

## COMISIÓN AGRARIA DICTAMEN 2016-2017/CA

Señor Presidente:

Ha sido remitido para estudio y dictamen el **Proyecto de Ley 510/2016-CR**, que contiene la Autógrafa observada por el Poder Ejecutivo originada en los proyectos de ley 417/2011-CR y 506/2011-CR, que propone la "Ley que exonera a los Gobiernos Regionales del pago de tasas registrales y municipales, aranceles u otros cobros para la ejecución de la formalización de la propiedad agraria".

En la **Vigésimo Primera Sesión Ordinaria** de la Comisión Agraria celebrada el **nueve de mayo del 2017** expuesto y debatido el dictamen fue aprobado **unanimidad** con la votación a favor de la propuesta de los señores congresistas presentes: **Aguilar Montenegro, Wilmer; Lizana Santos, Mártires; Zeballos Patrón, Horacio; Yika García, Luis Alberto; Morales Ramírez, Humberto; Ramírez Tandazo, Bienvenido; Galván Vento, Clayton Flavio; Melgar Valdez, Elard; Figueroa Minaya, Modesto; Arana Zegarra, Marco Antonio; Flores Vilchez, Clemente; Pariona Galindo, Federico; Ríos Ocsa, Benicio; y Ticlla Rafael, Carlos Humberto. Con la licencia de los señores congresistas: Yesenia Ponce Villarreal y Maritza García Jimenez.**

### I. SITUACIÓN PROCESAL

#### I.1 Antecedentes

El **Proyecto de Ley 510/2016-CR**, ingresó a trámite documentario el 04 de noviembre de 2016 y recibida la propuesta legislativa por la Comisión Agraria el 16 de noviembre de 2016. Conforme al Decreto de Oficialía Mayor fue derivado a la Comisión de Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera como primera comisión y a la Comisión Agraria como segunda comisión.

Es de señalarse que de conformidad con el Acuerdo de Consejo Directivo N° 019-2016-2017/CONSEJO – CR, de fecha 7 de septiembre del 2016 se actualizo el Proyecto de Ley 417/2011-CR<sup>1</sup>, de autoría del entonces congresista Daniel Abugattas Majluf, sobre el cual había recaído observación del Presidente de la República.

#### I.2 Opiniones solicitadas

- Al señor **Fernando Zavala Lombardi, Presidente del Consejo de Ministros**, solicitado con **Oficio N° 668-2016-2017-CA/CR**, del 29 de noviembre de 2016, habiéndose recibido la opinión<sup>2</sup> correspondiente.

<sup>1</sup> Asignándosele el número 510/2016-P.E.


<sup>2</sup> Oficio N° 1140-2017-PCM/SG

- Al señor **Alfredo Thorne Vetter, Ministro de Economía y Finanzas**, solicitado con **Oficio N° 670-2016-2017-CA/CR**, del 25 de noviembre de 2016, habiéndose recibido la opinión<sup>3</sup> correspondiente.
- Al señor **Jose Manuel Hernández Calderón, Ministro de Economía y Finanzas**, solicitado con **Oficio N° 671-2016-1017-CA/CR**, del 30 de noviembre de 2016, habiéndose recibido la opinión<sup>4</sup> correspondiente.

### I.3 Opiniones e información recibida

Se recibieron las siguientes opiniones e información sobre el **Proyecto de Ley 510/2016-CR**.

#### a. Presidencia del Consejo de Ministros (PCM)



Con fecha 05 de abril del 2017, la Comisión Agraria recibió con **Oficio N° 1140-2017-PCM/SG**, firmado por la señora Secretaria General de la Presidencia del Consejo de Ministros, María Soledad Guiulfo Suarez-Durand, emitiendo **OPINIÓN DESFAVORABLE** de su institución respecto del Proyecto de Ley 510/2016-CR, dando a conocer que **vulnera el artículo 74 de la Constitución**, expresando que la potestad tributaria para establecer, modificar o derogar tasas son de competencia exclusiva del Poder Ejecutivo mediante decreto supremo; así mismo observa que **no se ha sustentado el análisis de costo beneficio de las entidades afectadas por la exoneración, ni el impacto que generará en el presupuesto del sector público**; además que las entidades que no puedan cobrar las tasas por el servicio brindado, asuman los costos que estos originen, **ocasionando mayores desembolsos no provistos en sus respectivos presupuestos institucionales**.

#### b. Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)


Con fecha 09 de marzo del 2017, la Comisión Agraria recibió con **Oficio N° 509-2017-EF/10.01**, firmado por el Ministro de Economía y Finanzas, Alfredo Thorne Vetter, emitiendo **OPINIÓN DESFAVORABLE** de su institución respecto del Proyecto de Ley 510/2016-CR, sustentando su opinión en el **Informe N° 068-2017-EF/61.01** de la Dirección General de Política de Ingresos Públicos; donde observa que **vulnera el artículo 74 de la Constitución**, debido a que el Poder Ejecutivo, en particular el Ministerio de Economía y Finanzas, únicamente puede ejercer la competencia que le ha sido asignada a través de la Constitución y por Ley; el pago del tributo obedece a un servicio prestado por el Estado, razón por la cual se le conoce como "**TRIBUTO VINCULADO**" pues **el sujeto que paga dicho tributo se verá beneficiado directamente con la actividad que el**

<sup>3</sup> Oficio N° 509-2017-EF/10.01

<sup>4</sup> Oficio N° 1054-2016-MINAGRI-DM

**Estado realice a su favor**, creándose un vínculo directo entre el Estado y el contribuyente; añade que de acuerdo a lo establecido en la Norma VII del Título Preliminar del Texto Único del Código Tributario, en donde se establece como lineamiento general, que las exoneraciones tienen como plazo máximo, el periodo de tres (3) años, susceptibles a renovarse por un periodo similar, siempre que ello se justifique.

