declaradas en emergencia por desastres contiene elementos contradictorios con el marco legal vigente o que no generaría los efectos perseguidos, no obstante estar de acuerdo con el objetivo perseguido por la ley de adoptar medidas para proteger a la población frente a situaciones de aprovechamiento por agentes en situaciones de desastres naturales.

II MARCO NORMATIVO

2.1. ORDENAMIENTO CONSTITUCIONAL

- Constitución Política del Perú de 1993.

2.2. ORDENAMIENTO INTERNACIONAL

- Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales[1].

[1] Ratificado por el Estado peruano el 28 de abril de 1978, https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-5&chapter=4&clang=_en, (Visitado por última vez el 04 de abril de 2017).

2.3. ORDENAMIENTO LEGAL

- Decreto Legislativo Nº 635, Código Penal.
- Decreto Legislativo N° 701, Eliminan las prácticas monopólicas, controlistas y restrictivas de la libre competencia.
- Decreto Legislativo N° 807, Facultades, normas y organización de INDECOPI
- Decreto Legislativo N° 957, Nuevo Código Procesal Penal.
- Decreto Legislativo N° 1034, Ley de Represión de Conductas Anticompetitivas.
- Ley N°29571, Código de Protección y Defensa del Consumidor.
- Ley N° 26520, Ley orgánica de la Defensoría del Pueblo.

III ANALISIS DE LAS OBSERVACIONES

El Poder Ejecutivo ha hecho llegar al Poder legislativo una observación general a la Ley que sanciona el acaparamiento, la especulación y la adulteración consistente en que la misma contiene elementos contradictorios con el marco legal vigente. Además, vinculada a la misma cuatro observaciones específicas que son las siguientes:

La primera, **respecto del tipo penal de acaparamiento**, señala que es difícil precisar cuándo una sustracción de bienes en el mercado puede generar alteración en los precios, provocar escasez u obtener lucro indebido. La propuesta de tipo legal formula una definición de acaparamiento y será la jurisprudencia penal, conjuntamente con los plenos jurisdiccionales del Poder Judicial, los que poco a poco irán precisando los elementos del tipo penal de acaparamiento. Como podemos apreciar el tipo penal de acaparamiento no genera ninguna contradicción en el ordenamiento legal vigente.

La segunda, **con relación al abuso de posición de dominio**, manifiesta que el tipo penal carece de contenido ya que no es posible verificar el efecto exclusorio. Sobre el particular, hay que indicar que los operadores jurídicos, al momento de aplicar las normas jurídicas, deberán tener en cuenta las demás del ordenamiento jurídico. En esta lógica, tenemos que en el ordenamiento administrativo sancionador regula las diferentes conductas que puedan consistir en efecto exclusorio, tal como lo establece el Decreto Legislativo 1034, *Ley de represión de Conductas Anticompetitivas*. También, en este caso, el tipo penal de abuso de posición de dominio no genera ninguna contradicción en el ordenamiento legal vigente.

La tercera, se refiere a la **no regulación de la exoneración de la responsabilidad penal** para el primer agente que colabore con la autoridad en casos de cárteles, es un tema netamente administrativo y en nada obsta que, a futuro, se establezca un programa similar para asuntos penales. En este punto, el Programa de Clemencia, de aplicación en sede administrativa, no se ve afectado ni se genera ninguna contradicción en el ordenamiento legal vigente.

Por último, **respecto del tipo penal de especulación**, debemos indicar que el lenguaje se caracteriza por su ambigüedad e indeterminación y dichas características alcanzan a los conceptos jurídicos; por lo que tendrá que ser la jurisprudencia penal y los plenos jurisdiccionales quienes vayan precisando el concepto de precio habitual. Del mismo modo, el tipo penal de especulación no genera ninguna contradicción en el ordenamiento legal vigente.

IV CONCLUSIÓN

Por las consideraciones expuestas, la Comisión de Justicia y Derechos Humanos, de conformidad con el Acuerdo 080-2003-2004/CONSEJO-CR, recomienda la **INSISTENCIA** en la autógrafa de los Proyectos de Ley 731/2016-CR, 1105/2016-CR, 1133/2016-CR, 1139/2016-CR, 1165/2016-CR y 1173/2016-CR.