#### c. Ministerio de Agricultura y Riego (MINAGRI)



Con fecha 19 de diciembre del 2016, la Comisión Agraria recibió con **Oficio N° 1054-2016-MINAGRI-DM**, firmado por el Ministro de Agricultura y Riego, el señor José Manuel Hernández Calderón, emite **OPINIÓN sosteniendo que es INNECESARIO** el Proyecto de Ley 510/2016-CR, sustentando su opinión en el **Informe Legal N° 1426-2016-MINAGRI-SG/OGAJ** de la Oficina General de Asesoría Jurídica de ese Ministerio, donde indica que mediante Decreto Supremo N° 326-2016-EF publicado el 30 de noviembre del 2016, se exonera a los Gobiernos Regionales del pago de tasas registrales y cualquier otro derecho de trámite ante la Superintendencia Nacional de los Registros Públicos. En la Ley N° 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, señala: "Promover, gestionar y administrar el proceso de saneamiento físico-legal de la propiedad agraria, con la participación de los actores involucrados cautelando el carácter imprescriptible, inalienable e inembargable de las tierras de las comunidades campesinas y nativas, esta exoneración se extiende a las tasas por los servicios de transferencia de información, a través de cualquier medido, así como para cualquier otra acción requerida o dispuesta por los Gobiernos Regionales, en el marco de cumplimiento de la función. En ese sentido el Decreto Supremo N° 326-2016-EF tiene alcances superiores a la propuesta del proyecto de ley porque comprende a la propiedad agraria en general.

#### I.4 Pronunciamiento de la Comisión de Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera

La Comisión de Economía Banca Finanzas e Inteligencia Financiera, con fecha 29 de marzo del 2017, presentó ante el Área de trámite documentario el Decreto de Archivo N° 02-2016-2017-CEBFIF-CR, Decretando el Archivo del **Proyecto de Ley 510/2016-CR**, que contiene la Autógrafa observada por el Poder Ejecutivo originada en los proyectos de ley 417/2011-CR y 506/2011-CR, que propone la "Ley que exonera a los Gobiernos Regionales del pago de tasas registrales y municipales, aranceles u otros cobros para la ejecución de la formalización de la propiedad agraria"; por sobre legislación.

## II. CONTENIDO DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

El **Proyecto de Ley 510/2016-CR** que contiene la Autógrafa observada por el Poder Ejecutivo originada en los proyectos de ley 417/2011-CR y 506/2011-CR, tiene por

objeto exonerar a los gobiernos regionales del pago de tasas registrales y municipales, aranceles u otros cobros para la ejecución de la formalización de la pequeña propiedad agraria por un periodo de cuatro (4) años.

### III. MARCO NORMATIVO

- Constitución Política del Perú.
- Reglamento del Congreso de la República.
- Ley N° 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales.
- Ley N° 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo.
- Ley N° 30519, Ley de Equilibrio Financiero de Presupuesto del Sector Publico Para el año fiscal 2017.
- Ley N° 30373, Ley de Equilibrio Financiero de Presupuesto del Sector Publico Para el año fiscal 2016.
- Decreto Legislativo N° 325, Ley Orgánica del Ministerio de Economía y Finanzas.
- Decreto Supremo N° 117-2014-EF.
- Decreto Supremo N° 087-2013-EF.
- Decreto Supremo N° 326-2016-EF.
- Ley N° 27444, Ley de Procedimiento Administrativo General.

### IV. ANÁLISIS DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

La Comisión, para iniciar el análisis de la propuesta legislativa, se formuló la siguiente interrogante: **i) ¿La propuesta legislativa es atribución del Poder Legislativo? ii) ¿La propuesta legislativa no constituye una sobre legislación?**

#### ***i) ¿La propuesta legislativa es atribución del Poder Legislativo?***

La respuesta a esta interrogante nos la brinda el artículo 74 de la Constitución Política del Perú, a saber:

#### ***"Principio de Legalidad***

*Artículo 74.- Los tributos se crean, modifican o derogan, o se establece una exoneración, exclusivamente por ley o decreto legislativo en caso de delegación de facultades, salvo los aranceles y tasas, los cuales se regulan mediante decreto supremo.*

**Los Gobiernos Regionales y los Gobiernos Locales pueden crear, modificar y suprimir contribuciones y tasas, o exonerar de éstas, dentro de su jurisdicción, y con los límites que señala la ley.** El Estado, al ejercer la potestad tributaria, debe respetar los principios de reserva de la ley, y los de igualdad y respeto de los derechos fundamentales de la persona. Ningún tributo puede tener carácter confiscatorio.

*Las leyes de presupuesto y los decretos de urgencia no pueden contener normas sobre materia tributaria. Las leyes relativas a tributos de periodicidad anual rigen a partir del primero de enero del año siguiente a su promulgación.*

*No surten efecto las normas tributarias dictadas en violación de lo que establece el presente artículo.<sup>6</sup>*

Es de observar que por mandato constitucional la atribución que propone la iniciativa legislativa es competencia exclusiva del Poder Ejecutivo, es decir es este quien ejerce la potestad de tributaria para establecer, modificar o derogar tasas las cuales se regulan por Decreto Supremo. Por consiguiente la Comisión recogiendo los aportes de los informes de los ministerios de Agricultura y Riego y de Economía y Finanzas considera que la propuesta no es pertinente,

ii) **¿La propuesta legislativa no constituye una sobre legislación?**

La Comisión, de la revisión del Sistema Peruano de Información Jurídica – SPIJ, encuentra que a la fecha de la proposición de la norma,<sup>6</sup> no existía legislación que atendiera el fondo de la propuesta legislativa; sin embargo, el 30 de noviembre del 2016 se publicó el Decreto Supremo 326-2016-EF; el cual en su artículo primero atiende el fondo de la iniciativa legislativa bajo estudio, como es de observarse:

***"Artículo 1. Exoneración del pago de tasas y derechos de trámite a favor de Gobiernos Regionales.***

***Exonérese a los Gobiernos Regionales del pago de tasas registrales y cualquier otro derecho de trámite ante la Superintendencia Nacional de los Registros Públicos-SUNARP, en el ejercicio de la función transferida descrita en el literal n) del artículo 51 de la Ley 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales<sup>7</sup>.***

*La exoneración descrita en el párrafo anterior se extiende a las tasas por los servicios de transferencia de información, a través de cualquier medio, así como para cualquier otra acción requerida o dispuesta por los Gobiernos Regionales, en el marco del cumplimiento de la función antes descrita".*

Por consiguiente, la Comisión, en concordancia con las opiniones ministeriales recibidas, considera que la presente propuesta legislativa deviene en innecesaria y debe recomendarse su NO APROBACIÓN Y ARCHIVO POSTERIOR.

<sup>5</sup> La Negrita y subrayado es nuestro.

<sup>6</sup> Año 2011

<sup>7</sup> La Negrita y subrayado es nuestro.

**V. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO**

El análisis costo beneficio sirve como método de análisis para conocer en términos cuantitativos los impactos y efectos que tiene una propuesta normativa sobre diversas variables que afectan a los actores, la sociedad y el bienestar general, de tal forma que permite cuantificar los costos y beneficios.

Es de señalar que la propuesta legislativa estando ya legislada deviene en innecesario realizar un análisis de la propuesta que incluso la Comisión recomienda su no aprobación y archivamiento.




**VI. CONCLUSIÓN**

Por las consideraciones expuestas la Comisión Agraria recomienda la **NO APROBACIÓN** del Proyecto de Ley 510/2016-CR y **su envío al archivo**, de conformidad con lo establecido en el literal c) del artículo 70º del Reglamento del Congreso de la República.

Dese cuenta.

Sala de sesiones.



Lima, mayo de 2017.

MESA DIRECTIVA	
	<p><b>1. RAMÍREZ TANDAZO, BIEVENIDO</b></p> <p><b>Presidente</b></p> <p>Fuerza Popular</p>
	<p><b>2. MORALES RAMÍREZ, EDYSON HUMBERTO</b></p> <p><b>Vicepresidente</b></p> <p>Frente Amplio Por Justicia, Vida Y Libertad</p>
	<p><b>3. GALVÁN VENTO, CLAYTON FLAVIO</b></p> <p><b>Secretario</b></p> <p>Fuerza Popular</p>

MIEMBROS TITULARES	
	<p><b>4. AGUILAR MONTENEGRO, WILMER</b></p> <p>Fuerza Popular</p> <p>.....</p> 
	<p><b>5. ARANA ZEGARRA, MARCO ANTONIO</b></p> <p>Frente Amplio Por Justicia, Vida Y Libertad</p> <p>.....</p> 
	<p><b>6. DÁVILA VIZCARRA, SERGIO FRANCISCO FÉLIX</b></p> <p>Peruanos Por El Kambio</p> <p>.....</p>
	<p><b>7. FLORES VÍLCHEZ, CLEMENTE</b></p> <p>Peruanos Por El Kambio</p> <p>.....</p> 
	<p><b>8. GARCÍA JIMÉNEZ, MARITZA MATILDE</b></p> <p>Fuerza Popular</p> <p>.....</p> 
	<p><b>9. LIZANA SANTOS, MÁRTIRES</b></p> <p>Fuerza Popular</p> <p>.....</p> 
	<p><b>10. MELGAR VALDEZ, ELARD GALO</b></p> <p>Fuerza Popular</p> <p>.....</p> 
	<p><b>11. PARIONA GALINDO, FEDERICO</b></p> <p>Fuerza Popular</p> <p>.....</p> 

	<p><b>12. PONCE VILLARREAL DE VARGAS, YESENIA</b></p> <p>Fuerza Popular</p> <p><i>Yezenia</i> ✓</p>
	<p><b>13. RÍOS OCSA, BENICIO</b></p> <p>Alianza Para El Progreso</p> <p>✓</p>
	<p><b>14. TICLLA RAFAEL, CARLOS HUMBERTO</b></p> <p>Fuerza Popular</p> <p><i>Ticlla</i> ✓</p>
	<p><b>15. YIKA GARCÍA, LUIS ALBERTO</b></p> <p>Fuerza Popular</p> <p><i>Yika</i> ✓</p>
	<p><b>16. ZEBALLOS PATRÓN, HORACIO</b></p> <p>Frente Amplio Por Justicia, Vida Y Libertad</p> <p><i>Zeballos</i> ✓</p>









**MIEMBROS ACCESITARIOS**

	<p><b>1. ANANCULI GÓMEZ, BETTY GLADYS</b></p> <p>Fuerza Popular</p>
	<p><b>2. ANDRADE SALGUERO DE ÁLVAREZ, GLADYS GRISELDA</b></p> <p>Fuerza Popular</p>