Lima, 13 de junio de 2017

MESA DIRECTIVA

	1. **HERESI CHICOMA, SALEH CARLOS SALVADOR** **Presidente** Peruanos Por El Kambio
	2. **VILLAVICENCIO CÁRDENAS, FRANCISCO JAVIER** **Vicepresidente** Fuerza Popular
	3. **PARIONA TARQUI, TANIA EDITH** **Secretaria** Frente Amplio Por Justicia, Vida Y Libertad

Dictamen recaído en las observaciones del Poder Ejecutivo a la Autógrafa de los Proyectos de Ley 731/2016-CR, 1105/2016-CR, 1133/2016-CR, 1139/2016-CR, 1165/2016-CR y 1173/2016-CR, que aprueba la Ley que sanciona el acaparamiento, la especulación y adulteración en zonas declaradas en emergencia por desastres.

MIEMBROS TITULARES

4. **ALBRECHT RODRÍGUEZ, VÍCTOR AUGUSTO**
   Fuerza Popular

.....

5. **ALCALÁ MATEO, PERCY ELOY**
   Fuerza Popular

.....

6. **ARAMAYO GAONA, ALEJANDRA**
   Fuerza Popular

.....

7. **BETETA RUBÍN, KARINA JULIZA**
   Fuerza Popular

.....

8. **DE BELAUNDE DE CÁRDENAS, ALBERTO**
   Peruanos por el Kambio

.....

9. **ECHEVARRÍA HUAMÁN, SONIA ROSARIO**
   Fuerza Popular

.....

10. **GARCÍA JIMÉNEZ MARITZA MATILDE**
    Fuerza Popular

.....

11. **GLAVE REMY, MARISA**
    Frente Amplio Por Justicia, Vida Y Libertad

.....

12. GONZALES ARDILES, JUAN CARLOS EUGENIO
Fuerza Popular

.....

13. LAPA INGA, ZACARÍAS REYMUNDO
Frente Amplio Por Justicia, Vida Y Libertad

.....

14. LESCANO ANCIETA, YONHY
Acción Popular

.....

15. MULDER BEDOYA, MAURICIO
Célula Parlamentaria Aprista

.....

16. ROSAS HUARANGA, JULIO PABLO
Alianza Para El Progreso

.....

17. TAKAYAMA JIMÉNEZ, LILIANA MILAGROS
Fuerza Popular

.....

18. USHÑAHUA HUASANGA, GLIDER AGUSTÍN
Fuerza Popular

.....

MIEMBROS ACCESITARIOS

1. ARANA ZEGARRA, MARCO ANTONIO
Frente Amplio Por Justicia, Vida Y Libertad

.....

2. **BARTRA BARRIGA, ROSA MARÍA**
Fuerza Popular

.....

3. **CASTRO GRÁNDEZ, MIGUEL ANTONIO**
Fuerza Popular

.....

4. **COSTA SANTOLALLA, GINO FRANCISCO**
Peruano Por El Kambio

.....

5. **FORONDA FARRO, MARÁ ELENA**
Frente Amplio Por Justicia, Vida Y Libertad

.....

6. **MANTILLA MEDINA, MARIO FIDEL**
Fuerza Popular

.....

7. **MELGAREJO PAÚCAR, MARÍA CRISTINA**
Fuerza Popular

.....

8. **MONTENEGRO FIGUEROA, GLORIA EDELMIRA**
Alianza Para El Progreso

.....

9. **MONTEROLA ABREGU, WUILIAN ALFONSO**
Fuerza Popular

.....

10. **PACORI MAMANI, ORACIO ÁNGEL**
Frente Amplio Por Justicia, Vida Y Libertad

.....

11. **PONCE VILLARREAL DE VARGAS, YESENIA**
Fuerza Popular

.....

12. **QUINTANILLA CHACÓN, ALBERTO EUGENIO**
Frente Amplio Por Justicia, Vida Y Libertad

.....

13. **SALAZAR MIRANDA, OCTAVIO EDILBERTO**
Fuerza Popular

.....

14. **VELÁSQUEZ QUESQUÉN, ANGEL JAVIER**
Célula Parlamentaria Aprista

.....

15. **VIOLETA LÓPEZ, GILBERT FÉLIX**
Peruanos Por El Kambio

.....

16. **ZEBALLOS SALINAS, VICENTE ANTONIO**
Peruanos Por El Kambio

.....