	<p><b>3. ARAMAYO GAONA, ALEJANDRA</b></p> <p>Fuerza Popular .....</p>
	<p><b>4. BECERRIL RODRÍGUEZ, HÉCTOR VIRGILIO</b></p> <p>Fuerza Popular</p> <p>.....</p>
	<p><b>5. CASTRO GRÁNDEZ, MIGUEL ANTONIO</b></p> <p>Fuerza Popular</p> <p>.....</p>
	<p><b>6. CUADROS CANDIA, NELLY LADY</b></p> <p>Fuerza Popular</p> <p>.....</p>
	<p><b>7. CURRO LÓPEZ, EDILBERTO</b></p> <p>Frente Amplio Por Justicia, Vida Y Libertad</p> <p>.....</p>
	<p><b>8. DIPAS HUAMÁN, JOAQUÍN</b></p> <p>Fuerza Popular</p> <p>.....</p>
	<p><b>9. DOMÍNGUEZ HERRERA, CARLOS ALBERTO</b></p> <p>Fuerza Popular</p> <p>.....</p>
	<p><b>10. ECHEVARRÍA HUAMÁN, SONIA ROSARIO</b></p> <p>Fuerza Popular</p> <p>.....</p>

	<p><b>11. ELÍAS ÁVALOS, MIGUEL ÁNGEL</b></p> <p>Fuerza Popular</p> <p>.....</p>
	<p><b>12. ESPINOZA CRUZ, MARISOL</b></p> <p>Alianza Para El Progreso</p> <p>.....</p>
	<p><b>13. FIGUEROA MINAYA, MODESTO</b></p> <p>Fuerza Popular</p> <p>.....</p> <p><i>[Handwritten signature]</i></p> <p style="text-align: right;">✓</p>
	<p><b>14. HERRERA ARÉVALO, MARITA</b></p> <p>Fuerza Popular</p> <p>.....</p>
	<p><b>15. LAPA INGA, ZACARÍAS REYMUNDO</b></p> <p>Frente Amplio Por Justicia, Vida Y Libertad</p> <p>.....</p>
	<p><b>16. LAZO JULCA, ISRAEL TITO</b></p> <p>Fuerza Popular</p> <p>.....</p>
	<p><b>17. LÓPEZ VILELA, LUIS HUMBERTO</b></p> <p>Fuerza Popular</p> <p>.....</p>
	<p><b>18. MARTORELL SOBERO, GUILLERMO HERNÁN</b></p> <p>Fuerza Popular</p> <p>.....</p>

	<p><b>19. MELÉNDEZ CELIS, JORGE ENRIQUE</b></p> <p>Peruano Por El Kambio</p> <p>.....</p>
	<p><b>20. MELGAREJO PAÚCAR, MARÍA CRISTINA</b></p> <p>Fuerza Popular</p> <p>.....</p>
	<p><b>21. MONTEROLA ABREGU, WUILIAN ALFONSO</b></p> <p>Fuerza Popular</p> <p>.....</p>
	<p><b>22. NARVÁEZ SOTO, ELOY RICARDO</b></p> <p>Alianza Para El Progreso</p> <p>.....</p>
	<p><b>23. PALMA MENDOZA, JOSÉ MARVIN</b></p> <p>Fuerza Popular</p> <p>.....</p>
	<p><b>24. PALOMINO ORTÍZ, DALMIRO FELICIANO</b></p> <p>Fuerza Popular</p> <p>.....</p>
	<p><b>25. ROBLES URIBE, LIZBETH HILDA</b></p> <p>Fuerza Popular</p> <p>.....</p>
	<p><b>26. ROZAS BELTRÁN, WILBERT GABRIEL</b></p> <p>Frente Amplio Por Justicia, Vida Y Libertad</p> <p>.....</p>

**DICTAMEN RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY  
 510/2016-CR, QUE PROPONE LA “LEY QUE EXONERA A  
 LOS GOBIERNOS REGIONALES DEL PAGO DE TASAS  
 REGISTRALES Y MUNICIPALES, ARANCELES U OTROS  
 COBROS PARA LA EJECUCIÓN DE LA  
 FORMALIZACIÓN DE LA PROPIEDAD AGRARIA”**

	<p style="text-align: center;"><b>27. SAAVEDRA VELA, ESTHER</b></p> <p>Fuerza Popular .....</p>
	<p style="text-align: center;"><b>28. TAPIA BERNAL, SEGUNDO LEOCADIO</b></p> <p>Fuerza Popular .....</p>
	<p style="text-align: center;"><b>29. TRUJILLO ZEGARRA, GILMER</b></p> <p>Fuerza Popular .....</p>

i Artículo 51. Funciones en materia agraria

{...}

n) Promover, gestionar y administrar el proceso de saneamiento físico-legal de la propiedad agraria, con la participación de actores involucrados, cautelando el carácter imprescriptible, inalienable e inembargable de las tierras de las comunidades campesinas y nativas.



COMISIÓN AGRARIA  
Periodo Anual de Sesiones 2016-2017  
Segunda Legislatura

Relación de Asistencia de la Vigesima Primera Sesión Ordinaria'

Lima, martes 09 de mayo de 2017'

14 horas y 30 minutos

Edificio "Víctor Raúl Haya de la Torre"

Sala 01 "Carlos Torres y Torres"

MESA DIRECTIVA



1. RAM3REZ TANDAZO, BIEVENIDO  
Presidente  
Fuerza Popular



2. MORALES RAM3REZ, EDYSON HUMBERTO  
Vicepresidente  
Frente Amplio Por Justicia, Vida Y Libertad



3. GALV3N VENTO, CLAYTON FLAVIO  
Secretario  
Fuerza Popular

MIEMBROS TITULARES



4. AGUILAR MONTENEGRO, WILMER  
Fuerza Popular



5. ARANA ZEGARRA, MARCO ANTONIO  
Frente Amplio Por Justicia, Vida Y Libertad



6. D3VILA VIZCARRA, SERGIO FRANCISCO F3LIX  
Peruanos Por El Kambio



7. FLORES V3LCHEZ, CLEMENTE  
Peruanos Por El Kambio

13


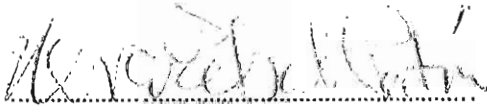


COMISIÓN AGRARIA  
Periodo Anual de Sesiones 2016-2017  
Segunda Legislatura  
Relación de Asistencia de la Vigésima Primera Sesión Ordinaria,  
Lima, martes 09 de mayo de 2017  
14 horas y 30 minutos  
Edificio "Victor Raúl Haya de la Torre"  
Sala 01 "Carlos Torres y Torres"


	8. GARCÍA JIMÉNEZ, MARITZA MATILDE Fuerza Popular  LICENCIA
	9. LIZANA SANTOS, MÁRTIRES Fuerza Popular  
	10. MELGAR VALDEZ, ELARD GALO Fuerza Popular  
	11. PARIONA GALINDO, FEDERICO Fuerza Popular  
	12. PONCE VILLARREAL DE VARGAS, YESENIA Fuerza Popular  LICENCIA
	13. RÍOS OCSA, BENICIO Alianza Para El Progreso  
	14. TICLLA RAFAEL, CARLOS HUMBERTO Fuerza Popular  
	15. YIKA GARCÍA, LUIS ALBERTO Fuerza Popular  




**COMISIÓN AGRARIA**  
**Periodo Anual de Sesiones 2016-2017**  
**Segunda Legislatura**  
**Relación de Asistencia de la Vigésima Primera Sesión Ordinaria**  
**Lima, martes 09 de mayo de 2017**  
**14 horas y 30 minutos**  
**Edificio "Víctor Raúl Haya de la Torre"**  
**Sala 01 "Carlos Torres y Torres"**


	<b>16. ZEBALLOS PATRÓN, HORACIO</b> Frente Amplio Por Justicia, Vida Y Libertad 
---	--

**MIEMBROS ACESITARIOS**

	<b>1. ANANCULI GÓMEZ, BETTY GLADYS</b> Fuerza Popular .....
---	---


	<b>2. ANDRADE SALGUERO DE ÁLVAREZ, GLADYS GRISELDA</b> Fuerza Popular .....
--	---

	<b>3. ARAMAYO GAONA, ALEJANDRA</b> Fuerza Popular .....
---	---

	<b>4. BECERRIL RODRÍGUEZ, HÉCTOR VIRGILIO</b> Fuerza Popular .....
---	--

	<b>5. CASTRO GRÁNDEZ, MIGUEL ANTONIO</b> Fuerza Popular .....
---	---

	<b>6. CUADROS CANDIA, NELLY LADY</b> Fuerza Popular .....
---	---


	<b>7. CURRO LÓPEZ, EDILBERTO</b> Frente Amplio Por Justicia, Vida Y Libertad .....
---	--


Hora de inicio: ..... Hora de término: .....


15





**COMISIÓN AGRARIA**  
**Periodo Anual de Sesiones 2016-2017**  
**Segunda Legislatura**  
**Relación de Asistencia de la Vigésima Primera Sesión Ordinaria**  
**Lima, martes 09 de mayo de 2017**  
**14 horas y 30 minutos**  
**Edificio "Víctor Raúl Haya de la Torre"**  
**Sala 01 "Carlos Torres y Torres"**


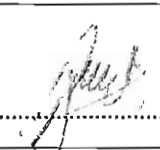
	<b>8. DIPAS HUAMÁN, JOAQUÍN</b> Fuerza Popular .....
---	--

	<b>9. DOMÍNGUEZ HERRERA, CARLOS ALBERTO</b> Fuerza Popular .....
---	--


	<b>10. ECHEVARRÍA HUAMÁN, SONIA ROSARIO</b> Fuerza Popular .....
---	--

	<b>11. ELÍAS ÁVALOS, MIGUEL ÁNGEL</b> Fuerza Popular .....
---	--

	<b>12. ESPINOZA CRUZ, MARISOL</b> Alianza Para El Progreso .....
---	--

	<b>13. FIGUEROA MINAYA, MODESTO</b> Fuerza Popular ..... 
---	---

	<b>14. HERRERA ARÉVALO, MARITA</b> Fuerza Popular .....
---	---

	<b>15. LAPA INGA, ZACARÍAS REYMUENDO</b> Frente Amplio Por Justicia, Vida Y Libertad .....
---	--


Hora de inicio: ..... Hora de término: .....







**COMISIÓN AGRARIA**  
**Periodo Anual de Sesiones 2016-2017**  
**Segunda Legislatura**  
**Relación de Asistencia de la Vigésima Primera Sesión Ordinaria**  
**Lima, martes 09 de mayo de 2017**  
**14 horas y 30 minutos**  
**Edificio "Victor Raúl Haya de la Torre"**  
**Sala 01 "Carlos Torres y Torres"**


	<b>16. LAZO JULCA, ISRAEL TITO</b> Fuerza Popular .....
---	---


	<b>17. LÓPEZ VILELA, LUIS HUMBERTO</b> Fuerza Popular .....
---	---


	<b>18. MARTORELL SOBERO, GUILLERMO HERNÁN</b> Fuerza Popular .....
---	--

	<b>19. MELÉNDEZ CELIS, JORGE ENRIQUE</b> Peruano Por El Kambio .....
---	--

	<b>20. MELGAREJO PAÚCAR, MARÍA CRISTINA</b> Fuerza Popular .....
---	--

	<b>21. MONTEROLA ABREGU, WUILIAN ALFONSO</b> Fuerza Popular .....
---	---

	<b>22. NARVÁEZ SOTO, ELOY RICARDO</b> Alianza Para El Progreso .....
---	--


	<b>23. PALMA MENDOZA, JOSÉ MARVIN</b> Fuerza Popular .....
---	--




**COMISIÓN AGRARIA**  
**Periodo Anual de Sesiones 2016-2017**  
**Segunda Legislatura**

**Relación de Asistencia de la Vigesima Primera Sesión Ordinaria**  
**Lima, martes 09 de mayo de 2017**  
**14 horas y 30 minutos**  
**Edificio "Victor Raúl Haya de la Torre"**  
**Sala 01 "Carlos Torres y Torres"**