CONGRESO
REPÚBLICA

COMISIÓN DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS
Periodo Anual de Sesiones 2016-2017
Segunda Legislatura
Relación de Asistencia a la Vígesimo Tercera Sesión Ordinaria
Lima, martes 13 de junio de 2017
15:30 horas
Palacio Legislativo - Hemiciclo Raúl Porras Barrenechea

MESA DIRECTIVA

1. **HERESI CHICOMA, SALEH CARLOS SALVADOR**
   Presidente
   Peruanos Por El Kambio

2. **VILLAVICENCIO CÁRDENAS, FRANCISCO JAVIER**
   Vicepresidente
   Fuerza Popular

3. **PARIONA TARQUI, TANIA EDITH**
   Secretaria
   Frente Amplio Por Justicia, Vida Y Libertad

MIEMBROS TITULARES

4. **ALBRECHT RODRÍGUEZ, VÍCTOR AUGUSTO**
   Fuerza Popular

5. **ALCALÁ MATEO, PERCY ELOY**
   Fuerza Popular

6. **ARAMAYO GAONA, ALEJANDRA**
   Fuerza Popular

7. **BETETA RUBÍN, KARINA JULIZA**
   Fuerza Popular

8

CONGRESO
REPÚBLICA

COMISIÓN DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS
Periodo Anual de Sesiones 2016-2017
Segunda Legislatura
Relación de Asistencia a la Vígesimo Tercera Sesión Ordinaria
Lima, martes 13 de junio de 2017
15:30 horas
Palacio Legislativo - Hemiciclo Raúl Porras Barrenechea

8. **DE BELAUNDE DE CÁRDENAS, ALBERTO**
Peruanos por el Kambio

9. **ECHEVARRÍA HUAMÁN, SONIA ROSARIO**
Fuerza Popular

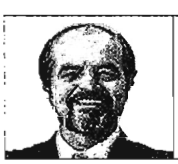
10. **GARCÍA JIMÉNEZ MARITZA MATILDE**
Fuerza Popular

11. **GLAVE REMY, MARISA**
Frente Amplio Por Justicia, Vida Y Libertad

12. **GONZALES ARDILES, JUAN CARLOS EUGENIO**
Fuerza Popular

13. **LAPA INGA, ZACARÍAS REYMUNDO**
Frente Amplio Por Justicia, Vida Y Libertad

14. **LESCANO ANCIETA, YONHY**
Acción Popular



15. **MULDER BEDOYA, MAURICIO**
Célula Parlamentaria Aprista

09

COMISIÓN DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS
Periodo Anual de Sesiones 2016-2017
Segunda Legislatura
Relación de Asistencia a la Vigesimo Tercera Sesión Ordinaria
Lima, martes 13 de junio de 2017
15:30 horas
Palacio Legislativo - Hemiciclo Raúl Porras Barrenechea

	16. **ROSAS HUARANGA, JULIO PABLO** Alianza Para El Progreso	.....
	17. **TAKAYAMA JIMÉNEZ, LILIANA MILAGROS** Fuerza Popular	.....
	18. **USHÑAHUA HUASANGA, GLIDER AGUSTÍN** Fuerza Popular	.....

MIEMBROS ACCESITARIOS

	1. **ARANA ZEGARRA, MARCO ANTONIO** Frente Amplio Por Justicia, Vida Y Libertad	.....
	2. **BARTRA BARRIGA, ROSA MARÍA** Fuerza Popular	.....
	3. **CASTRO GRÁNDEZ, MIGUEL ANTONIO** Fuerza Popular	.....
	4. **COSTA SANTOLALLA, GINO FRANCISCO** Peruano Por El Kambio	.....

10

CONGRESO
REPÚBLICA

COMISIÓN DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS
Periodo Anual de Sesiones 2016-2017
Segunda Legislatura
Relación de Asistencia a la Vígesimo Tercera Sesión Ordinaria
Lima, martes 13 de junio de 2017
15:30 horas
Palacio Legislativo - Hemiciclo Raúl Porras Barrenechea

	5. **FORONDA FARRO, MARÁ ELENA** Frente Amplio Por Justicia, Vida Y Libertad .....
	6. **MANTILLA MEDINA, MARIO FIDEL** Fuerza Popular .....
	7. **MELGAREJO PAÚCAR, MARÍA CRISTINA** Fuerza Popular .....
	8. **MONTENEGRO FIGUEROA, GLORIA EDELMIRA** Alianza Para El Progreso .....
	9. **MONTEROLA ABREGU, WUILIAN ALFONSO** Fuerza Popular .....
	10. **PACORI MAMANI, ORACIO ÁNGEL** Frente Amplio Por Justicia, Vida Y Libertad .....
	11. **PONCE VILLARREAL DE VARGAS, YESENIA** Fuerza Popular .....
	12. **QUINTANILLA CHACÓN, ALBERTO EUGENIO** **Frente Amplio Por Justicia, Vida Y Libertad** .....