	<b>24. PALOMINO ORTÍZ, DALMIRO FELICIANO</b> Fuerza Popular	.....
---	--	-------

	<b>25. ROBLES URIBE, LIZBETH HILDA</b> Fuerza Popular	.....
---	--	-------

	<b>26. ROZAS BELTRÁN, WILBERT GABRIEL</b> Frente Amplio Por Justicia, Vida Y Libertad	.....
---	--	-------

	<b>27. SAAVEDRA VELA, ESTHER</b> Fuerza Popular	.....
---	--	-------

	<b>28. TAPIA BERNAL, SEGUNDO LEOCADIO</b> Fuerza Popular	.....
---	---	-------

	<b>29. TRUJILLO ZEGARRA, GILMER</b> Fuerza Popular	.....
---	---	-------

COMISIÓN AGRARIA  
Período Anual de Sesiones 2016 - 2017

ACTA DE LA VIGÉSIMA PRIMERA SESIÓN ORDINARIA

Lima, martes 09 de mayo de 2017

Acuerdos tomados por unanimidad:

- Se acordó aprobar el dictamen recaído en los proyectos de ley 1135, 1141, 1144, 1185, 1188/2016-CR y 1219/2016-PE, con texto sustitutorio que proponen la "Ley de Reestructuración Agraria Especial".
- Se acordó rechazar el dictamen recaído en el proyecto de ley 510/2016-CR, con texto sustitutorio, que propone la "Ley que exonera a los gobiernos regionales del pago de tasas registrales y municipales, aranceles u otros cobros para la ejecución de la formalización de la propiedad agraria".
- Aprobar la dispensa de trámite de aprobación del Acta.

Acuerdos tomados por mayoría:

- Se acordó rechazar la Cuestión Previa para esperar la posición de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, respecto al proyecto de ley 1252/2016-PE.
- Se acordó aprobar el dictamen recaído en el proyecto de ley 1252/2016-PE "Ley que modifica la Décimo Tercera Disposición Complementaria Final de la Ley N° 30518, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2017".
- Se acordó aprobar el dictamen recaído en el proyecto de ley 478/2016-CR, con texto sustitutorio, que propone la "Ley que declara de preferente interés nacional y de necesidad pública la ejecución y conclusión del Proyecto de Inversión Pública "Afianzamiento hídrico de la cuenca del río Tambo para el mejoramiento y ampliación de la frontera agrícola, regiones de Puno, Moquegua y Arequipa".

Siendo las quince horas con siete minutos del martes 09 de mayo de 2017; en la Sala N° 1 "Carlos Torres y Torres Lara", del Edificio "Victor Raúl Haya de la Torre", del Congreso de la República, el señor congresista **Bienvenido Ramírez Tandazo**, en su calidad de **Presidente**, con el quórum reglamentario dio inicio a la Vigésima Primera Sesión Ordinaria de la Comisión, contándose con la asistencia de los señores congresistas titulares: **Morales Ramírez, Humberto; Galván Vento, Clayton Flavio; Aguilar Montenegro, Wilmer; Arana Zegarra, Marco Antonio; Flores Vilchez, Clemente; Lizana Santos, Mártires; Melgar Valdez, Elard; Pariona Galindo, Federico; Ríos Ocsa, Benicio; Ticlla Rafael, Carlos Humberto; Yika García, Luis Alberto; y, Zeballos Patrón, Horacio**. Asimismo, se deja constancia que la señores congresistas accesorios: **Figuroa Minaya, Modesto**; reemplaza a la señora congresista titular **García Jiménez Maritza Matilde**; y el señor congresista **Trujillo Zegarra, Gilmer**; reemplaza a la señora congresista **Ponce Villarreal de Vargas, Yesenia**.

También, se dejó constancia de las licencias de los señores congresistas **García Jiménez, Maritza Matilde; Dávila Vizcarra, Sergio; y Ponce Villarreal de Vargas, Yesenia**.

## I. DESPACHO

El señor **Presidente** manifestó que se había remitido a los despachos congresales en forma electrónica la agenda documentada que incluía la relación de los documentos recibidos y remitidos por la Comisión, precisando que si algún congresista tuviera interés en alguno de los documentos podría solicitarlos a la secretaria de la Comisión.

Asimismo, se informó que se habían recibido las siguientes proposiciones legislativas:

- Proyecto de Ley N° 1296/2016-CR, que propone la "**Ley que declara de necesidad pública e interés nacional la creación e implementación del Instituto Nacional de Camélidos Sudamericanos**".
- Proyecto de Ley N° 1298/2016-CR, que propone la "**Ley que declara al distrito de Macusani, provincia de Carabaya en la Región Puno, como capital del patrimonio alpaquero del Perú**".

Se dio por admitidos los proyectos referidos, y se han elaborado los informes de admisibilidad y solicitado las opiniones correspondientes.

## II. PEDIDOS

El señor congresista **Figueroa Minaya, Modesto** solicitó que se invite al señor Jefe del SENASA.

El señor congresista **Ríos Ocsa, Benicio** solicitó que se le conceda el uso de la palabra al Consejero Regional de Espinar, Cusco, **Nicanor Uriyauki Ninahuamaman**.

El señor **Presidente** pasó el tema a la Orden del Día.

## III. ORDEN DEL DÍA

### 1. DEBATE DEL DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY 1135, 1141, 1144, 1185, 1188/2016-CR Y 1219/2016-PE, CON TEXTO SUSTITUTORIO QUE PROPONEN LA "LEY DE REESTRUCTURACIÓN AGRARIA ESPECIAL".

La **Presidencia** manifestó que con respecto a los proyectos acumulados por la Comisión, de la revisión de los contenidos de las cinco iniciativas, cuyos autores son parlamentarios, están referidas a buscar soluciones a los problemas originados en el sector agropecuario por el Fenómeno del Niño Costero y buscan atender las pérdidas en el sector agropecuario, así como el tratamiento necesario para las deudas originadas de préstamos realizados para financiar sus actividades productivas; por consiguiente, las iniciativas buscan refinanciar éstas deudas y en caso de las deudas ya existentes, sean estas extinguidas.


Remarcó que la propuesta del Poder Ejecutivo establece la creación del Programa de Reestructuración Agraria Especial denominado RAES, para los prestatarios dedicados a la actividad agropecuaria afectados que se encuentren en las zonas declaradas en estado de Emergencia por el fenómeno del Niño Costero y que tengan deudas vencidas.

Resaltó que en la disposición Transitoria Final se establece la extinción de las deudas pendientes de pago en el marco del Programa de Reestructuración de la Deuda Agraria – PREDA; para la cual se destinan Tres Millones de soles del fondo de contingencia. Los citados recursos se transfieren al pliego del Ministerio de Agricultura y Riego para su posterior transferencia financiera, aprobada mediante resolución del Titular del Pliego, a favor de AGROBANCO. Los montos no utilizados serán devueltos al Tesoro Público.

Enfatizó que por lo expuesto, la Comisión Agraria recomienda, de conformidad con lo establecido en el literal b) del artículo 70° del Reglamento del Congreso de la República, la aprobación con texto sustitutorio del dictamen recaído en los proyectos de ley 1135, 1141, 1144, 1185, 1188/2016-CR y 1219/2016-PE, con texto sustitutorio que proponen la "Ley de Reestructuración Agraria Especial".

El señor congresista **Yika García, Luis Alberto** realizó un aporte al dictamen.

La **Presidencia** procedió a la votación de la propuesta.



Se aprobó por **unanimidad** con la **votación a favor** de la propuesta de los señores congresistas presentes: **Aguilar Montenegro, Wilmer; Lizana Santos, Mártires; Zeballos Patrón, Horacio; Yika García, Luis Alberto; Morales Ramírez, Humberto; Ramírez Tandazo Bienvenido; Galván Vento, Clayton Flavio; Melgar Valdez, Elard; Pariona Galindo, Federico; Figueroa Minaya, Modesto; Arana Zegarra, Marco Antonio; Flores Vilchez, Clemente; Ríos Ocsa, Benicio; Trujillo Zegarra Gilmer y Ticlla Rafael, Carlos Humberto.**

**Ningún voto en contra.**

**Ninguna abstención**

## **2. DEBATE DEL DICTAMEN RECAÍO EN EL PROYECTO DE LEY N° 1252/2016-PE, QUE MODIFICA LA DÉCIMA TERCERA DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL DE LA LEY 30518, LEY DE PRESUPUESTO DEL SECTOR PÚBLICO PARA EL AÑO FISCAL 2017**

La Presidencia expresó que el Poder Ejecutivo, con la norma propuesta con carácter de urgente, pretende transferir recursos del "Fondo Sierra Azul" a los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales de aquellos proyectos de inversión pública declarados viables por el Comité Técnico del "Fondo Sierra Azul", lo que implica, además, encargarles la ejecución de dichos proyectos.

Puntualizó que la Comisión Agraria ha determinado en la propuesta legislativa dos puntos de relevancia para el sector agrario nacional, y estos son:

- Descentralizar la ejecución de la política nacional agraria.
- Descentralizar los recursos.


Por lo expuesto, con la finalidad de descentralizar la ejecución de la Política Nacional Agraria y la descentralización de los recursos presupuestales, la Comisión Agraria colige que es necesario contar con los instrumentos de gestión adecuados para realizar las transferencias de los recursos de aquellos proyectos de inversión pública aprobados y priorizados a los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, además de encargarles su respectiva ejecución.

Precisó que la Comisión Agraria propone un artículo adicional a la fórmula legal precisando que en los casos que el Ministerio de Agricultura y Riego, a través del Fondo Sierra Azul, detecte irregularidades en el uso de los recursos presupuestales o en la ineficiente ejecución de los proyectos de inversión pública asignados a los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, se debe suspender nuevas transferencias de recursos presupuestales para nuevos proyectos de inversión pública, encargando al Fondo Sierra Azul la ejecución de los nuevos proyectos de inversión para dichas jurisdicciones involucradas.

Se contó con la intervención de los señores congresistas: **Lizana Santos, Mártires; Ríos Oca, Benicio; Melgar Valdez, Elard; Trujillo Zegarra, Gilmer; Morales Ramírez, Humberto y Flores Vilchez, Clemente.**

En este punto el señor congresista **Pariona Galindo, Figueroa** presentó una Cuestión Previa para esperar la posición de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, respecto al proyecto de ley **1252/2016-PE.**

Se sometió a votación la propuesta.