	13. SALAZAR MIRANDA, OCTAVIO EDILBERTO Fuerza Popular .....
	14. VELÁSQUEZ QUESQUÉN, ANGEL JAVIER Célula Parlamentaria Aprista .....
	15. VIOLETA LÓPEZ, GILBERT FÉLIX Peruanos Por El Kambio .....
	16. ZEBALLOS SALINAS, VICENTE ANTONIO Peruanos Por El Kambio .....

CONGRESO de la REPÚBLICA

P-2672

GLIDER AGUSTÍN USHÑAHUA HUASANGA

"Año del Buen Servicio al Ciudadano"

CONGRESO DE LA REPUBLICA
COMISIÓN DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS
13 JUN 2017
RECIBIDO
Firma ..... Hora 11:51

Lima, 12 de Junio de 2017

OFICIO Nº 758- 2016-2017/GAUH-CR

Señor
CONG. CARLOS SALVADOR HERESI CHICOMA
Presidente
Comisión de Justicia y Derechos Humanos
Presente.-

Asunto: **Licencia por inasistencia a la Vigésima Tercera Sesión Ordinaria**

Referencia: **Citación de fecha 12 de Junio 2017**

De mi consideración:

Es grato dirigirme a usted, y a la vez, por encargo especial del Señor Congresista Glider Ushñahua Huasanga saludarla muy cordialmente, y al mismo tiempo, informarle que por motivos de encontrarse aún delicado de salud, solicita **licencia por inasistencia** a la Vigésima Tercera Sesión Ordinaria a llevarse a cabo el día de mañana Martes 13 de Junio del año en curso.

Se adjunta al presente, copia de la constancia de hospitalización.

Agradecido por su atención, hago propicia la ocasión para reiterar mi mayor consideración y aprecio personal.

Atentamente,

CONGRESO DE LA REPÚBLICA * GLIDER AGUSTIN USHÑAHUA HUASANGA *

ING. CARLOS AGUILA GRADOS
Asesor del Despacho Congresal

CAG/pba

13

Clínica
San Felipe

CONSTANCIA DE HOSPITALIZACIÓN

Por intermedio de la presente se deja constancia que el paciente **USHÑAHUA HUASANGA GLIDER AGUSTIN,** esta internado en nuestra Institución Clínica San Felipe S.A, con fecha de ingreso 3 de junio del 2017 a la fecha actual, en la habitación B308.

Médico Tratante: **SALAZAR ORDOÑEZ CARLOS ANTONIO VICENTE**
MEDICINA INTERNA

Se expide el presente documento a solicitud del paciente, para los fines que considere pertinente.

Jesús María, 7 de junio de 2017

Clínica San Felipe

Dr. Paulo F. García Chumbiray
Médico Cirujano
CMP 55715

Hospitalización

14

Lima, 13 de junio 2017

Carta N° 68- 2016 - 2017/MGR-CR

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
COMISIÓN DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS

13.06.2017
3:15 p.m.

Congresista
SALVADOR HERESI CHICOMA
Presidente
Comisión de Justicia y Derechos Humanos
Presente.-

De mi especial consideración

Tengo el agrado de dirigirme a usted, por especial encargo de la Congresista Marisa Glave Remy, para solicitarle su LICENCIA para la sesión programada para el día de hoy; debido a que en su calidad de Presidenta de la Comisión de Vivienda y Construcción del Congreso tiene programa una reunión con el Ministro de Vivienda, Construcción y Saneamiento en la que participaran diversos alcaldes provinciales y distritales del departamento de Puno.

Sin otro particular, quedo de usted.

Atentamente;

VLADIMIR LEÓN VIDAL
ASESOR
DESPACHO CONGRESISTA MARISA GLAVE

Jr. Ancash 569 Of. 140 – Cercado de Lima
Teléfono (01) 3117349

15