Se aprobó **rechazar** la propuesta por **mayoría** con la **votación en contra** de la propuesta de los señores congresistas presentes: **Aguilar Montenegro, Wilmer; Lizana Santos, Mártires; Zeballos Patrón, Horacio; Yika García, Luis Alberto; Morales Ramírez, Humberto; Ramírez Tandazo, Bienvenido; Galván Vento, Clayton Flavio; Melgar Valdez, Elard; Figueroa Minaya, Modesto; Arana Zegarra, Marco Antonio; Flores Vilchez, Clemente; Ríos Oca, Benicio; Trujillo Zegarra, Gilmer; y, Ticlla Rafael, Carlos Humberto.**

**Ningún voto en contra.**

**Con la abstención del señor congresistas Pariona, Galindo, Federico.**

No habiendo más intervenciones se sometió a votación el dictamen recaído en el proyecto de ley 1252/2016-PE

Se aprobó por **mayoría** con la **votación a favor** de la propuesta de los señores congresistas presentes: **Aguilar Montenegro, Wilmer; Lizana Santos, Mártires; Zeballos Patrón, Horacio; Yika García, Luis Alberto; Morales Ramírez, Humberto; Ramírez Tandazo, Bienvenido; Galván Vento, Clayton Flavio; Melgar Valdez, Elard; Figueroa Minaya, Modesto; Arana Zegarra, Marco Antonio; Flores Vilchez, Clemente; Ríos Oca, Benicio; Trujillo Zegarra, Gilmer; y, Ticlla Rafael, Carlos Humberto.**

**Ningún voto en contra.**

**Con la abstención del señor congresista Pariona Galindo, Federico.**

**3. DEBATE DEL DICTAMEN RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 510/2016-CR, CON TEXTO SUSTITUTORIO, QUE PROPONE LA "LEY QUE EXONERA A LOS GOBIERNOS REGIONALES DEL PAGO DE TASAS REGISTRALES Y MUNICIPALES, ARANCELES U OTROS COBROS PARA LA EJECUCIÓN DE LA FORMALIZACIÓN DE LA PROPIEDAD AGRARIA".**

El señor Presidente expresó que la Comisión considera que es competencia del Poder Ejecutivo, la potestad tributaria para establecer, modificar o derogar tasas las cuales se regulan por Decreto Supremo. Por consiguiente la Comisión

recogiendo los aportes de los informes de los ministerios de Agricultura y Riego y de Economía y Finanzas considera que la propuesta no es pertinente,

El señor **Presidente** sometió a votación la propuesta.

Se aprobó por **unanimidad rechazar la propuesta** con la **votación a favor** de la propuesta de los señores congresistas presentes: **Aguilar Montenegro, Wilmer; Lizana Santos, Mártires; Zeballos Patrón, Horacio; Yika García, Luis Alberto; Morales Ramírez, Humberto; Ramírez Tandazo, Bienvenido; Galván Vento, Clayton Flavio; Melgar Valdez, Elard; Figueroa Minaya, Modesto; Arana Zegarra, Marco Antonio; Flores Vilchez, Clemente; Pariona Galindo, Federico; Ríos Oca, Benicio; Trujillo Zegarra, Gilmer; y, Ticlla Rafael, Carlos Humberto.**

*Es esta estación el señor congresista Ticlla Rafael, Carlos manifestó que se adhería y dejaba constancia de su voto a las propuestas que se trataron en los puntos, 1, 2 y 3.*

4. **DEBATE DEL DICTAMEN RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 478/2016-CR, CON TEXTO SUSTITUTORIO, QUE PROPONE LA "LEY QUE DECLARA DE PREFERENTE INTERÉS NACIONAL Y DE NECESIDAD PÚBLICA LA EJECUCIÓN Y CONCLUSIÓN DEL PROYECTO DE INVERSIÓN PÚBLICA "AFIANZAMIENTO HÍDRICO DE LA CUENCA DEL RÍO TAMBO PARA EL MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DE LA FRONTERA AGRÍCOLA, REGIONES PUNO, MOQUEGUA Y AREQUIPA".**

La **Presidencia** puntualizó que ha revisado los antecedentes con relación al proyecto de inversión denominado "Afianzamiento hídrico de la cuenca del río Tambo para el mejoramiento y ampliación de la frontera agrícola, regiones Puno, Moquegua y Arequipa",

La Comisión concluyó pronunciándose a favor de la necesidad de declarar de preferente interés nacional la ejecución del proyecto de inversión pública "Afianzamiento hídrico de la cuenca río Tambo para el mejoramiento y ampliación de la frontera agrícola, en los departamentos de Puno, Moquegua y Arequipa".

Se sometió a votación la propuesta.

Se aprobó por **mayoría** con la **votación a favor** de la propuesta de los señores congresistas presentes: **Aguilar Montenegro, Wilmer; Lizana Santos, Mártires; Zeballos Patrón, Horacio; Yika García, Luis Alberto; Morales Ramírez, Humberto; Ramírez Tandazo, Bienvenido; Galván Vento, Clayton Flavio; Melgar Valdez, Elard; Figueroa Minaya, Modesto; Arana Zegarra, Marco Antonio; Flores Vilchez, Clemente; Ríos Oca, Benicio; Trujillo Zegarra, Gilmer; y, Ticlla Rafael, Carlos Humberto.**

No hubo votos en contra.


Con la abstención del señor congresista Pariona Galindo, Federico.

Continuando con la agenda la **Presidencia** concedió el uso de la palabra al Consejero Regional de Espinar, Cusco, **Nicanor Uriyauki Ninahuamaman**, quien dio a conocer la problemática de su zona, solicitando el apoyo de la Comisión.

En este punto la **Presidencia** solicitó la dispensa de trámite de aprobación de Acta, siendo aprobado por **unanimidad** con la votación **a favor** de los señores congresistas presentes.

El señor **Presidente** levantó la sesión de la Comisión Agraria, siendo las dieciséis horas con treinta y cuatro minutos del martes 09 de mayo de 2017.

**BIENVENIDO RAMÍREZ TANDAZO**  
**Presidente**  
Comisión Agraria



**CLAYTON FLAVIO GALVÁN VENTO**  
**Secretario**  
Comisión Agraria

*Forma parte del Acta, la transcripción de la versión magnetofónica de la sesión, elaborada por el Área de Transcripciones del Congreso de la República.*